

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van,
nr. IENW/BSK-, tot wijziging van de Omgevingsregeling in verband met
actualisatie van de rentevoet en de minimalisatieplicht voor zeer zorgwekkende
stoffen

HOOFDDIRECTIE
BESTUURLIJKE EN
JURIDISCHE ZAKEN

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikel 4.3, eerste lid, van de Omgevingswet;

BESLUIT:

ARTIKEL I

De omgevingsregeling wordt als volgt gewijzigd:

A

Na afdeling 4.4 wordt een afdeling 4.4a ingevoegd, luidende:

AFDELING 4.4a BEPALEN METHODE KOSTEN EN RENDEMENT VERMIJDINGS- EN
REDUCTIEPROGRAMMA ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN

**Artikel 4.9a (methode bepalen kosten en rendement vermindings- en
reductieprogramma zeer zorgwekkende stoffen)**

Bij het bepalen van de kosten en het rendement van de technieken, bedoeld in
artikel 5.24, derde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, is bij emissies
naar de lucht de methode, bedoeld in bijlage XXX, van toepassing.

B

Bijlage XXX wordt als volgt gewijzigd:

1. De titel van bijlage XXX komt te luiden:

BIJLAGE XXX BIJ DE ARTIKELEN 4.9a EN 9.7 VAN DEZE REGELING
(KOSTENEFFECTIVITEIT)

2. De aanhef wordt als volgt gewijzigd:

a. na 'tabel 1' wordt ingevoegd 'Is de kosteneffectiviteit lager dan de hoogste
waarde van het afwegingsgebied, dan is de maatregel in beginsel kosteneffectief';
b. na de aanhef wordt een zin toegevoegd, luidende:

Met uitzondering van het afwegingsgebied zoals opgenomen in tabel 1, wordt de
methodiek in deze bijlage tevens gebruik bij het beoordelen van de kosten en het
rendement van technieken bij het opstellen van vermindings- en
reductieprogramma's om te voldoen aan de minimalisatieverplichting voor zeer
zorgwekkende stoffen. Het bevoegd gezag beoordeelt op basis van de
kostenberekening of de maatregel ten behoeven van de minimalisatieverplichting
kosteneffectief is voor zeer zorgwekkende stoffen.

3. In hoofdstuk B wordt '0.163' telkens vervangen door 'AN_{elek}' en wordt '0,110'
telkens vervangen door 'AN_{bouw}'.

4. Hoofdstuk C wordt als volgt gewijzigd:

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

- a. de zin 'Voor een rentevoet van 10% ($i = 0,1$) is de annuïteit bij een afschrijvingstermijn van 10 jaar gelijk aan 0,163 en bij een afschrijvingstermijn van 25 jaar gelijk aan 0,110' wordt vervangen door 'Voor een rentevoet van 7% ($i = 0,07$) is de annuïteit bij een afschrijvingstermijn van 10 jaar gelijk aan 0,142 en bij een afschrijvingstermijn van 25 jaar gelijk aan 0,086;
- b. de paragraaf 'rentevoet (i)' komt te luiden:

Rentevoet (i)

Het resultaat van een kostenberekening is afhankelijk van de gehanteerde rentevoet. In deze methodiek is gekozen voor een vaste rentevoet. De vaste rentevoet is per 1-1-2022 gesteld op 7% en per 1-1-2024 op 3%.

Annuïteit	Rentevoet 7% (per 1-1-2022)	Rentevoet 3% (per 1-1-2024)
Elektromechanisch	0,142	0,117
Bouwkundig	0,086	0,057

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer

Toelichting

1. Inleiding

De onderhavige wijzigingsregeling voert twee wijzigingen door in de Omgevingsregeling. Ten eerste wordt de rentevoet die gebruikt moet worden bij de beoordeling of sprake is van buitensporige kosten in verhouding tot de milieuvoordelen, bedoeld in artikel 8.28, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving in twee stappen geactualiseerd. Deze wijziging is onderdeel van een breder pakket waarmee de regels inzake industriële emissies naar de lucht worden geactualiseerd. De overige wijzigingen in het pakket zijn opgenomen in het Besluit tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving in verband met de actualisatie van de regels inzake industriële emissies. De tweede wijziging zorgt ervoor dat de methodiek voor het berekenen van de kosteneffectiviteit ook van toepassing is op de beoordeling het rendement van technieken die ingezet worden bij het opstellen van vermijdings- en reductieprogramma's voor zeer zorgwekkende stoffen als bedoeld in artikel 5.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving om te voldoen aan de minimalisatieverplichting.

