

*Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag*

Aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat  
Mevrouw drs. C. Van Nieuwenhuizen  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG

Datum  
21 november 2018

Onderwerp  
Tarieven Inspectie  
Leefomgeving en  
Transport (ILT) 2019

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
MvH/RvZ/RS/bs/  
ATR0376/2018-U158

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Van Nieuwenhuizen,

Op 2 november 2018 heeft u het voorstel tot wijziging van de Regeling Luchtvaart 2008, de Regeling tarieven Spoorwegwet 2012 en de tarievenregelingen Scheepvaart aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) aangeboden voor toetsing. De voorgenomen wijzigingen zijn opengesteld voor internetconsultatie in de periode tussen 2 november en 30 november.

De aanpassingen in de regelingen betekenen een verhoging van de tarieven van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) per 1 januari 2019 voor onder andere de vergunningverlenende werkzaamheden van de ILT voor bedrijven in onder andere de spoorwegsector, de luchtvaart en de scheepvaart. Het gaat hierbij om de jaarlijkse aanpassing aan de ontwikkeling van de kosten van vergunningverlening. Verder zijn in de regeling enkele andere tariefswijzigingen (verhogingen en verlagingen) opgenomen en enkele nieuwe tarieven voor nieuwe vergunningen op het terrein van luchtvaart, waarvoor in andere wet- en regelgeving reeds de grondslag is vastgelegd.

### Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

#### Contact

Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66  
info@atr-regeldruk.nl

[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

## 1. Nut en noodzaak

Uitgangspunt bij de voorstellen tot aanpassing van de tarieven is het kabinetsstandpunt dat vergunningverlenende werkzaamheden door toezichthouders zoveel mogelijk kostendekkend moeten zijn. Dit is nog niet voor alle activiteiten van de ILT het geval. De voorgenomen tariefsverhoging betreft bij de meeste tarieven een (jaarlijkse) aanpassing aan de ontwikkeling van de kosten van vergunningverlening.

De regelingen bevatten ook enkele nieuwe tarieven. De grondslag hiervoor is reeds in andere wetgeving vastgelegd. De nieuwe tarieven zijn in het bijzonder aan de orde in de Regeling tarieven luchtvaart 2008. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om tarieven voor opleidingsmodules. De modules en de bijbehorende tarieven zijn opgesteld ter uitvoering van Verordening (EU) nummer 1178/2011 van de Commissie van 3 november 2011 tot vaststelling van technische eisen en administratieve procedures met betrekking tot de bemanning van burgerluchtvaartuigen. Deze Europese verordening schrijft voor dat de betreffende producten uiterlijk 8 april 2020 ingevoerd moeten zijn.

Het college stelt vast dat nut en noodzaak van de wijzigingen zijn uitgewerkt in de toelichting bij de regelingen.

## 2. Minder belastende alternatieven

### *Nieuw tariefstelsel*

Uw ambtsvoorganger is in brieven in 2016 aan de Tweede Kamer ingegaan op de voorgenomen herziening van het tarievenstelsel voor vergunningverlening door de ILT en Kiwa.<sup>1</sup> Het doel van die herziening is te komen tot meer eenvoud en transparantie en tot beter onderbouwde tarieven. Met de wijzigingen zal het *“stelsel transparanter en efficiënter worden, en leiden tot een vermindering van de administratieve lasten”*.

De onderhavige regelingen bevatten geen informatie over de stand van zaken van de herziening van het tarievenstelsel. Dit ondanks het feit dat vorig jaar werd aangegeven dat in 2018 een consultatie zou worden georganiseerd over de herziening van het stelsel.<sup>2</sup>

De voorgenomen wijzigingen in de regelingen richten zich alleen op de aanpassing van de ILT-tarieven voor 2019. Volgens het college kan de toelichting duidelijkheid bieden over de herziening van het tarievenstelsel en de voorgenomen vereenvoudiging die kan leiden tot vermindering van administratieve lasten.

### **2.1 Het college adviseert in de toelichting bij de regelingen uit te werken wat de stand van zaken is van de herziening van het tarievenstelsel en welke stappen worden gezet in 2019 om te komen tot vereenvoudiging en administratieve lastenverlichting.**

<sup>1</sup> Kamerbrief van 27 januari 2016 met onderwerp “Herziening tarievenstelsel Kiwa en ILT” (kenmerk ILT-2016/8771) en Kamerbrief van 7 juni 2016 met onderwerp “herziening tarievenstelsel ILT en Kiwa” (kenmerk ILT-2016/35725).

<sup>2</sup> Bij de vergelijkbare regelingen vorig jaar, waarin de ILT-tarieven voor 2018 waren vastgelegd, was de volgende passage opgenomen: “De afgelopen vier jaar is toegewerkt naar de invoering van een nieuw tariefstelsel. De Tweede Kamer is hier enkele malen over geïnformeerd, het laatst in juni 2017. In juli 2016 vond er een tweede consultatiebijeenkomst voor brancheorganisaties plaats. Omdat het vervolg nog niet was uitgekristalliseerd vraagt de invoering meer tijd dan verwacht. Op 29 november 2017 sprak de Minister in antwoord op een Kamervraag over het tarief voor taxivergunningen de verwachting uit dat begin 2018 de consultatie zal worden georganiseerd. Het voornemen is bij de volgende consultatiebijeenkomst de op het herziene tariefstelsel gebaseerde concepttariefregeling te agenderen. Na de consultatie en de verwerking van de reacties, zal de Regeling worden aangeboden aan de Tweede Kamer. Tot slot volgt publicatie in de Staatscourant en het in werking treden van de nieuwe tariefregeling.”

