

Wijziging van de Postwet 2009 in verband met de wijziging van de toegangsregulering van postvervoerders tot een landelijk netwerk voor postaanbieding, de borging van de continuïteit van de universele postdienst, de flexibilisering van de eisen aan de universele postdienst en de bescherming van de arbeidspositie van postbezorgers

VOORSTEL VAN WET

Concept 8 april 2019

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om de toegangsregulering voor een landelijk netwerk voor postaanbieding te wijzigen, om de continuïteit van de verlening van de universele postdienst beter te borgen, om de eisen aan de universele postdienst toekomstbestendiger te maken en met het oog daarop te flexibiliseren en om de arbeidspositie van postbezorgers beter te borgen;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Postwet 2009 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

- a. In onderdeel c wordt "af te leveren" vervangen door "aan te bieden".
- b. In onderdeel h wordt "aflevering" vervangen door "aanbieding" en wordt aan het slot toegevoegd "of een andere voorziening die bestemd is voor de aanbieding van de voor de gebruikers daarvan bestemde poststukken".
- c. In onderdeel i wordt "aanbiedt" vervangen door "aanlevert".
- d. In onderdeel j wordt "postbezorging" vervangen door "postaanbieding".
- e. In onderdeel k wordt op "afzonderlijke adressen aflevert" vervangen door "afzonderlijke adressen, in postbussen of in andere voorzieningen die bestemd zijn voor de aanbieding van voor de gebruikers daarvan bestemde poststukken aanbiedt".
- f. De onderdelen p en q komen te luiden:
 - p. arbeidsovereenkomst: arbeidsovereenkomst, bedoeld in artikel 610 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek, met uitsluiting van de uitzendovereenkomst;
 - q. uitzendovereenkomst: uitzendovereenkomst, bedoeld in artikel 690 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek;
- g. Er worden twee onderdelen toegevoegd, luidende:
 - r. dienstbetrekking: dienstbetrekking, bedoeld in artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet;
 - s. verordening kapitaalvereisten: Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012 (PbEU 2013, L 176).

2. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:

- a. In onderdeel a wordt "afzender" vervangen door "verzender" en wordt "bestellen" vervangen door "aanbieden".
- b. In onderdeel b wordt "afzender" vervangen door "verzender" en wordt "op de afzonderlijke adressen te laten bezorgen" vervangen door "op de afzonderlijke adressen of in andere voorzieningen die bestemd zijn voor de aanbieding van voor de gebruikers daarvan bestemde poststukken te laten aanbieden".

B

In artikel 5 wordt "afzender" telkens vervangen door "verzender".

C

In artikel 8 wordt, onder vernummering van het tweede lid tot het derde lid, het eerste lid vervangen door twee leden, luidende:

1. Een postvervoerbedrijf zorgt ervoor dat ten minste een bij algemene maatregel van bestuur te bepalen percentage van de postbezorgers die voor hem werkzaam zijn, dat zijn op basis van:
 - a. een met hem gesloten arbeidsovereenkomst;
 - b. ingeval de postbezorger een arbeidsbeperkte is als bedoeld in artikel 38b, eerste, tweede of zesde lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen of een persoon die ingevolge artikel 38f, vijfde lid, van die wet met een arbeidsbeperkte is gelijkgesteld, een uitzendovereenkomst op basis waarvan de postbezorger aan het postvervoerbedrijf ter beschikking is gesteld; of
 - c. ingeval de postbezorger op basis van een dienstbetrekking aan het postvervoerbedrijf ter beschikking is gesteld, een dienstbetrekking.
2. Het eerste lid is niet van toepassing ten aanzien van een postvervoerbedrijf aan wie geen kosten als bedoeld in artikel 6a van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt in rekening worden gebracht.

D

In hoofdstuk 3 worden voor artikel 10 drie artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 9

1. Een postvervoerbedrijf, dat beschikt over een netwerk waarmee brieven kunnen worden bezorgd op alle adressen in Nederland op ten minste het krachtens artikel 16, vijfde lid, vastgestelde aantal dagen per week en met gebruikmaking van dat netwerk postvervoer verricht, verricht dit postvervoer van brieven tevens voor andere postvervoerbedrijven.
2. Onder een postvervoerbedrijf, dat beschikt over een netwerk als bedoeld in het eerste lid, vallen ook groepsmaatschappijen die in een groep verbonden zijn in de zin van artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek met een postvervoerbedrijf dat beschikt over een netwerk als bedoeld in het eerste lid.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur:
 - a. wordt de omvang van het aantal brieven vastgesteld waarvoor de in het eerste lid bedoelde verplichting ten hoogste geldt;
 - b. worden regels gesteld over de procedure voor de toetsing of het aantal ter vervoer aangeboden poststukken van een postvervoerbedrijf onder de krachtens onderdeel a vastgestelde omvang valt, waaronder in ieder geval regels over de wijze en het tijdstip van die toetsing.