2. Inhoud

Kosteneffectiviteitsbeoordeling

Bij industriële emissies geldt de hoofdregel dat de emissiegrenswaarden in de vergunning de emissieniveaus van de BBT-conclusies niet mogen overschrijden. Artikel 15, vierde lid, van de richtlijn industriële emissies bevat een uitzondering op deze hoofdregel. Het betreft de mogelijkheid tot het vaststellen van minder strenge emissiegrenswaarden als het halen van de emissieniveaus zoals vastgesteld in de BBT-conclusies, vanwege de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de betrokken installatie, zou leiden tot buitensporig hoge kosten in verhouding tot de milieugevolgen. In dergelijke gevallen kan een andere emissiegrenswaarde worden vastgesteld. Deze uitzondering is opgenomen in artikel 8.28, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Wanneer in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld, omdat het halen van de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus zou leiden tot buitensporig hogere kosten in verhouding tot de milieuvoordelen, moet een kosteneffectiviteitsberekening worden uitgevoerd en beoordeeld. Kosteneffectiviteit is één van de mee te wegen technische kenmerken, in samenhang met andere elementen zoals de geografische ligging, plaatselijke milieuomstandigheden of de resultaten van een integrale afweging van de milieueffecten van de installatie.

Zeer zorgwekkende stoffen worden gereguleerd via paragraaf 5.4.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De aanpak van emissies van zeer zorgwekkende stoffen is een samenspel van bronpak, waarbij emissies van zeer zorgwekkende stoffen zoveel mogelijk worden voorkomen, minimalisatie van emissies en continue verbeteren waarbij getoetst wordt of binnen grenzen van haalbaarheid en betaalbaarheid verdere reductie van emissies mogelijk dan wel noodzakelijk is. Op deze stoffen is dan ook de minimalisatieverplichting van toepassing. Waar in het verleden de plicht bestond om onder het maximaal toelaatbaar risico te blijven en het streven was om onder het verwaarloosbaar risico te blijven, wordt nu ingezet op een proces van continue verbetering waarbij uiteindelijk wordt gestreefd naar nul-emissie. Dit omdat voor zeer zorgwekkende stoffen geen veilige ondergrens te definiëren valt. Via de beoordeling van de kosteneffectiviteit van wordt invulling gegeven aan deze verplichting.

Bijlage XXX van de Omgevingsregeling bevat regels voor de berekening van de kosteneffectiviteit van milieu-investeringen. Hierbij worden de kosten voor de bedrijven in beeld gebracht ten opzichte van de vermeden emissies. Deze regels zijn vanaf heden zowel van toepassing op de vraag of een individuele gevallen lagere emissiegrenswaarden moeten worden vastgesteld als op de beoordeling van het rendement van technieken die worden ingezet om te voldoen aan de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen. Voor zeer zorgwekkende stoffen geldt ten behoeven van de minimalisatieverplichting een ander afwegingsgebied dan de stoffen genoemd in tabel 1 van de bijlage. De verwachting is dat medio 2022 hiervoor een afwegingsgebied in de bijlage zal worden opgenomen.

Rentevoet

Belangrijk onderdeel van de kosteneffectiviteitsbeoordeling is de gehanteerde rentevoet.

