



Betreft: reactie TLN op wijziging Postwet 2009; Voorstel van wet, concept 8 april 2019

Datum: 14 mei 2019

Inleiding

TLN heeft kennisgenomen van de voorgenomen wijzigingen van de Postwet 2009 en wil graag haar reactie op een aantal onderdelen van dit wetsvoorstel geven.

Doel wijziging Postwet 2009

De wijziging van de Postwet 2009 (hierna Postwet) is volgens de Minister noodzakelijk om ook in de toekomst te kunnen blijven voldoen aan de eisen die voortvloeien uit de Postrichtlijn en die met name betrekking hebben op het betaalbaar en beschikbaar houden van een bepaald kwaliteitsniveau van de postdienstverlening in Nederland. De wijzigingen beogen het bieden van meer flexibiliteit aan de verlener van de universele postdienst (UPD) om invulling te geven aan haar wettelijke taken en om de continuïteit van de postdienstverlening op de langere termijn te kunnen handhaven. Daarbij bieden de wijzigingen ook meer ruimte voor innovatie en nieuwe dienstverleningsconcepten.

TLN onderschrijft de noodzaak om de Postwet en de onderliggende regelgeving aan te passen zodat adequaat kan worden ingespeeld op de veranderende communicatie-behoefte en technologische ontwikkelingen. TLN deelt eveneens de inzichten van de Minister dat poststromen op termijn in toenemende mate zullen “opgaan” in een bredere bezorgmarkt.

TLN deelt de opvatting dat monitoring, maar ook tussentijdse evaluaties van de transitiefase waarin poststromen (meer en meer) onderdeel worden van parallelle logistieke netwerken, een bredere bezorgmarkt, cruciaal is.

Het nauwgezet volgen van deze ontwikkelingen is niet alleen in het belang van afnemers, maar eveneens in het belang van andere partijen die actief zijn op (delen van) de postmarkt.

Toegangsregulering

De aanpassing van de Postwet betreft vier thema's: 1. wijziging van het wettelijk kader van de universele postdienst (UPD), 2. wijziging van de huidige toegangsregulering, 3. versterking van de positie van werknemers in de postsector en 4. het borgen van de continuïteit van de UPD in geval van een buitenlandse overname van de uitvoerder van de UPD.



TLN zal in haar reactie vooral ingaan op de plannen van de Minister inzake het thema toegangsregulering. Vanwege het feit dat de (gewijzigde) Postwet in belangrijke mate bepalend zal zijn voor de Nederlandse inbreng bij de herziening van de Postrichtlijn, vraagt TLN tevens aandacht voor het Europese postdossier.

In plaats van het bevorderen van netwerkconcurrentie is volgens de Minister betaalbaarheid het leidend principe om de UPD overeind te houden. De ommezwaai van netwerkconcurrentie naar het leidend principe van betaalbaarheid, betekent dat de toegang tot het netwerk van de verlener van het UPD en de kosten ervan, worden beperkt. In de voorstellen wordt de toegang tot het netwerk alleen toegestaan aan reeds bestaande of nieuwe “efficiënte” bedrijven.

TLN is van mening dat er bij toegang zowel oog moet zijn voor de kwetsbaarheid van zowel de toegangsverlener als de toegangszoeker. Het is onwenselijk dat partijen door een onduidelijk afwegingskader geen gebruik (meer) kunnen maken van het landelijk netwerk van de verlener van de UPD. Uiteraard doelen wij hierbij op bedrijven die ook in aanzienlijke mate zelf post bezorgen en die een oplossing zoeken voor restpost.

De Minister stelt in de Memorie van Toelichting, blz. 14 e.v., dat vanwege de onzekerheid over hoe de (post)markt zich ontwikkelt en gezien het blijvende maatschappelijke belang van de postvoorziening, het gewenst is om een voorziening in de wet op te nemen die waarborgt dat ook de tarieven voor zakelijke afnemers zonedig kunnen worden beheerst als daar aanleiding toe bestaat. In dit verband wordt gedacht aan het kunnen vaststellen van een maximumrendement op het niet UPD-segment van de brievenpost teneinde te voorkomen dat in de transitiefase van de postmarkt geen overwinsten worden gemaakt.

TLN verzoekt de Minister het wetsvoorstel op dit punt te verduidelijken, namelijk door op te nemen dat bij het eventueel vaststellen van een maximum rendement, het expliciet niet gaat om het deel van de markt waarin ook pakketten vallen.

TLN merkt op dat, indien de Minister besluit een wettelijke grondslag op te nemen teneinde een maximum rendement op het niet UPD-segment van de brievenpost mogelijk te maken, de laagste kosten niet leidend mogen zijn bij het bepalen van het maximaal rendement op bedoelde partijenpost. Deze gedachte stoelt op het feit dat de andere (kleinere) spelers in de postmarkt in het niet UPD-segment qua schaalgrootte en kostenstructuur niet vergelijkbaar zijn met de verlener van de UPD.



Ten aanzien van het pakketvervoer wil TLN een aantal zaken opmerken.

De pakkettenmarkt wordt bediend door PostNL, tevens de verlener van de UPD, enkele andere grote (internationale) ondernemingen en door het (uitvoerend) midden- en kleinbedrijf, variërend van koeriersbedrijven, transporteurs, distributiebedrijven, postvervoerders e.d. In die uitvoerende rol van genoemde ondernemingen, wordt daarbij ook nog dikwijls gebruik gemaakt van een flexibele schil van (in totaal) duizenden zelfstandigen zonder personeel.

Het aanbod van dienstverleners en diensten op de pakkettenmarkt is kortom groot en gevarieerd. Het betreft een volwassen markt die bovendien de komende jaren zowel in volume als in omzet sterk zal groeien.

TLN is van mening dat gezien de kenmerken van en de situatie op de pakkettenmarkt, het van eminent belang is dat voor alle deelnemers op deze markt een gelijk speelveld bestaat. Een speelveld waar in ieder geval geen ruimte is voor beperkende wet- en regelgeving.

Herziening Postrichtlijn

Naar verwachting zal de nieuwe Europese Commissie dit jaar werk maken van de herziening van de Postrichtlijn. TLN verzoekt de Minister relevante stakeholders in de postmarkt gedurende dit “herzieningstraject” regelmatig en tijdig te informeren over de Nederlandse positie in het Europese postdossier. Een informatiepositie die steunt op een breed gedragen standpunt, vergroot de kans om de Europese postmarkt zoveel als mogelijk te “modelleren” naar de wensen van de relevante marktpartijen.

TLN verzoekt de Minister nadrukkelijk ervoor zorg te dragen, dat bij de wijzigingen van de Postwet en bij de onderhandelingen inzake de herziening van de Postrichtlijn, de vrije pakkettenmarkt op geen enkele wijze wordt beperkt door overbodige wet- en regelgeving.
