

IAK-FORMULIER

Link: [Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving | Kenniscentrum voor beleid en regelgeving \(kcbr.nl\)](#).

1 Wat is de aanleiding?
Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan het Coalitieakkoord 2021-2025 <i>Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst</i> , waarin is opgenomen dat de maximale straf voor deelname aan een terroristische organisatie wordt verhoogd van 15 naar 20 jaar.
2 Wie zijn betrokken?
Het voorstel is relevant voor de bij de strafrechtspleging betrokken organisaties, waaronder de politie, het openbaar ministerie, de advocatuur, de rechtspraak en DJI (in het bijzonder de Terroristenafdeling (TA)).
3 Wat is het probleem?
Sinds de inwerkingtreding in 2004 van het huidige artikel 140a van het Wetboek van Strafrecht (Sr) is de situatie in de wereld veranderd. De afgelopen decennia is sprake geweest van de opkomst van mondiaal opererende terroristische organisaties die aanslagen plegen in westerse landen of tegen westerse belangen elders. Door gebruik te maken van propagandakanalen weten terroristische organisaties een blijvende en groeiende aantrekkingskracht uit te oefenen op mensen om hen ertoe te bewegen zich fysiek aan te sluiten bij deze organisaties of in naam van de betreffende organisatie over te gaan tot het plegen van aanslagen. De afgelopen periode hebben personen – waaronder ook personen met een Nederlandse nationaliteit – zich op grote schaal aangesloten bij terroristische organisaties in het buitenland, die herhaaldelijk aanslagen en andere (oorlogs-)misdrijven pleegden.
4 Wat is het doel?
Het verhoogde strafmaximum doet meer recht aan de ernst van de gruwelijke misdrijven die terroristische organisaties de afgelopen jaren hebben gepleegd en in de toekomst mogelijk van plan zijn te plegen. Terroristische misdrijven behoren tot de ernstigste inbreuken op de veiligheid en de democratische rechtsorde die er zijn. Terroristische organisaties ontlenen hun (voort)bestaan aan de deelnemers die zich aansluiten, zich committeren aan de gewelddadige wijze waarop gestelde doelen bereikt dienen te worden en zich bereid stellen om – desnoods door zelf het leven te laten – geplande aanslagen uit te voeren. Deze deelneming vraagt dan ook om een krachtig antwoord. De voorgestelde strafmaatverhoging past in de aanpak van de handhaving van de nationale en internationale rechtsorde tegen terroristische misdrijven (zie de Nationale Contraterrorisme Strategie 2022-2026, p. 9).
5 Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?
De overheid voert op meerdere terreinen actief beleid om de aantrekkingskracht van terroristische organisaties te verminderen. Het tegengaan van terroristische activiteiten en de bescherming van zwaarwegende belangen, zoals de nationale veiligheid, zijn taken die berusten bij de overheid. Terroristische activiteiten en ook deelname aan een terroristische organisatie tasten de (Nederlandse) democratische rechtsorde aan. Daarbij vragen de grote gevolgen die terroristische daden kunnen

hebben voor potentiële slachtoffers, nabestaanden, de samenleving en Nederlandse rechtsstaat in zijn geheel – mede in het licht van de ontwikkelingen van de afgelopen jaren - om een meer passende normstelling.

6 Wat is het beste instrument?

Verhoging van het strafmaximum op deelname aan een terroristische organisatie kan alleen worden bereikt door wijziging van het Wetboek van Strafrecht.

7 Wat zijn de gevolgen?

Aan verdachten van deelname aan een terroristische organisatie kan een hogere vrijheidsstraf worden opgelegd. Naar verwachting zijn de gevolgen voor (werkprocessen en automatisering bij) de verschillende bij de strafrechtspleging betrokken organisaties, alsmede voor de rechtsbijstand, beperkt. Voor de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), specifiek de TA, heeft dit voorstel tot gevolg dat personen, die veroordeeld zijn voor deelname aan een terroristische organisatie, mogelijk langer gedetineerd zullen zijn. Dit kan financiële en capacitaire consequenties hebben. De effecten van deze wetwijziging op de behoefte aan celcapaciteit zullen naar verwachting beperkt zijn en zich pas over een substantieel aantal jaren geleidelijk voordoen. Deze effecten kunnen worden opgevangen binnen de reguliere capaciteitsmarges die het gevangeniswezen hanteert om fluctuaties in de instroom op te vangen.