

Ministerie van BZK

Ministerie van I&W

Datum 10 september 2018

Contactpersoon J.G. Mekenkamp

Telefoonnummer 0619295415

Uw kenmerk -

Ons kenmerk 120-MH

Bijlage(n) -

Onderwerp Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet

Geachte heer, mevrouw,

Nederland bestaat voor een groot deel uit weinig draagkrachtige bodemsoorten. Met name in de Randstadprovincies, maar ook in Friesland, Flevoland en delen van Groningen en Overijssel leidt dit tot schade aan bebouwing, infrastructuur en openbare ruimte. De kosten voor aanleg, beheer en onderhoud zijn in deze gebieden hoog. Zo maken gemeenten op slappe bodem twee keer zoveel kosten aan beheer en onderhoud van openbare ruimte dan gemeenten op een stevige bodem. Het Platform Slappe Bodem spant zich in om kennis en ervaringen te ontwikkelen en delen met als doel de levensduur van constructies op slappe bodem te verlengen en de kosten te beperken. Bij gemeenten, waterschappen, provincies, kennisinstituten, aannemers en leveranciers is de behoefte aan toepassing van innovatieve en vernieuwende technieken en materialen groot.

In dat kader maken wij graag gebruik van de gelegenheid om te reageren op het aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet.

Toepassen bouwstoffen

Het toepassen van bouwstoffen is een mogelijk milieubelastende activiteit. Het aanvullingsbesluit bodem bevat geen regeling voor het stellen van een maatwerkregel of maatwerkvoorschrift. Dit betekent dat maatwerk "open" staat; soepeler of strenger. Een gemeente kan als bevoegd gezag op grond van het Aanvullingsbesluit dus weliswaar soepelere eisen stellen aan de toepassing van bouwstoffen, maar deze producten kunnen niet worden geleverd omdat de producent gehouden is om producten te leveren die aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit voldoen (artikel 32 van het gewijzigde Besluit bodemkwaliteit). Artikel 32 verbiedt immers het vervaardigen, invoeren, voorhanden hebben en vervoeren van bouwstoffen die niet voldoen aan de geldende kwaliteitseisen, wat moet blijken uit een kwaliteitsverklaring.

Een van de vernieuwingen in de Omgevingswet is de mogelijkheid om afwegingen te maken ten gunste van gewenste ontwikkelingen en innovaties (bestuurlijke afwegingsruimte). Een andere doelstelling van de Omgevingswet is het mogelijk maken van een integrale afweging. Beide doelstellingen komen samen in de wens om lichte bouwstoffen te kunnen toepassen in de aanpak van bodemdaling: de mate van milieubelasting afwegen tegen het beperken van de bodemdaling.

Door artikel 32 op de voorgestelde wijze te formuleren kunnen sommige bouwstoffen niet worden geleverd en vervoerd naar de boogde plaats van toepassing omdat de producent of importeur gehouden is om producten te leveren die aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit voldoen. Gemeenten met een slappe bodem willen graag gemotiveerd minder strenge eisen kunnen stellen aan toe te passen (veelal niet vormgegeven) bouwstoffen bij specifieke toepassingen. Onderbouwing hiervoor is dat toepassingen die wel aan het Besluit bodemkwaliteit voldoen hogere maatschappelijke kosten en lagere maatschappelijke baten en dus ook lagere milieuprestaties opleveren. Uiteraard vinden wij wel dat de fabrikant blijvend gestimuleerd moet worden het product binnen de eisen van het Besluit bodemkwaliteit te brengen.

Wij stellen voor om aan artikel 32 Bbk een lid toe te voegen met een uitzondering op het verbod op het vervaardigen, invoeren voorhanden hebben en vervoeren, indien de bouwstoffen wel voldoen aan de gemotiveerde (maatwerk-)normen van het bevoegd gezag op de plek waar de bouwstof zal worden toegepast.

Wij zijn graag bereid om desgewenst ons voorstel toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

J.G. Mekenkamp
secretaris - adviseur