

**CONCEPT – wetsvoorstel “Wet implementatie herziening mer-richtlijn”**

Wet van ... tot wijziging van de Wet milieubeheer en de Crisis- en herstelwet in verband met de uitvoering van Richtlijn 2014/52/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/92/EU betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (PbEU 2014, L 124) (Wet implementatie herziening mer-richtlijn)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het noodzakelijk is wettelijke voorzieningen te treffen ter implementatie van Richtlijn 2014/52/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/92/EU betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (PbEU 2014, L 124);

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedgevonden en verstaan bij deze:

**Artikel I (wijziging Crisis- en herstelwet)**

Artikel 1.11 van de Crisis- en herstelwet komt te luiden:

1. Indien op grond van artikel 7.2 van de Wet milieubeheer een milieueffectrapport wordt opgesteld ten behoeve van een besluit, is artikel 7.23 van die wet voor zover dat regels stelt over alternatieven voor de voorgenomen activiteit, niet van toepassing als er aan dat besluit een plan als bedoeld in artikel 7.2, tweede lid, van de Wet milieubeheer ten grondslag ligt waarin een locatie of een tracé is aangewezen voor zover het alternatieven voor die locatie of dat tracé betreft en voor dat plan een milieueffectrapport is gemaakt.
2. In afwijking van artikel 7.32, vijfde lid, kan het bevoegd gezag de Commissie voor de milieueffectrapportage, bedoeld in artikel 2.17 van die wet, in de gelegenheid stellen om advies uit te brengen over het milieueffectrapport.

**Artikel II (wijziging Wet milieubeheer)**

De Wet milieubeheer wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 1.1 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste lid wordt gewijzigd als volgt:
  - a. De begripsbepaling voor EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling vervalt.
  - b. In de alfabetische volgorde wordt een begripsbepaling ingevoegd, luidende:

*mer-richtlijn*: Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (PbEU 2012, L 26);

2. Het tweede lid, onder a, komt te luiden:

a. worden onder gevolgen voor het milieu in ieder geval verstaan gevolgen voor het fysieke milieu, waaronder de kwetsbaarheid voor risico's op zware ongevallen of rampen, gezien vanuit het belang van de bescherming van:

1<sup>o</sup>. de bevolking en de menselijke gezondheid;

2<sup>o</sup>. de biodiversiteit, met bijzondere aandacht voor op grond van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 beschermde habitats en soorten;

3<sup>o</sup>. land, bodem, water, lucht en klimaat;

4<sup>o</sup>. materiële goederen, het cultureel erfgoed en het landschap;

5<sup>o</sup>. de samenhang tussen de onder 1<sup>o</sup> tot en met 4<sup>o</sup> genoemde factoren;

B

Na artikel 7.3 wordt een artikel ingevoegd, luidende

#### **Artikel 7.4**

Het bevoegd gezag kan in afwijking van artikel 7.2, derde en vierde lid, dan wel artikel 7.6, derde lid, op verzoek of ambtshalve voor een activiteit ontheffing verlenen van de verplichtingen op grond van dit hoofdstuk:

a. voor een activiteit of deelactiviteit die uitsluitend bestemd is voor defensiedoeleinden, of

b. voor een activiteit die uitsluitend respons op civiele noodsituaties tot doel heeft.

C

Artikel 7.16 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het tweede lid komt te luiden:

2. Bij de mededeling, bedoeld in het eerste lid, wordt in ieder geval de volgende informatie verstrekt:

a. een beschrijving van de activiteit, met in het bijzonder:

1<sup>o</sup>. een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en, voor zover relevant, van sloopwerken;

2<sup>o</sup>. een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;

b. een beschrijving van de belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;

c. een beschrijving, voor zover er informatie over deze gevolgen beschikbaar is, van belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben ten gevolge van:

1<sup>o</sup>. indien van toepassing, de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen;

2<sup>o</sup>. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name bodem, land, water en biodiversiteit.

2. Na het tweede lid worden onder vernummering van het derde lid tot het vijfde lid twee leden ingevoegd, luidende:

3. Bij het verzamelen van de informatie, bedoeld in het tweede lid, wordt rekening gehouden met de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn.

4. Bij de mededeling, bedoeld in het eerste lid, kan degene die de activiteit wil ondernemen een beschrijving verstrekken van de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen om mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

D

Artikel 7.17 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt "artikel 7.16, derde lid" vervangen door: artikel 7.16, vijfde lid.
2. Het derde lid komt te luiden:
3. Het bevoegd gezag neemt zijn beslissing op grond van de informatie, bedoeld in artikel 7.16, tweede en vierde lid, en houdt bij zijn beslissing rekening met:
  - a. voor zover relevant de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van effecten van het milieu;
  - b. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn.
3. Na het derde lid wordt onder vernummering van het vierde en vijfde lid tot het vijfde en zesde lid een lid ingevoegd, luidende:
4. In de motivering van zijn beslissing wordt in ieder geval verwezen:
  - a. naar de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn.
  - b. als is beslist dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt, naar de kenmerken en maatregelen, bedoeld in 7.16 vierde lid, die aan deze beslissing ten grondslag hebben gelegen en, met het oog daarop, op welk moment de maatregelen gerealiseerd dienen te zijn..

E

In artikel 7.18, onder b, wordt "artikel 7.16, derde lid" vervangen door: artikel 7.16, vijfde lid.

F

In artikel 7.19, eerste lid, wordt "artikel 7.17, tweede en derde lid" vervangen door: artikel 7.17, tweede tot en met vierde lid.

G

Na artikel 7.20 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 7.20a**

Als bevoegd gezag heeft beslist dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt en daarbij de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 7.16, vierde lid, heeft betrokken, kan een besluit als bedoeld in artikel 7.2, vierde lid, alleen genomen worden als er op grond van een wettelijk voorschrift aan het besluit voorschriften kunnen worden verbonden. In dat geval is artikel 7.37, eerste lid, onder e, van toepassing.

H

Artikel 7.21 vervalt.

I

Artikel 7.23 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste lid komt te luiden:
  1. Een milieueffectrapport bevat ten minste:
    - a. een beschrijving van de activiteit met informatie over de locatie, het ontwerp, de omvang en andere relevante kenmerken van de activiteit;
    - b. een beschrijving van de belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;

- c. een beschrijving van de kenmerken van de activiteit en, voor zover van toepassing, de geplande maatregelen om de mogelijk belangrijke nadelige gevolgen te vermijden, te voorkomen of te beperken en, indien mogelijk, te compenseren;
- d. een beschrijving van de redelijke alternatieven, die relevant zijn voor de activiteit en de specifieke kenmerken ervan, met opgave van de belangrijkste motieven voor de gekozen optie, in het licht van de milieueffecten van de activiteit;
- e. een niet-technische samenvatting van de gegevens, bedoeld onder a tot en met d; en
- f. alle aanvullende informatie, bedoeld in bijlage IV van de mer-richtlijn, die van belang is voor de specifieke kenmerken van een bepaalde activiteit of activiteitstype en voor de milieuaspecten die hierdoor kunnen worden beïnvloed.

2. Onder vernummering van het tweede en derde lid tot het vierde en vijfde lid worden twee leden ingevoegd, luidende:

2. Als een advies over de reikwijdte en het detailniveau, bedoeld in 7.24, tweede lid, of artikel 7.27, tweede lid, is uitgebracht, wordt het milieueffectrapport gebaseerd op dat advies. Het milieueffectrapport bevat de informatie die redelijkerwijs mag worden vereist om tot een gemotiveerde conclusie te komen over de belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben, waarbij rekening wordt gehouden met de bestaande kennis en beoordelingsmethoden.

3. Om overlapping van milieubeoordelingen te voorkomen wordt bij het opstellen van het milieueffectrapport rekening gehouden met andere relevante uitgevoerde beoordelingen.

J

Na artikel 7.26 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 7.26a**

Het bevoegd gezag kan de commissie in de gelegenheid stellen om over het milieueffectrapport te adviseren.

K

Na artikel 7.27, vierde lid, onder vernummering van het vijfde tot en met het zevende lid tot het zevende tot en met het negende lid een lid ingevoegd, luidende:

5. De kennisgeving, bedoeld in het derde lid, en de openbaarmaking van de stukken, bedoeld in het vierde lid, onder a, vinden in ieder geval plaats door het bevoegd gezag op elektronische wijze op een daartoe geschikte website van het bevoegd gezag.

L

Aan artikel 7.28 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Voordat de aanvraag op grond van het eerste lid, aanhef en onder b, buiten behandeling wordt gelaten, wordt de aanvrager eerst in de gelegenheid gesteld binnen een door het bevoegd gezag gestelde termijn het milieueffectrapport aan te vullen.

M

Na artikel 7.28 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 7.28a**

Als degene die de activiteit wil ondernemen ook het bevoegd gezag is voor een besluit waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt, zorgt het bevoegd gezag in ieder geval binnen zijn

ambtelijke organisatie voor een passende scheiding tussen conflicterende functies bij de voorbereiding van het besluit.

N

Aan artikel 7.30 wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. De kennisgeving, bedoeld in respectievelijk het eerste, tweede en derde lid, en de terinzagelegging van het ontwerpbesluit vinden in ieder geval plaats door het bevoegd gezag op elektronische wijze op een daartoe geschikte website van het bevoegd gezag.

O

In artikel 7.35, derde lid, onder a, wordt na "die nodig zijn ter bescherming van het milieu" ingevoegd: , waaronder monitoringsmaatregelen.

