

## Reactie Nederlandse Vereniging van Leveranciers van Bouwgrondstoffen (NVLB) op consultatie Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet

10 september 2018, nr. NVLB/CvP/18.4610



C. van Putten  
Ditrecteur NVLB  
Postbus 1331, 2130 EK Hoofddorp  
023-5403535, 06 53785827  
c.van.putten@nvlb.nl  
www.nvlb.nl

Thema	Onderdeel (Besluit, Toelichting of notitie financiële effecten)	Artikel	Voorgestelde tekst	Gerelateerde artikelen / paragrafen	Zienswijze	Overweging
Algemeen	Besluit Activiteiten Leefomgeving	3.48c lid 3; 3.48e lid 3; 3.48 k lid 2b;			<p>Zoals de titel AbB doet vermoeden is dit besluit ingericht op eisen omtrent Milieubelastende Activiteiten op landbodem. Er vindt veel grondverzet plaats op het grensvlak en in oppervlaktewaterlichaam, zijnde waterbodem en baggerspecie, die toegepast wordt op landbodem (en andersom). Hiermee mag aangenomen worden dat geen invulling is/wordt gegeven op MBA graven, opslag en saneren(de handling) in een oppervlaktewaterlichaam en daarmee regelvrij is. Of wordt dit projectafhankelijk middels projectbesluit danwel en per oppervlaktewaterlichaam middels maatwerkregels of waterschapsverordening geregeld? Dit laatste zou impliceren dat RWS / Waterschappen vrij spel hebben om (eigen) eisen te stellen omtrent graven, opslaan en saneren in oppervlakterwaterlichaam. Dit is onwenselijk, omdat hiermee een lappendeken ontstaat van verschillende regels met als consequentie dat afstemming over uitwisseling waterbodem naar landbodem gefrustreerd raakt met stagnatie en imagoschade tot gevolg. de insteek "Eenvoudig beter" zal hierin leidend moeten zijn.</p>	Informatie geven over of en hoe regels gaan worden voor activiteiten in een oppervlaktewaterlichaam. Hierbij is het wenselijk dat activiteiten op/in het grensgebied uniform zijn.
Algemeen	Besluit Activiteiten Leefomgeving				<p>Schone grond en baggerspecie zijn vrij te gebruiken en hebben geen verslechtering voor de bodemkwaliteit. Met het oog op het motto <i>Eenvoudig beter</i> lijkt het wijs om dit vrij te stellen van regels.</p>	Schone grond en baggerspecie uitzonderen bij aanwijzing Milieubelastende Activiteit Graven, Opslaan en Toepassen.
Algemeen	Overgangsrecht				<p>Projecten in uitvoering met langdurig grondverzet of grondstoffendelving is onduidelijk of overgangsrecht van toepassing is op MBA's, algemene (Rijks)regels en aanvullend te stellen maatwerkregels door gemeenten/provincie/waterschap</p>	Graag toelichten
Graven	Besluit Activiteiten Leefomgeving	3.48c + e	<p>1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het graven in bodem die verontreiniging bevat onder (<i>of boven</i>) de waarde waarboven significante risico's voor mens, plant of dier bestaan als gevolg van verontreiniging van de bodem, bedoeld in bijlage VI bij dit besluit, als het bodemvolume waarin wordt gegraven meer is dan 25 m3.</p> <p>2. De aanwijzing omvat:</p> <p>a. bemalen dat nodig is voor het graven;</p> <p>b. ontgraven;</p> <p>c. zeven of tijdelijk opslaan bij het tijdelijk uitnemen;</p> <p>d. terugplaatsen en afvoeren van grond.</p> <p>3. <b>Onder de aanwijzing valt niet het graven in het grondwater of in de waterbodem.</b></p>		<p>Grootschalig grondverzet (projecten) of delfstoffen-winning kenmerkt zich juist door het graven in het grondwater (danwel in oppervlaktewaterlichaam).</p>	<p>Mag worden uitgegaan dat de regels voor MBA graven niet gelden voor werkzaamheden onder het grondwaterpeil? Graag toelichting hierop.</p>

Toepassen van grond en baggerspecie	Besluit Activiteiten Leefomgeving	3.48p	<p>Artikel 3.48p (aanwijzing milieubelastende activiteit)</p> <p>1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het toepassen van grond of baggerspecie.</p> <p>2. Onder de aanwijzing valt niet het toepassen van grond of baggerspecie:</p> <p>a. die volgens artikel 4 van de Meststoffenwet als meststof mag worden verhandeld; of</p> <p>b. die een gevaarlijke afvalstof is. <span style="float: right;">c. die als oppervlaktedelfstof (*), geen gevaarlijke afvalstof zijnde, mag worden verhandeld.</span></p>	Om het gebruik van primaire bouwgrondstoffen niet onnodig te beperken aan punt 2 toevoegen: c. die als oppervlaktedelfstof (*), geen gevaarlijke afvalstof zijnde, mag worden verhandeld.
