

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van *

tot wijziging van het Besluit Voertuigen in verband met het doorvoeren van verbeteringen in de aanpak van tellerfraude

Op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van , nr. IenW/BSK-2020/44335, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op artikelen 34, eerste lid, 70m en 70n van de Wegenverkeerswet 1994;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van *, nr. *);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van , nr. IenW/BSK-2020/*, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit Voertuigen wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 2 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

3. Het is verboden om apparaten die geschikt zijn om de teller van een motorrijtuig stil te zetten, of op andere wijze te manipuleren, in te voeren, te koop aan te bieden, in voorraad te hebben of af te leveren.

B

Artikel 3 wordt gewijzigd als volgt:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. Het is de bestuurder van een motorrijtuig verboden met dat motorrijtuig te rijden en de eigenaar of houder van een motorrijtuig verboden met dat motorrijtuig te laten

rijden, indien in of aan het motorrijtuig een apparaat aanwezig is als bedoeld in artikel 2, derde lid.

C

In artikel 23j wordt "motorrijtuigen van de rijbewijscategorie B" vervangen door "motorrijtuigen van de rijbewijscategorieën A, A1, A2 en B, voor zover deze harder kunnen en mogen rijden dan 45 km/u".

D

Artikel 23k wordt gewijzigd als volgt:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. In het eerste lid wordt "motorrijtuig van de rijbewijscategorie B" vervangen door "motorrijtuigen van de rijbewijscategorieën A, A1, A2 en B, voor zover deze harder kunnen en mogen rijden dan 45 km/u".
3. In het eerste lid vervalt, onder verlettering van de onderdelen "i tot en met k" tot "h tot en met j", onderdeel h.
4. In het eerste lid, onder k (oud) wordt "onderhoud en reparaties" vervangen door "onderhoud, reparaties en vernieuwen of wisselen van banden" en vervalt ", waarvoor een bedrag van meer dan € 150 verschuldigd is".
5. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. Het eerste lid, onder i, is niet van toepassing op motorrijtuigen van de rijbewijscategorieën A, A1 en A2.

E

In artikel 24 wordt "artikel 3" vervangen door "artikel 3, eerste en tweede lid,".

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2021, met uitzondering van onderdeel D, onder 3, dat in werking treedt met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit wordt geplaatst en dat terugwerkt tot en met 1 januari 2020.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

C. van Nieuwenhuizen Wijbenga.

NOTA VAN TOELICHTING

I. Algemeen

1. Aanleiding

Uit de evaluatie van de wijziging van de wet- en regelgeving inzake tellerfraude (Staatsblad 2013, 312 en Staatsblad 2013, 431) volgt dat de registratie van tellerstanden door de RDW doeltreffend en doelmatig is, waardoor het aantal geregistreerde tellerstanden is toegenomen en de registratie aan betrouwbaarheid en zorgvuldigheid heeft gewonnen. De evaluatie laat dan ook zien dat het aantal onlogische tellerstanden sterk is teruggedrongen. Het rapport geeft aanbevelingen om de aanpak van fraude met tellerstanden nog verder te verbeteren (Kamerstukken II 2016/17, 29398, nr. 543). Met de onderhavige wijziging van het Besluit Voertuigen wordt hier mede uitvoering aan gegeven.

2. Aanpak tellerblokkade-apparatuur

Een ongewenste ontwikkeling in de aanpak van tellerfraude is dat onlangs een apparaat op de markt is gekomen om de teller van een auto tijdens het rijden stil te zetten, een zogenaamd tellerblokkade-apparaat. Na installatie in het voertuig, zorgt dit apparaat er voor dat er tijdens het rijden geen of slechts een beperkte hoeveelheid kilometers worden bijgeschreven op de teller. Het is belangrijk om te voorkomen dat de handel in dit apparaat en soortgelijk apparaten gaat toenemen. Daarom wordt een verbod op de invoer, de verkoop, het in voorraad hebben, het afleveren of het rijden met apparaten die geschikt zijn om de teller van een motorrijtuig stil te zetten, of op andere wijze te manipuleren voorgesteld.