Artikel 9a

1. Een postvervoerbedrijf, dat beschikt over een netwerk als bedoeld in artikel 9, eerste lid, maakt een indicatie bekend van de tarieven en de voorwaarden die het voornemens is te hanteren voor het verrichten van postvervoer, met inbegrip van de daarmee noodzakelijkerwijs verbonden faciliteiten, voor andere postvervoerbedrijven.
2. Een postvervoerbedrijf, dat beschikt over een netwerk als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderhandelt met een postvervoerbedrijf dat daarom verzoekt over het verrichten van postvervoer voor dat bedrijf.
3. De tarieven en voorwaarden voor het verrichten van het postvervoer, bedoeld in het eerste lid, mogen niet tot gevolg hebben dat effectieve toegang wordt belemmerd.
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent:
 - a. de termijn waarbinnen de onderhandelingen moeten zijn afgerond;
 - b. de producten en diensten die binnen de verplichting bedoeld in artikel 9, eerste lid, vallen.

Artikel 9b

Ingeval bij het ontbreken van overeenstemming over voorwaarden en tarieven binnen de in artikel 9a, vierde lid, onderdeel a, bedoelde termijn, ingevolge artikel 58 geschillenbeslechting wordt aangevraagd, beslecht de Autoriteit Consument en Markt dat geschil met inachtneming van de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur bepaalde tariefmethodiek en voorwaarden voor de in artikel 9a, vierde lid, onderdeel b, bedoelde producten en diensten.

E

In artikel 10, eerste lid, wordt "postbezorging" vervangen door "postaanbieding".

F

In artikel 11 wordt "postbezorging" telkens vervangen door "postaanbieding".

G

In artikel 12, eerste lid, wordt "afzender" vervangen door "verzender".

H

Hoofdstuk 3a vervalt.

I

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Op basis van een transparante selectieprocedure wijst Onze Minister voor onbepaalde tijd een naamloze of een besloten vennootschap die een postvervoerbedrijf exploiteert aan, die is belast met de universele postdienst of een gedeelte hiervan. De vennootschap heeft in Nederland een vestiging als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel j, van de Handelsregisterwet 2007.

2. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In onderdeel c wordt "het aangewezen postvervoerbedrijf" vervangen door "een aangewezen vennootschap";

b. In onderdeel d wordt "een ander postvervoerbedrijf" vervangen door "een andere vennootschap die een postvervoerbedrijf exploiteert".

c. Aan het tweede lid worden, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel d door een puntkomma, twee onderdelen toegevoegd, luidende:

e. een aangewezen vennootschap fuseert, wordt gesplitst, wordt ontbonden of failliet wordt verklaard;

f. de vestiging in Nederland wordt gesloten.

3. In het derde lid wordt "het aangewezen postvervoerbedrijf" vervangen door "de aangewezen vennootschap".

4. In het vierde lid wordt "postvervoerbedrijf" vervangen door "vennootschap".

5. In het vijfde lid wordt "Het postvervoerbedrijf dat" vervangen door "Een vennootschap die".

J

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het zesde tot en met achtste lid tot het achtste tot en met tiende lid, wordt het vijfde lid vervangen door drie leden, luidende:

5. Een verlener van de universele postdienst haalt ten minste een bij algemene maatregel van bestuur vastgesteld aantal dagen per week poststukken op uit openbaar toegankelijke brievenbussen en andere openbaar toegankelijke voor het aanleveren van poststukken bestemde voorzieningen.

6. Een verlener van de universele postdienst biedt tenminste een bij algemene maatregel van bestuur vastgesteld aantal dagen per week overal in Nederland poststukken aan op afzonderlijke adressen, in postbussen, in voor de aanbidding van poststukken bestemde brievenbussen of in andere voor de aanbidding van poststukken bestemde voorzieningen.

7. Het aantal dagen, bedoeld in het vijfde en zesde lid, kan voor verschillende soorten poststukken verschillend worden vastgesteld en voldoet aan de behoeften van de gebruikers van de universele postdienst en houdt rekening met de kwetsbare gebruikers van de universele postdienst.