P

Artikel 7.37 wordt gewijzigd als volgt:

1. Aan het eerste lid worden onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door een puntkomma drie onderdelen toegevoegd, luidende:

- d. alle aan het besluit gekoppelde milieuvoorwaarden;
- e. voor zover van toepassing, een beschrijving van alle kenmerken van de activiteit en de geplande maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden, te voorkomen of te beperken en, indien mogelijk, te compenseren en, met het oog daarop, op welk moment de maatregelen gerealiseerd dienen te zijn;
- f. in voorkomend geval, monitoringsmaatregelen en procedures voor de monitoring van die gevolgen waarvoor het bevoegd gezag monitoring noodzakelijk acht.

2. Het derde lid komt te luiden:

3. Om overlapping van monitoring te vermijden kan door het bevoegd gezag worden bepaald dat voor de monitoringsmaatregelen en de procedures voor de monitoring, bedoeld in het eerste lid, onder f, door degene die de activiteit wil ondernemen, gebruik kan worden gemaakt van bestaande wettelijk voorgeschreven monitoringsregelingen.

Q

Artikel 7.39 komt te luiden:

1. Het bevoegd gezag dat een plan heeft vastgesteld, onderzoekt de gevolgen die de uitvoering van dat plan heeft voor het milieu, wanneer de in het plan voorgenomen activiteit wordt ondernomen of nadat zij is ondernomen.
2. Het bevoegd gezag stelt van het onderzoek een verslag op. Het bevoegd gezag zendt het verslag aan de adviseurs, de bestuursorganen, bedoeld in artikel 7.8, en aan de commissie.

R

Artikel 7.41 komt te luiden:

**Artikel 7.41**

1. Voor een besluit stelt het bevoegd gezag een verslag op over de resultaten van de monitoring, bedoeld in artikel 7.37, eerste lid, onder f.

2. Het bevoegd gezag zendt het verslag aan degene die de activiteit onderneemt, aan de bestuursorganen en aan de adviseurs. Het maakt het verslag gelijktijdig bekend met overeenkomstige toepassing van artikel 3:12, eerste en tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

3. Als de commissie overeenkomstig artikel 7.26a, artikel 7.32, vijfde lid, in samenhang met artikel 7.12, of artikel 1.11, tweede lid, van de Crisis- en herstelwet advies heeft uitgebracht, zendt het bevoegd gezag haar het verslag.

S

In artikel 7.42 wordt na "Indien uit het in artikel 7.39 bedoelde onderzoek" ingevoegd: of het in artikel 7.41, eerste lid, bedoelde verslag.

T

Na artikel 14.4c wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 14.4d**

Als er voor een besluit voor een activiteit een milieueffectrapport gemaakt moet worden en er op grond van artikel 19f, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 ook een passende beoordeling gemaakt moet worden, worden het milieueffectrapport en de passende beoordeling tegelijkertijd door het bevoegd gezag voor het besluit waarvoor het milieueffectrapport gemaakt wordt, ter inzage gelegd.

U

Na artikel 21.2a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 21.3**

Het bevoegd gezag voor het milieueffectrapport verstrekt Onze Minister de gegevens die hij nodig heeft ter uitvoering van de in artikel 12, tweede lid, van de mer-richtlijn opgelegde verplichtingen tot informatieverstrekking. Bij ministeriële regeling kunnen daaromtrent nadere regels worden gesteld.

**Artikel III (overgangsrecht)**

De hoofdstukken 7 en 14 van de Wet milieubeheer en artikel 1.11 van de Crisis- en herstelwet, zoals die golden voor de datum waarop deze wet in werking is getreden, blijven van toepassing op activiteiten waarvoor voor die datum:

- a. de procedure voor een mer-beoordeling is gestart op grond van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer zoals dat artikel luidde voor die datum;
- b. een kennisgeving als bedoeld in artikel 7.19, vierde lid, van de Wet milieubeheer zoals dat artikel luidde voor die datum, is gedaan;
- c. voor de reikwijdte en het detailniveau:
  - 1<sup>o</sup>. een verzoek is gedaan op grond van artikel 7.24, tweede lid;
  - 2<sup>o</sup>. een advies is uitgebracht op grond van artikel 7.24, derde lid; of
  - 3<sup>o</sup>. door het bevoegd gezag een kennisgeving, als bedoeld in artikel 7.27, derde lid, is gedaan; of
- d. een milieueffectrapport ter inzage is gelegd.

**Artikel IV (samenloopbepaling)**

Indien het bij koninklijke boodschap van 20 augustus 2012 ingediende voorstel van wet houdende regels ter bescherming van de natuur (Wet natuurbescherming, 33 348) tot wet is of wordt verheven en artikel 2.8 van die wet eerder in werking is getreden of treedt dan deze wet, wordt in artikel I, onderdeel T, in artikel 14.4d "artikel 19f, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998" vervangen door: artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming.

**Artikel V (inwerkingtreding)**

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

**Artikel VI (citeertitel)**

Deze wet wordt aangehaald als: Wet implementatie herziening mer-richtlijn.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,