3. Aanpak tellerfraude motoren

Momenteel vindt er geen registratie van tellerstanden van motorfietsen plaats, terwijl volgens belangenorganisaties ook veel fraude met tellerstanden voorkomt bij deze voertuigen. In verband hiermee zal uitvoering worden gegeven aan de breed gedragen wens van belangenorganisaties om een registratie van tellerstanden van motorfietsen op te zetten. In dat kader zullen de door de RDW erkende bedrijven verplicht worden om tellerstanden van motorfietsen te registreren bij overschrijving van het kenteken en bij reparatie, onderhoud en bandenwissel bezoeken (ROB-bezoeken). De registratie van tellerstanden voor motorfietsen zal in de praktijk wel op enkele punten afwijken van de registratie van tellerstanden voor vierwielers. Door het ontbreken van de APK-plicht zijn er geen vaste momenten waarop motorfietsen verplicht een bezoek brengen aan een door de RDW erkend bedrijf en is het mogelijk dat van bepaalde motorfietsen geen enkele tellerstand zal worden geregistreerd. Het is immers mogelijk om reparaties en onderhoud te verrichten zonder betrokkenheid van een erkende garagehouder. Ondanks deze beperking zal de registratie naar verwachting niettemin een positieve bijdrage kunnen leveren aan tegengaan van fraude met tellerstanden, omdat er een mogelijkheid wordt gecreëerd voor de eigenaar van een motorvoertuig om aan te tonen dat de tellerstand van zijn of haar voertuig logisch is.

Tellerstandregistratie voor motorfietsen is een belangrijke stap in de verdere professionalisering van deze branche. Door nu te starten met registreren van standen

voor motorfietsen legt Nederland weer een verdere basis om in de toekomst ook voor motorfietsen grensoverschrijdende fraude aan te pakken.

4. Bevordering registratie tellerstanden buiten APK-keuringsmomenten

In Nederland wordt bij bijna ieder bezoek aan de garage de tellerstand van een auto geregistreerd. Met name bij jonge voertuigen, die nog niet APK-plichtig zijn en weinig tot geen grote reparaties of onderhoudsbeurten behoeven, is het aantal garagebezoeken echter beperkt. Om de registratie van tellerstanden bij deze groep voertuigen te bevorderen, vervalt de minimumgrens van 150 euro voor de registratie van tellerstanden bij ROB-bezoeken. Hierdoor zal het aantal registraties van tellerstanden naar verwachting toenemen en de mogelijkheid om tellerfraude te plegen verder worden verminderd.

5. Afschaffen verplichte registratie tellerstand bij demontage

De verplichting tot registratie bij demontage komt te vervallen. De laatste tellerstand doet er namelijk in de meeste gevallen niet meer toe omdat het voertuig gesloopt wordt. Voor de sloper die de laatste tellerstand wel wil registreren om dit aan zijn onderdelen uit het gesloopte voertuig te linken, is er de mogelijkheid om deze vrijwillig te plaatsen en een rapport op te vragen ten behoeve van het bewijs voor de onderdelen van het gesloopte voertuig.

6. Uitvoering

De RDW is nauw betrokken geweest bij het opstellen van het onderhavige besluit. De RDW kan zich vinden in de keuzes die in het onderhavige besluit zijn neergelegd en acht deze uitvoerbaar. De uitvoeringstoets aanbevelingen verbeteren aanpak tellerfraude, welke de RDW in juli 2017 heeft uitgebracht, heeft gediend als basis voor het onderhavige besluit.

7. Administratieve gevolgen

Registratie tellerstand motorfietsen

De administratieve lasten voor bedrijven die de plicht tot het registreren en aan de RDW verstrekken van tellerstanden bij motorfietsen met zich meebrengt worden tot een minimum beperkt doordat aangesloten kan worden op de bestaande processen die ook gelden voor de autobranche.

Loslaten grens 150 euro

De administratieve lastenstijging voor bedrijven die de plicht tot het verstrekken van tellerstanden bij ROB-bezoeken onder 150 euro met zich meebrengt is niet noemenswaardig doordat de systemen en processen bij deze garagebedrijven niet aangepast hoeven te worden. De meeste erkenningshouders hebben de automatisering hierop ingericht en bovendien is uit een overleg met providers en leveranciers van de dealersystemen gebleken dat erkenningshouders de tellerstand altijd al registreert voor het verwerken van de werkorder.

Loslaten registreren tellerstand bij demontage

Door het afschaffen van de tellerstandregistratie voor de demontagebranche worden de administratieve lasten teruggebracht door:

- minder fysieke/handmatige activiteiten voor het opnemen van tellerstanden;
- het proces van op afstand vrijwaren van een voertuig, in geval een voertuig elders staat, wordt eenvoudiger;

- het verminderen van het afbreukrisico bij sancties waardoor de bedrijfsvoering tijdelijk wordt stilgelegd.

Naar schatting levert dit een vermindering van administratieve lasten op van 1,5 miljoen euro (gebaseerd op een jaarlijkse demontage van 220.000 voertuigen).

Wel zullen de ICT-systemen bij de branchepartijen aangepast moeten worden. Dit is een eenvoudige aanpassing waarvan de impact laag is.

Verbod op tellerblokkade-apparatuur

Het verbod op tellerblokkade-apparatuur levert geen administratieve lasten op. Het verbod is te handhaven. Handel en bezit is eenvoudig aan te tonen. Het gebruik kan worden geconstateerd door een fysiek (visueel) onderzoek van het voertuig bij staande houding of inbeslagname.

8. Consultatie en regeldruk

PM internetconsultatie

PM ATR

9. Voorhang

Het ontwerp van de algemene maatregel van bestuur is overeenkomstig artikel 2b van de Wegenverkeerswet 1994 voorgehangen bij beide Kamers der Staten Generaal. **P.M.**

10. Inwerkingtreding

Het grootste deel van het besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2021. Deze inwerkingtredingsdatum past binnen het stelsel van vaste verandermomenten van regelgeving. Een uitzondering wordt gemaakt voor artikel I, onder D, derde onderdeel. Het is al sinds 1 januari 2020 feitelijk mogelijk om de verplichting tot het registreren van tellerstanden bij demontage (artikel 23k, onder h (oud), van het Besluit voertuigen) te laten vervallen (zie het artikelsgewijze deel van de toelichting onder D). Het vervallen van de 150 euro grens (artikel 23k, onder k (oud)) en het invoeren van tellerstanden bij motoren (artikel 23j en 23k Besluit voertuigen) is mogelijk met ingang van 1 januari 2021.

II Artikelen

Artikel I

A, B en E

Er wordt een verbod op tellerblokkade-apparaten opgenomen, vergelijkbaar met het verbod zoals dat nu geldt op radarontvangstapparaten (zie voor een meer uitgebreide toelichting punt 2 van het algemeen deel van deze toelichting).

C

Thans is de reikwijdte van het verbod op kilometertellerfraude, als bedoeld in artikel 70m van de Wegenverkeerswet 1994, in het Besluit voertuigen beperkt tot motorrijtuigen van de rijbewijscategorie B. De wijziging van artikel 23j van dit besluit strekt ertoe de reikwijdte van dit verbod uit te breiden naar motorrijtuigen van de rijbewijscategorieën A, A1 en A2. Tevens wordt een minimumsnelheid opgenomen bij deze reikwijdte. In verband met een nieuw nationaal voertuigenkader kan een

rijbewijzeis worden opgenomen voor sommige categorieën (licht gemotoriseerde) voertuigen waarvoor geen kilometerteller verplicht is. Daarom worden deze voertuigen uitgesloten van de verplichting tellerstanden aan de RDW te verstrekken (zie voor een meer uitgebreide toelichting punt 3 van het algemeen deel van deze toelichting).

D

In het verlengde van de uitbreiding van de reikwijdte in artikel 23j, is ook artikel 23k aangepast. Uit deze wijziging vloeit voor bedrijven de verplichting voort om ook de tellerstand van motorrijtuigen van de rijbewijscategorieën A, A1 en A2 te verstrekken aan de RDW (zie ook de toelichting bij onderdeel C). De verplichting om tellerstanden aan de RDW te verstrekken geldt uitsluitend voor erkende bedrijven en slechts in de gevallen dat zij een op grond van die erkenning verkregen bevoegdheid uitoefenen die in de opsomming van artikel 23k is genoemd.

De verplichting tot registratie bij demontage, als bedoeld in artikel 23k, onderdeel h. (oud), komt te vervallen (zie voor een meer uitgebreide toelichting punt 5 van het algemeen deel van deze toelichting).

De grens van 150 euro voor de registratie van tellerstanden bij ROB-bezoeken vervalt (zie voor een meer uitgebreide toelichting punt 4 van het algemeen deel van deze toelichting).

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

C. van Nieuwenhuizen Wijbenga.