Afvoeren van grond	Besluit Activiteiten Leefomgeving	4.1220	<p>Met het oog op het beschermen van de gezondheid, het beschermen van de kwaliteit van de bodem en het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt vrijkomende grond die niet wordt teruggeplaatst, <b>binnen vier weken</b> na beëindiging van het graven afgevoerd.</p>	Kan voor tijdelijke depot een ontheffing worden verleend, totdat er wel een nuttige bestemming voor de vrijkomende grond is gevonden. Dit om onnodig gesleep met grondstoffen te voorkomen.
Afvoeren van grond	Besluit Activiteiten Leefomgeving	4.1220	<p>Met het oog op het beschermen van de gezondheid, het beschermen van de kwaliteit van de bodem en het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt vrijkomende grond die niet wordt teruggeplaatst, <b>binnen vier acht weken</b> na beëindiging van het graven afgevoerd.</p>	De genoemde termijn van vier weken lijkt onvoldoende voor afvoeren van overhoogten bij civiele werken. Doorgaans ontstaat een overschot aan materiaal aan het eind van een werk. De opdracht tot keuren, veldwerk, (her)analyses, afzetlocatie vinden, contractuele afspraken met afnemer, inplannen materieel, vergraven, transport en administratieve afhandeling duurt doorgaans langer dan 4 weken. Bijvoorbeeld uitloging of analyse op niet genormeerde stoffen duurt zo al 6 weken.
Opslaan van grond (en baggerspecie)	Besluit Activiteiten Leefomgeving	4.1248 - lid 1 + 2	<p>1. Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 4.1245, wordt voldaan aan de regels over:</p> <p>a. het eindonderzoek bodem, bedoeld in paragraaf 5.2.1, als het gaat om het opslaan van grond van de kwaliteitsklasse wonen of industrie of licht of matig verontreinigde baggerspecie; <del>en</del> of</p> <p>b. bodembeschermende voorzieningen, bedoeld in paragraaf 5.4.2.</p> <p>2. Het eerste lid, onder a, is niet van toepassing als:</p> <p>a. de activiteit het eenmalig opslaan van één partij grond of baggerspecie is,</p> <p>b. voorafgaand aan het opslaan de bodemkwaliteitsklasse van de bodem op de plaats van opslaan middels een milieuverklaring die is opgesteld overeenkomstig de bepalingen in het besluit bodemkwaliteit is vastgesteld; en</p> <p>c. de grond of baggerspecie volgens artikel 4.16, eerste lid, onder a, op de plaats van opslaan mag worden toegepast.</p>	<p>Bij projecten met grootschalig grondverzet is het projectgebied over het algemeen niet voldoende groot om alle vrijkomende grond en baggerspecie tijdelijk op te slaan, waardoor dit buiten de projectlocatie gezocht moet worden.</p> <p>Het is niet logisch om bij opslag van grond zowel een eindonderzoek als een bodembeschermende voorziening te eisen. Er wordt vanuit gegaan dat dit een keuzemogelijkheid is.</p> <p>Het woordje "en" wijzigen in "of".</p>

