

DHU/2021-1429

Op 24 april 2018 is ter consultatie vrijgegeven de voorgenomen actualisatie van algemene regels voor industriële emissies. Hierbij sturen wij u de reactie van Omgevingsdienst IJmond.

In de IJmond is de kwaliteit van de buitenlucht kwetsbaar. Verbetering van luchtkwaliteit en gezondheid staat bij bewoners en overheden hoog op de agenda.

Met Provincie Noord-Holland hebben de IJmond-gemeenten het Schone Lucht Akkoord ondertekend. Omgevingsdienst IJmond ondersteunt de IJmond-gemeenten bij de voorbereiding van beleid en uitvoering van wettelijk adviseurschap en maatregelen. Ook voeren wij gemeentelijke en provinciale VTH-taken uit.

Steun actualisatie algemene regels en reactie Provincie Noord-Holland

Actualisatie van algemene regels voor industriële emissies en de rentevoet is belangrijk om verbeteringen van luchtkwaliteit en gezondheidswinst te kunnen bereiken. Omgevingsdienst IJmond ondersteunt dit Rijksinitiatief. Ook onderschrijven wij de reactie die door Provincie Noord-Holland op deze consultatie is gegeven.

Aanscherping emissiegrenswaarden

Omgevingsdienst IJmond ondersteunt de voorgestelde aanscherpingen van emissiegrenswaarden in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Maatwerk

In de voorgestelde Nota van toelichting is het volgende opgenomen:

“Naast het generieke overgangsrecht van artikel 4.13 van de Invoeringswet Omgevingswet, waarin wordt bepaald dat vergunning- en maatwerkvoorschriften die onder het Activiteitenbesluit milieubeheer of de Wet milieubeheer zijn vastgesteld, hun gelding behouden, wordt ook ten aanzien van de geactualiseerde emissiegrenswaarden in overgangsrecht voorzien. Is in een vigerende vergunning een soepelere emissiegrenswaarde opgelegd, dan blijft deze gelden. De vergunning kan op een natuurlijk moment worden aangepast. Voor bestaande activiteiten geldt een overgangsrecht van vier jaar. Mocht een bedrijf toch niet kunnen voldoen aan de geactualiseerde emissiegrenswaarde voor emissies naar de lucht, dan heeft het bedrijf in die periode de mogelijkheid om maatwerk te vragen. Aan de hand van een beoordeling van de individuele situatie van het bedrijf kan bevoegd gezag zo nodig een soepelere emissiegrenswaarde toestaan.”

Het stellen van een overgangsperiode in algemene regels voor bestaande activiteiten van vier jaar helpt reducties te realiseren. De mogelijkheid om binnen deze periode maatwerk te vragen om een soepelere emissiegrenswaarde toe te staan, maakt een individuele beoordeling mogelijk.

Wij pleiten voor begrenzing van de periode waarbinnen een versoepeling van emissiegrenswaarden met maatwerk kan worden toegestaan. In het Besluit activiteiten leefomgeving wordt dan periode van ten hoogste X jaar* opgenomen waarmee met

maatwerk kan worden afgeweken van de in de artikelen X gestelde emissiegrenswaarden*. Dit schept rechtszekerheid en gelijkheid voor alle bedrijven en kan de realisatie van verbeteringen ondersteunen.

* Nader te bepalen redelijke overgangstermijn voor de in het consultatievoorstel voorgelegde emissiegrenswaarden. De maximumovergangstermijn (extra boven op de 4 jaar) die door maatwerk kan worden benut is dan in de algemene regels geformuleerd.

Overige bedrijfstakken

Paragraaf 5.4.4 van het Bal bevat de zogenaamde 'luchtmodule' waarin in artikel 5.30 emissiegrenswaarden staan opgenomen voor stoffen naar de lucht afkomstig van gekanaliseerde bronnen. Artikel 5.27 van het BAL bevat de uitzonderingen op het toepassingsbereik. Wij verzoeken u mogelijkheden te onderzoeken ook bij deze bedrijfstakken opportune emissiereducties met algemene regels kracht bij te zetten. Wij begrijpen dat dit buiten de reikwijdte van deze consultatie valt en ook tijd en zorgvuldige afwegingen vergt. Graag werken wij met u samen om dit nader te onderzoeken.

Kosteneffectiviteit en aanpassing rentevoet 3% per 2022

Op basis van de rapportage van Royal Haskoning DHV (Advies rentevoet kosteneffectiviteit Wet milieubeheer, 6 november 2019) is besloten de rentevoet in twee fasen te actualiseren, waarbij de rentevoet vanaf 2022 7% zal bedragen en vanaf 2024 3%. Omgevingsdienst IJmond ondersteunt een verlaging van de rentevoet naar 3% en verzoekt u deze rentevoet van 3% vanaf 2022 van kracht te laten zijn gezien de verwachte milieu- en gezondheidswinst die hiermee ook op lokale leefniveaus kan worden geboekt. Uit de Tauw-rapportage Schone Lucht Akkoord – emissiereductie industrie van 21 januari 2021 (kenmerk: R001-1278066BRA-V03-ihu-NL) kan worden opgemaakt dat als de rentevoet wijzigt van 10 % naar 3 %, het bedrag dat besteed kan worden aan emissiereducerende technieken hoger wordt, bij een gelijkblijvende annuïteit. Daardoor zal het vaker voorkomen dat een techniek toegepast moet worden omdat deze kosteneffectief blijkt te zijn. Voor de directe omgeving van een inrichting (installatie) die haar emissies verlaagt, kan het effect op de lokale luchtkwaliteit blijkens deze rapportage wel degelijk significant zijn. In de uitvoeringspraktijk blijkt dat bij de afweging over het aanbrengen van BBT bij bestaande installaties die de kwaliteit van de leefomgeving in de IJmond beïnvloeden, kosteneffectiviteit een grote rol speelt. Verschillende casussen verbonden aan de ijzer- en staalindustrie maken dit duidelijk.

Beverwijk, 26 maart 2021

Omgevingsdienst IJmond,
Namens de Voorzitter,

L.A. Pannekeet
directeur