2. In het negende lid (nieuw) wordt "voor het publiek bestemde brievenbussen en dienstverleningspunten voor het aanbieden van postzendingen en andere met het postvervoer samenhangende handelingen" vervangen door "openbaar toegankelijke brievenbussen, andere

openbaar toegankelijke voor het aanleveren van poststukken bestemde voorzieningen, of dienstverleningspunten voor het aanleveren van poststukken en andere met het postvervoer samenhangende handelingen”.

K

In artikel 18a, eerste lid, wordt “postvestigingen en brievenbussen” vervangen door “dienstverleningspunten, openbaar toegankelijke brievenbussen, of andere openbaar toegankelijke voor het aanleveren van poststukken bestemde voorzieningen”.

L

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over de toegankelijkheid van de voor aanbidding van poststukken bestemde brievenbussen of andere voor de aanbidding van poststukken bestemde voorzieningen.

2. In het tweede lid wordt “aflevering” vervangen door “aanbidding”.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Een verlener van de universele postdienst kan poststukken die naar hun aard en omvang in aanmerking komen voor aanbidding in een andere voor de aanbidding van poststukken bestemde voorziening, als onbestelbaar aanmerken indien de opgegeven voorziening niet voldoet aan de regels, bedoeld in het eerste lid.

M

Na artikel 22 worden drie artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 22a

1. Een verlener van de universele postdienst beschikt over het kapitaal en de middelen die nodig zijn om de bij of krachtens deze wet opgedragen taken en verplichtingen bestendig uit te voeren of te laten uitvoeren.

2. Een verlener van de universele postdienst beschikt over een verklaring van een externe kredietbeoordelingsinstelling als bedoeld in artikel 4 van de verordening kapitaalvereisten, waarin aan hem een kredietkwaliteitstrap investeringswaardig is toegekend.

3. Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat het tweede lid niet van toepassing is, als een verlener van de universele postdienst voldoet aan bij of krachtens die maatregel gestelde eisen aan zijn kredietwaardigheid, waaronder de verhouding tussen vreemd vermogen en totaal vermogen. In de maatregel kunnen ook regels worden gesteld over de wijze van berekening van vermogensonderdelen.

Artikel 22b

1. Artikel 22a is niet van toepassing op een verlener van de universele postdienst die deel uitmaakt van een groep, bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, indien:

a. de statuten van de verlener van de universele postdienst voldoen aan de in het tweede lid gestelde eisen;

b. de groep aan de bij of krachtens artikel 22a, tweede of derde lid, gestelde eisen voldoet; en

c. de verlener van de universele postdienst kan aantonen dat hij voldoet aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde eisen ten aanzien van de financierbaarheid van een bestendige uitvoering van de universele postdienst gedurende een bij of krachtens die algemene maatregel van bestuur te bepalen periode.

2. De statuten van een verlener van de universele postdienst, die deel uitmaakt van een groep, bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, bevatten in ieder geval:

a. de instelling van een raad van commissarissen;

b. de bepaling dat de meerderheid van de leden van de raad van commissarissen direct noch indirect binding hebben met een andere van die groep deel uitmakende rechtspersoon of vennootschap;

c. in afwijking van artikel 129, derde lid, of artikel 239, derde lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, de bepaling dat aan de goedkeuring van de raad van commissarissen ten minste zijn onderworpen de besluiten van het bestuur van de rechtspersoon, bedoeld in artikel 164, eerste lid, of artikel 274, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek die invloed kunnen hebben op de uitvoering van de universele postdienst;

d. de bepaling dat het reserveren en uitkeren van de jaarlijkse winst gebeurt met inachtneming van de uitvoering van de aan de verlener van de universele postdienst bij of krachtens deze wet opgedragen taken en verplichtingen.

Artikel 22c

1. Een verlener van de universele postdienst verricht geen handelingen waarvan kan worden verwacht dat deze ertoe zullen leiden dat hij of de groep of onderdelen van de groep waarvan de verlener van de universele postdienst deel uitmaakt niet aan de in artikel 22a of 22b bedoelde eisen kan voldoen.

2. Indien een verlener van de universele postdienst niet voldoet aan de regels, bedoeld in artikel 22a of 22b,:

a. stelt hij de Autoriteit Consument en Markt hiervan onverwijld schriftelijk op de hoogte,

b. stelt hij binnen vier weken na de melding een herstelplan op waarin wordt beschreven op welke wijze hij het financieel beheer gaat verbeteren en zendt hij dit plan aan de Autoriteit Consument en Markt, en

c. keert hij geen dividend uit aan zijn aandeelhouders.