De ILT heeft in 2019 geconstateerd¹ dat de rentevoet die werd gehanteerd bij de berekening van de kosteneffectiviteit van milieumaatregelen in de industrie aan herziening toe was. De rentevoet was bepaald op 10%, gebaseerd op in 1995 opgestelde berekeningen en gebaseerd op het toen geldende rentepercentage. Die rente is in de loop der tijd aanzienlijk gedaald, waardoor actualisatie van de rentevoet noodzakelijk werd geacht. Op basis van een rapport van Royal Haskoning DHV (RHDHV)² is besloten de rentevoet in twee fasen te actualiseren, waarbij de rentevoet vanaf 2022 7% zal bedragen en vanaf 2024 3%. Hierbij is de rentevoet bepaald als een gewogen gemiddelde van de rendementseis op eigen vermogen en de kosten voor vreemd vermogen op de kapitaalmarkt. De rentevoet wordt afgerond op hele of halve getallen. In bijlage XXX is de rentevoet aangepast. Een andere rentevoet leidt tot andere annuïteitsfactoren. Ook deze zijn in bijlage XXX aangepast.

Om de rentevoet beter te laten aansluiten op de actuele rentepercentages en ontwikkelingen op de kapitaalmarkt vindt vanaf 2024 om de 3 jaar een beslismoment plaats over de actualisatie van de rentevoet, het eerste beslismoment is daarmee 2027. Het beslismoment over het aanpassen van de rentevoet wordt voorafgegaan door een herberekening van de rentevoet. Indien de rentevoet meer dan een 1% afwijkt ten opzichte van de op dat moment in de regelgeving opgenomen rentevoet wordt de rentevoet in ieder geval aangepast.

3. Effecten

Aangezien de aanpassing van de rentevoet onderdeel is van een breder pakket waarmee de regels inzake industriële emissies geactualiseerd worden, zijn de effecten van deze wijziging meegenomen in de onderzoeken die voor het gehele pakket zijn uitgevoerd. Tauw heeft een milieueffecten toets³ uitgevoerd en Sira Consulting⁴ heeft de financiële effecten in kaart gebracht. Voor een uitgebreide toelichting hierop wordt verwezen naar de nota van toelichting bij het Besluit tot

¹ TK 29 826/32 813, nr. 120

² RHDHV- Advies rentevoet kosteneffectiviteit wet milieubeheer (6 nov. 2019)

³ Rapport Tauw: Schone Lucht Akkoord – emissiereductie industrie, 21 januari 2021

⁴ Rapport Sira: Effectmeting aanpassing algemene regels lucht industrie, 22 januari 2021

wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving in verband met de actualisatie van de regels inzake industriële emissies. Voor de wijzigingen in dit besluit is geen MKB-toets uitgevoerd, omdat er te weinig paneldeelnemers waren om een panelgesprek ten aanzien van de werkbaarheid en uitvoerbaarheid van de regelgeving te organiseren.

Tauw heeft in haar rapport aangegeven dat de milieueffecten van het aanpassen van de rentevoet lastig te kwantificeren zijn. Reden hiervoor is dat de kosteneffectiviteitsmethodiek, waar de rentevoet onderdeel van uitmaakt ziet op in uitzonderlijke situaties en hierdoor weinig wordt toegepast. De effecten zijn echter niet generiek te kwantificeren. Gelet op deze zeer beperkte toepassing van de kosteneffectiviteitsmethodiek heeft Sira geen separaat onderzoek gedaan naar de effecten van de wijziging van de rentevoet, maar deze meegenomen in de bredere aanpassing van emissiegrenswaarden.

4. Internet consultatie

Deze regeling is van ... tot ... via www.internetconsultatie.nl gelijktijdig met het Besluit tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving in verband met de actualisatie van de regels inzake industriële emissies ter consultatie aangeboden. Deze consultatie heeft geleid tot ... reacties.

5. Toets op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid

In het kader van de Code interbestuurlijke verhoudingen in deze regeling voorgelegd aan het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Uit de reacties van deze partijen is gebleken dat...[PM].

6. Notificatie

Het ontwerpbesluit is op [PM datum] gemeld aan de Europese Commissie (notificatienummer .../.../NL). Daarmee is voldaan aan artikel 5, eerste lid, van richtlijn (EU) nr. 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEU 2015, L 241) (codificatie). Het ontwerpbesluit is niet aan de World Trade Organisation (WTO) voorgelegd, omdat het in dat kader geen significante gevolgen heeft.

7. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op het moment dat het stelsel van de Omgevingswet in werking treedt.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,