Opslaan van grond (en baggerspecie)	Besluit Activiteiten Leefomgeving	4.1248 - lid 1 + 2	<p>1. Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 4.1245, wordt voldaan aan de regels over:</p> <p>a. het eindonderzoek bodem, bedoeld in paragraaf 5.2.1, als het gaat om het opslaan van grond van de kwaliteitsklasse wonen of industrie of licht of matig verontreinigde baggerspecie; en</p> <p><b>b. bodembeschermende voorzieningen, bedoeld in paragraaf 5.4.2.</b></p> <p>2. Het eerste lid, onder a, is niet van toepassing als:</p> <p>a. de activiteit het eenmalig opslaan van één partij grond of baggerspecie is,</p> <p>b. voorafgaand aan het opslaan de bodemkwaliteitsklasse van de bodem op de plaats van opslaan middels een milieuverklaring die is opgesteld overeenkomstig de bepalingen in het besluit bodemkwaliteit is vastgesteld; en</p> <p>c. de grond of baggerspecie volgens artikel 4.16, eerste lid, onder a, op de plaats van opslaan mag worden toegepast.</p>	<p>Bij projecten met grootschalig grondverzet is het projectgebied over het algemeen niet voldoende groot om alle vrijkomende grond en baggerspecie tijdelijk op te slaan, waardoor dit buiten de projectlocatie gezocht moet worden.</p>	<p>Deze eis schrappen voor opslag van partij grond of baggerspecie.</p>	
Opslaan van grond (en baggerspecie)	Besluit Activiteiten Leefomgeving	4.1248 - lid 1 + 2	<p>1. Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 4.1245, wordt voldaan aan de regels over:</p> <p>a. het eindonderzoek bodem, bedoeld in paragraaf 5.2.1, als het gaat om het opslaan van grond van de kwaliteitsklasse wonen of industrie of licht of matig verontreinigde baggerspecie; en</p> <p>b. bodembeschermende voorzieningen, bedoeld in paragraaf 5.4.2.</p> <p>2. Het eerste lid, onder a, is niet van toepassing als:</p> <p>a. de activiteit het eenmalig opslaan van één partij grond of baggerspecie is,</p> <p>b. voorafgaand aan het opslaan de bodemkwaliteitsklasse van de bodem op de plaats van opslaan middels een milieuverklaring die is opgesteld overeenkomstig de bepalingen in het besluit bodemkwaliteit is vastgesteld; en</p> <p>c. de grond of baggerspecie volgens artikel 4.16, eerste lid, onder a, op de plaats van opslaan mag worden toegepast.</p>	3.48k - lid 2	<p>Bij projecten met grootschalig grondverzet is het projectgebied over het algemeen niet voldoende groot om alle vrijkomende grond en baggerspecie tijdelijk op te slaan, waardoor dit buiten de projectlocatie gezocht moet worden.</p>	<p>Een dergelijke uitzondering opnemen onder artikel 3.48k onder lid 2 als (nieuw c). Hiermee zou de meldingsplicht komen te vervallen. Dit lijkt wel wenselijk, waardoor de uitzondering geplaatst moet worden onder 4.1248 als nieuw lid. Onderdeel c kan hiervoor dienen.</p>
Opslaan van grond (en baggerspecie)	Besluit Activiteiten Leefomgeving	4.1248 - lid 1	<p>1. Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 4.1245, wordt voldaan aan de regels over:</p> <p>a. het eindonderzoek bodem, bedoeld in paragraaf 5.2.1, als het gaat om het opslaan van grond van de kwaliteitsklasse wonen of industrie of licht of matig verontreinigde baggerspecie; en</p> <p>b. bodembeschermende voorzieningen, bedoeld in paragraaf 5.4.2.</p> <p>2. Het eerste lid, onder a, is niet van toepassing als:</p> <p>a. de activiteit het eenmalig opslaan van één partij grond of baggerspecie is,</p> <p>b. voorafgaand aan het opslaan de bodemkwaliteitsklasse van de bodem op de plaats van opslaan middels een milieuverklaring die is opgesteld overeenkomstig de bepalingen in het besluit bodemkwaliteit is vastgesteld; en</p> <p><b>c. de grond of baggerspecie volgens artikel 4.16, eerste lid, onder a, op de plaats van opslaan mag worden toegepast.</b></p> <p>Met het oog op het beperken van de hoeveelheid afvalwater wordt het water dat eerder met de opgeslagen grond in contact is geweest, opnieuw gebruikt voor het bevochtigen van opgeslagen grond.</p>	<p>Artikel 4.16 in BAL gaat over Veiligheidsrapport. Daarmee is het onduidelijk in welke Wet, Besluit of Regeling het betreffende artikel 4.16 is opgenomen.</p>	<p>Verwijzing naar Wet, Besluit of Regeling toevoegen (al dan niet in NvT).</p>	
Opslaan van grond (en baggerspecie)	Besluit Activiteiten Leefomgeving	<p>4.1249 + NvT op artikel</p>	<p>Grond wordt vaak bevochtigd om stuiven te voorkomen. Om de hoeveelheid afvalwater te beperken wordt voorgeschreven dat het water dat eerder met de opgeslagen grond in contact is geweest, opnieuw gebruikt wordt voor het bevochtigen van opgeslagen grond.</p>	<p>Bij opslag van een partij grond in den lande zonder vloeistofdichte voorziening is het opvangen van water niet mogelijk. Deze eis zonder bodembeschermende voorzieningen is vanuit praktisch opzicht niet uitvoerbaar. Daarbij is het nationaal beleid om zoveel mogelijk hemelwater in de bodem te laten infiltreren. Als het hemelwater infiltreert is er geen sprake van een afvalwaterstroom en wordt automatisch invulling gegeven aan het oogmerk van dit artikel.</p>	<p>Deze eis schrappen voor opslag van partijen grond zonder bodembeschermende voorziening.</p>	

Toepassen van bouwstoffen	Besluit Activiteiten Leefomgeving	4,1259	<p>1. Tijdens het toepassen van bouwstoffen is voor elke partij:</p> <p>a. een milieuverklaring beschikbaar die is afgegeven op grond van het Besluit bodemkwaliteit, waaruit blijkt dat de partij voldoet aan de kwaliteitseisen die voor de bouwstoffen gelden op grond van artikel 30, eerste lid, van dat besluit; en</p> <p>b. een afleverbon beschikbaar die is afgegeven op grond van het Besluit bodemkwaliteit.</p> <p>2. <b>Het eerste lid is niet van toepassing als:</b></p> <p>a. metselmortel of natuursteenproducten, met uitzondering van breuksteen en steenslag, worden toegepast;</p> <p>b. ...</p> <p>+</p> <p>De uitzonderingen van het tweede lid hebben alleen betrekking op de administratieve verplichtingen, maar doen niets af aan de toepasselijkheid van de inhoudelijke verplichtingen die volgen uit de andere artikelen van paragraaf 4.122, zoals de kwaliteitseisen waaraan moet worden voldaan. In de toelichting op artikel 4.1259 is al aangegeven dat in gevallen waarin geen milieuverklaring is vereist, degene die bouwstoffen toepast in geval van twijfel of de bouwstoffen aan de kwaliteitseisen voldoen, zekerheidshalve moet laten onderzoeken of aan de kwaliteitseisen wordt voldaan. Dit volgt uit de algemene zorgplicht die is opgenomen in artikel 2.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving</p>	In de NvT op artikel 4.1260 lid 2 wordt gesteld dat er uitzonderingen zijn op de vrijstelling van de administratie van begeleidende documenten. Dit geeft verwarring.	De uitzonderingen zouden niet indirect op administratief niveau gesteld moeten worden, maar juist direct op kwaliteitseisen. Voorstel om in 4.1259 (hetzelfde) lid 2 toe te voegen met de gegeven uitzonderingen.
Toepassen grond en baggerspecie	Besluit Activiteiten Leefomgeving	4.1263 a	<p>1. <b>Ten minste vijf werkdagen</b> voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel 4.1261, worden aan het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:</p> <p>a. de verwachte data waarop het toepassen zal beginnen en eindigen;</p> <p>b. de herkomst van elke partij grond of baggerspecie;</p> <p>c. een milieuverklaring die is afgegeven op grond van het Besluit bodemkwaliteit, waarin de kwaliteit van elke partij grond of baggerspecie is vermeld; en</p> <p>d. een milieuverklaring die is afgegeven op grond van het Besluit bodemkwaliteit, waarin de kwaliteitsklasse van de ontvangende landbodem of de ontvangende waterbodem is vermeld, of, als sprake is van het toepassen in een afdeklaag op een grootschalige toepassing als bedoeld in artikel 4.1269, derde lid, of in een geval als bedoeld in artikel 4.1270, derde lid, de kwaliteitsklasse van de aangrenzende landbodem; en;</p> <p>e. als bij het toepassen van baggerspecie in een zoet oppervlaktewaterlichaam zout of brak water in het oppervlaktewaterlichaam kan terechtkomen: de hoeveelheid water en het zoutgehalte in mg/l.</p>	<p>In de praktijk geeft deze 5 dagen wachttijd veel onnodig oponthoud in de uitvoering. Ook is dit administratieve onderdeel een eenvoudig handhavingselement waar veel toezichtcapaciteit in zit met een minimum aan milieuresultaat. Dit is de uitvoerende partijen al lange tijd een doorn in het oog. Om problemen te voorkomen doen veel bedrijven meerdere meldingen voor één partij om flexibel te zijn in de afzet. Hiermee ontstaat een oneigenlijk beeld van wat er werkelijk wordt toegepast.</p> <p>In de praktijk zijn bevoegde gezagen genegen om een advies te geven of een toepassing geoorloofd is of niet. Dit kan een goede wisselwerking geven tussen bevoegde gezag en toepasser. Hiervoor is tijd nodig. 5 werkdagen is hiermee afdoende. Indien de 5 werkdagen hier niet voor bedoeld is, is ook de 5 werkdagen termijn niet (meer) relevant. Het betreft immers enkel het overhandigen van bescheiden, waarbij achteraf wordt gecontroleerd. Het genoemde termijn kan teruggebracht worden, omdat bescheiden toch achteraf worden gecontroleerd.</p>	Indien het termijn enkel bedoeld is om inspecties in te plannen kan de 5 werkdagen losgelaten en enkel nog “voor begin van de activiteit” in het 1e lid van artikel 4.1263 op te nemen.

Toepassen grond en baggerspecie	Besluit Activiteiten Leefomgeving	4.1263 e	<p>1. Ten minste vijf werkdagen voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel 4.1261, worden aan het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:</p> <p>a. de verwachte data waarop het toepassen zal beginnen en eindigen;</p> <p>b. de herkomst van elke partij grond of baggerspecie;</p> <p>c. een milieuverklaring die is afgegeven op grond van het Besluit bodemkwaliteit, waarin de kwaliteit van elke partij grond of baggerspecie is vermeld; en</p> <p>d. een milieuverklaring die is afgegeven op grond van het Besluit bodemkwaliteit, waarin de kwaliteitsklasse van de ontvangende landbodem of de ontvangende waterbodem is vermeld, of, als sprake is van het toepassen in een afdeklaag op een grootschalige toepassing als bedoeld in artikel 4.1269, derde lid, of in een geval als bedoeld in artikel 4.1270, derde lid, de kwaliteitsklasse van de aangrenzende landbodem; en;</p> <p><del>e. als bij het toepassen van baggerspecie in een zoet oppervlaktewaterlichaam zout of brak water in het oppervlaktewaterlichaam kan terechtkomen: de hoeveelheid water en het zoutgehalte in mg/l.</del></p>	<p>Verzilting van Nederland is evident. Enerzijds door verdroging (zoutgrens trekt op) en anderzijds door het geven van ruimte van de zee (openzetten sluizen, doorbreken duinen). RWS en de aannemerij verwerkt een hoop zout zeezand tbv kustversterking en afzet naar het binnenland voor infrastructurele werken.</p> <p>In navolging op inwerkingtreden van Besluit Bodemkwaliteit is in 2009 is een <i>beleidsregel toepassing ontzilt zeezand</i> (HHSK) gepubliceerd. Bij het ontwerp van deze beleidsregel is meegewogen dat bij zand met chloridegehalte van max. 200 mg/kgds het uittredend water een piekbelasting geeft (bandbreedte hemel-, drainage- en poriewater ca 1.300 - 2.000 mg/L). In een eerder onderzoek <i>Verslag werkgroep toepassing zeezand</i> (Provincie Zuid-Holland; oktober 1995) wordt gesteld dat een dergelijke toepassing op 100 meter afstand het chloridegehalte niet meer dan 50 mg/L stijgt. Wanneer een dergelijk gehalte gemeld wordt, zal dit op basis van nota van toelichting leiden tot vragen vanuit bevoegde gezag en daarmee stagnatie van de leverantie. Deze achtergrondinformatie is dus van belang om mee te wegen in een dergelijke bepaling.</p>	<p>Ondanks het feit dat het enkel een melding betreft, gaat de toelichting in op zorgplicht. Afgezien van het feit dat vooraf melden van de chlorideconcentratie van het uittredende (werk)water van bij te ontzilten / ontzilt zeezand niet mogelijk is, komen de genoemde concentraties bij het toepassen van (onder certificaat) ontzilt zeezand (ook bij benadering) niet overeen (nota van toelichting vs onderzoek/beleidsregel). Het heeft er schijn van dat beleidsmaker een bepaald beeld heeft over toepassen van zouter materiaal. Dergelijk beleid in de vorm van kwalitatieve/normatieve uitgangspunten worden verankerd in (toekomstige) Aanvullingsregeling Bodem. Bij het handhaven van dit onderdeel kan dit als 'haakje' gaan fungeren. Aangezien de Regeling nog niet bekend is, is dit 'haakje' niet op zijn plaats. Derhalve dient dit onderdeel geschrapt te worden.</p>
Definitie	Besluit bodemkwaliteit	1.1.		<p>De afzet naar het binnenland is geregeld middels het ontzilten van zand, dat onder certificaat wordt uitgevoerd. Dit zoute zand wordt in het schip onderweg gespoeld met zoet oppervlaktewater. De essentie is dat hiermee Er zijn nieuwe definities opgenomen voor partij grond en partij baggerspecie. De definitie voor "partij" is verdwenen. Ook ontbreekt een definitie voor partij bouwstoffen.</p>	<p>Toevoegen</p>
	Overgangsrecht	XV		<p>Er is geen overgangsrecht opgenomen voor afgegeven milieuhygiënische verklaringen.</p>	<p>Er moet overgangsrecht komen om het bedrijfsleven in staat te stellen de SIKB BRL-en en protocollen aan te passen en in te voeren. Met name voor BRL 9335 en bijbehorende protocollen omdat daar in gereguleerd is in welke kwaliteiten partijen worden gekwalificeerd en in welke vorm de milieuhygiënische verklaring wordt afgegeven.</p>