3. De Autoriteit Consument en Markt kan op basis van een herstelplan als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, aanbevelingen doen aan een verlener van de universele postdienst.

4. Een verlener van de universele postdienst rapporteert in de rapportage, bedoeld in artikel 23, aan de Autoriteit Consument en Markt over wijzigingen ten aanzien van de verklaring, bedoeld in artikel 22a, tweede lid, of de kredietwaardigheid, bedoeld in artikel 22a, derde lid.

5. De Autoriteit Consument en Markt informeert Onze Minister over een herstelplan als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, over aanbevelingen als bedoeld in het derde lid, en over de rapportage als bedoeld in het vierde lid.

6. Indien de situatie, bedoeld in artikel 22b, eerste lid, zich voordoet, is dit artikel van overeenkomstige toepassing op de rechtspersoon wiens dochtermaatschappij verlener van de universele postdienst is, en die direct of indirect zeggenschap uitoefent over de verlener van de universele postdienst.

7. Onze Minister kan een verlener van de universele postdienst op diens aanvraag een ontheffing verlenen van de bepalingen in het eerste lid of tweede lid, onderdeel c. Onze Minister kan aan de ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden. Onze Minister weigert een ontheffing te verlenen indien het publiek belang kan worden bedreigd.

N

Aan paragraaf 4.4 wordt een artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 23a

1. Zodra zich omstandigheden voordoen op grond waarvan een verlener van de universele postdienst mogelijk in de toekomst een mededeling als bedoeld in artikel 15, tweede lid, onderdeel b, zal doen, meldt die verlener van de universele postdienst dat onverwijld aan Onze Minister. De melding gaat vergezeld van een onderbouwing van de aspecten die van belang zijn voor een rendabele uitvoering van de universele postdienst.

2. In de rapportage, bedoeld in artikel 23, eerste lid, biedt een verlener van de universele postdienst expliciet inzicht in actuele en toekomstige ontwikkelingen die van belang zijn voor de continuïteit van de uitvoering van de universele postdienst.

O

In artikel 28, tweede lid, wordt "afzenders" vervangen door "verzenders".

P

In artikel 29 wordt "afzender" telkens vervangen door "verzender".

Q

In artikel 34 wordt "voor de plaatsing van brievenbussen" vervangen door "voor de plaatsing van brievenbussen en andere voor de aanbidding van poststukken bestemde voorzieningen".

R

Na artikel 36 wordt in hoofdstuk 6 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 36a

1. Indien de tarieven voor eindgebruikers geen redelijk verband houden met de kosten, kunnen bij ministeriële regeling regels worden gesteld over het maximumrendement dat een postvervoerbedrijf dat beschikt over een netwerk als bedoeld in artikel 9a, eerste lid, mag maken over postvervoerdiensten.

2. Het maximumrendement, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor postvervoerdiensten die bij of krachtens de artikelen 16 of 17 deel uitmaken van de universele postdienst.

S

In artikel 49 wordt "de artikelen 4, 5, 8, 10, 12, 13, 13b tot en met 13k, 15, vijfde lid, 16, vijfde tot en met achtste lid, 18, 19, 21 tot en met 25, 26 tot en met 28, 32, 35, 36, 41 en 61," vervangen door "de artikelen 4, 5, 8, 9, 9a, 10, 12, 13, 15, vijfde lid, 16, vijfde tot en met zesde lid en achtste tot en met tiende lid, 18, 19, 21 tot en met 25, 26 tot en met 28, 32, 35, 36, 36a, 41 en 61,"

T

In artikel 58, eerste lid, wordt "de hoofdstukken 3 en 3a" vervangen door "hoofdstuk 3".

U

Na artikel 89 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 89a

1. De artikelen 9, 9a en 9b vervallen op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

2. De voordracht voor een krachtens het eerste lid vast te stellen koninklijk besluit wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Artikel II

De Algemene wet bestuursrecht wordt als volgt gewijzigd:

1. In bijlage 1 komt de zinsnede met betrekking tot de Postwet 2009 als volgt te luiden:
Postwet 2009: de artikelen 22c, zevende lid, en 58.

2. In bijlage 2, artikel 4, komt de zinsnede over de Postwet 2009 als volgt te luiden:
Postwet 2009: de artikelen 22c, zevende lid, en 58.

Artikel III

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,