### 3. Werkbare uitvoeringswijze

#### **Minimuminvoeringstermijn**

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de onderhavige regelingen is 1 januari 2019. Deze datum is in lijn met de uitgangspunten ten aanzien van vaste verandermomenten voor nieuwe of wijzigende wet- en regelgeving. Het college constateert echter dat het met deze beoogde inwerkingtredingsdatum niet meer mogelijk is te voldoen aan de bepalingen inzake de minimuminvoeringstermijn. Aanwijzing 4.17, lid 4 van de Aanwijzingen voor de Regelgeving (*Vaste verandermomenten en minimum-invoeringstermijn*) geeft aan dat de termijn tussen publicatie van een regeling en het tijdstip van inwerkingtreding minimaal twee maanden betreft. Tevens vermeldt aanwijzing 4.17 (lid 6) dat als wordt afgeweken van de aanwijzing dit gemotiveerd wordt in de toelichting bij de regeling.

In de toelichting bij de regelingen wordt ingegaan op het niet opvolgen van de voorgeschreven minimuminvoeringstermijn. Zo merkt de toelichting bij de Regeling tarieven Spoorwegwet 2012 op dat het niet volgen van de minimuminvoeringstermijn “*geen grote nadelige gevolgen heeft voor de gebruikers, terwijl de inwerkingtreding per 1 januari wel van groot belang is vanwege de relatie met een boekjaar*”. De regelingen die betrekking hebben op de tarieven voor de scheepvaart en de luchtvaart, besteden daarentegen slechts aandacht aan de nadelige financiële gevolgen voor de ILT (en het CBR), en niet aan de gevolgen voor bedrijven/gebruikers van het niet volgen van de minimuminvoeringstermijn.<sup>3</sup>

#### **3.1 Het college adviseert bij de motivering van de afwijking van de minimum-invoeringstermijn niet alleen de gevolgen voor de ILT te betrekken maar ook die voor de doelgroepen waarvoor de regelgeving van belang is.**

### 4. Regeldrukgevolgen

De toelichtingen bij de regelingen besteden op hoofdlijnen aandacht aan de kosteneffecten van de voorgenomen wijzigingen. Daarbij plaatst de toelichting de totale kosteneffecten van de onderhavige wijzigingen in context van de totale opbrengsten uit de ILT-tarieven per sector.<sup>4</sup> Dit laatste maakt duidelijk dat de kostenwijzigingen als gevolg van de onderhavige wijzigingen relatief beperkt zijn. Het college merkt op dat deze kosteneffecten per bedrijf echter wel zeer merkbaar kunnen zijn.

ATR constateert dat de analyse van de (regeldruk)kosteneffecten nog niet geheel volledig is. Het college merkt bij de toelichtingen bij de drie regelingen het volgende op.

- Bij elke regeling is in de toelichting één (totaal)bedrag opgenomen dat de kostentoeename of kostenafname aangeeft als gevolg van de wijzigingen. De toelichting maakt echter niet duidelijk hoe dit bedrag is opgebouwd. Zo is niet duidelijk a) wat de omvang is van de doelgroep van bedrijven waar de kostentoeename of kostenafname neerslaat en b) hoe het totaalbedrag (nettobedrag) is opgebouwd uit toenames en afnames in kosten c.q. tarieven.

<sup>3</sup> Ook in het advies over de regelingen waarin de ILT-tarieven voor 2018 zijn vastgesteld heeft het college hier al aandacht voor gevraagd. Zie het advies van ATR d.d. 8 januari 2018, <https://www.atr-regeldruk.nl/indexering-tarieven-2018-inspectie-leefomgeving-en-transport-ilt/>.

<sup>4</sup> De regeling die de tarieven wijzigt voor de spoorwegsector merkt bijvoorbeeld in de toelichting op dat de financiële kosteneffecten van wijzigingen zijn becijferd op een verlaging van 270.500 euro en dat de inhoudelijke nalevingskosten stijgen in 2019 met circa 40.000 euro. Tevens merkt de toelichting op dat de totale jaarlijkse opbrengsten uit de tarieven van de sector Spoor 2,1 miljoen euro bedragen.

- De financiële kosteneffecten zijn opgenomen onder het kopje “*effecten op de administratieve lasten en nalevingskosten*”. De paragraaf bevat echter geen specifieke uitsplitsing naar de drie ‘kostensoorten’ die het *Handboek Meting Regeldrukkosten* onderscheid (financiële kosten, inhoudelijke nalevingskosten en administratieve lasten).

**4.1 Het college adviseert de regeldrukgevolgen van de regelingen kwalitatief en kwantitatief in kaart te brengen conform de Rijksbrede methodiek en daarbij de hiervoor genoemde aandachtspunten te betrekken.**

**Dictum**

Gelet op de inhoud van het voorstel en de hiervoor genoemde adviespunten, is het advies van het college bij de voorstellen gericht op indexering van de ILT-tarieven voor 2019:

**De regelingen vaststellen, nadat met de adviespunten rekening is gehouden.**

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verneemt graag van u op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris