

## ZIENSWIJZE

Betreft: Zienswijze consultatie Aanvullingsbesluit Bodem Omgevingswet

Datum: 10 september 2018

---

Geachte dames en heren,

De Federatie van Oppervlakte Delfstoffenwinnende Industrieën (FODI) is de landelijke koepelorganisatie van het Nederlandse oppervlakedelfstoffen winnende bedrijfsleven.

FODI heeft kennis genomen van het voorliggende concept Aanvullingsbesluit Bodem Omgevingswet. Graag wil FODI gebruik maken van de mogelijkheid om hierop te reageren.

Een groot aantal leden van FODI houdt zich bezig met het winnen van zand en grind en het herinrichten van de winlocaties met toepasbare grond en bagger. In het Aanvullingsbesluit bodem is voor ons daarom van belang hoe de regels voor de milieubelastende activiteit toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie vanuit het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit in het nieuwe stelsel van de Omgevingswet worden opgenomen.

Wij hebben geconstateerd dat voor het toepassen van gewonnen bouwstoffen (zand, grind en klei) als grond, de regels ongewijzigd blijven en hebben wij hierop derhalve geen opmerkingen.

In het kader van de herinrichting is het onderwerp (gebruik van toepasbare grond en baggerspecie in) diepe plassen voor onze bedrijfstak van groot belang. Het betreft hier niet alleen het gebruik van (niet als bouwstof vermarktbaar) gebiedseigen grond, maar ook van toepasbare grond en bagger die van elders wordt aangevoerd. Deze grond en bagger wordt in diepe plassen toegepast om de natuur- of recreatiewaarde van zo'n plas te bevorderen.

De regels voor toepasbare grond en baggerspecie zijn momenteel vastgelegd in het Besluit en Regeling Bodemkwaliteit. In het verleden, begin 2009, heeft een aantal initiatieven tot herinrichting van diepe plassen maatschappelijke discussie los gemaakt. Om hierop een goed antwoord te geven is een Circulaire en de Handreiking diepe plassen gemaakt, waarin ook een aanvullend milieu-hygiënisch toetsingskader werd geïntroduceerd.

In het nu voorliggende Aanvullingsbesluit wordt het toetsingskader uit het Besluit bodemkwaliteit en het aanvullend milieu-hygiënisch toetsingskader uit de handreiking vervangen door een nieuw milieu-hygiënisch toetsingskader (MHT) voor diepe plassen.

Dit nieuwe MHT en de implementatie ervan vormen thans nog geen onderwerp van de consultatie. Dit zal later geregeld worden in een aparte ministeriële regeling, die een eigen inspraakprocedure zal doorlopen inclusief de bijbehorende bedrijfseffectentoets (BET). Als bedrijfsleven (FODI/Cascade/SGUG/BOG) worden ook wij bij de opstelling hiervan betrokken.

In het advies van de werkgroep Verbetering milieu-hygiënisch toetsingskader diepe plassen heeft het bedrijfsleven (FODI/Cascade/SGUG/BOG) m.b.t. de invoering van dit nieuwe MHT een groot voorbehoud gemaakt, omdat het voorgestelde nieuwe MHT een aanzienlijke verscherping van de normen inhoudt. Ook zijn er grote twijfels rond de betrouwbaarheid van de nieuwe analyse methodiek.

Wij verwachten dat door het nieuwe MHT minder grond en bagger toepasbaar zal zijn in diepe plassen en dat meer grond afgevoerd zal moeten worden naar baggerspeciedepots. Dit kan aanzienlijke consequenties hebben zowel qua verwerkingskosten als qua ruimtelijke planning (behoefte aan meer baggerspeciedepots). Het bedrijfsleven laat haar eindoordeel over het nieuwe

MHT daarom afhangen van de uitkomst van de bedrijfseffectentoets (BET) die thans wordt uitgevoerd.

In het advies van de werkgroep Diepe plassen was ook unaniem het voorstel opgenomen om een Partijboekhouding in te voeren. Dit is zoals de naam al schetst een boekhouding waarin alle milieu hygiënische informatie van partijen en hun omvang overzichtelijk wordt gepresenteerd. In plaats van een beoordeling op partijniveau kan met zo'n Partijboekhouding de toepassing als geheel beoordeeld worden door het voortschrijdend gemiddelde bij te houden.

In het concept Aanvullingsbesluit is deze optie helaas niet overgenomen, in afwachting van het resultaat van de evaluatie van de uitvoeringspraktijk diepe plassen zoals toegezegd in het Kamerdebat van 14 juni jl.

FODI/Cascade dringt erop aan om de optie van een Partijboekhouding alsnog serieus te overwegen. Niet alleen vanwege de unanieme aanbeveling van de werkgroep Diepe plassen op dit thema, maar ook omdat dit recht doet aan het feit dat het vullichaam niet-homogeen van samenstelling is en ook de normstelling in het nieuwe MHT gebaseerd is op een gemiddelde situatie.

FODI/Cascade vindt daarom dat deze optie meegenomen moet worden bij de bespreking van de resultaten van de BET, ook indien dit betekent dat het Aanvullingsbesluit moet worden gewijzigd.

In het advies van de werkgroep Verbetering milieu-hygiënisch toetsingskader kon tussen de betrokken overheden en het bedrijfsleven geen overeenstemming worden bereikt over het overgangsrecht (implementatie inwerkingtreding in de praktijk).

Vanuit de overheden (IPO/UvW/RWS) is voorgesteld om:

- Het overgangsrecht m.b.t. het gebruik van het oude toetsingskader van toepassing te laten zijn op operationele projecten, onder voorwaarde dat: 1. Er een inrichtingsplan is conform de Handreiking diepe plassen met een maximale termijn voor de herinrichting; 2. Voor de afleiding van de maximaal toe te passen kwaliteit de voorwaarden van de Handreiking zijn toegepast;
- Voor toepassing van het oude toetsingskader de onder 1 gestelde maximale termijn van maximaal 10 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet is toegepast;
- In alle ander gevallen een overgangstermijn van 3 jaar geldt;

Het bedrijfsleven (FODI/Cascade/SGUG/BOG) houdt vast aan hun eerdere standpunt over het overgangsrecht d.d. 14 mei 2016. Kort samengevat houdt dit standpunt in dat voor alle lopende projecten, gezien het grootschalige en langdurige karakter ervan, eerbiedigend overgangsrecht zou moeten gelden.

In het Aanvullingsbesluit is nu onder artikel XV (Overgangsrecht), lid 3 bepaald dat het Overgangsrecht voor het aanbrengen van grond of baggerspecie in een diepe plas beperkt wordt tot drie jaar na inwerkingtreding van dit Aanvullingsbesluit. Dit gaat dus nog veel verder dan wat in het advies door betrokken overheden (IPO/UvW/RWS) is voorgesteld.

Het zal niet verbazen dat FODI/Cascade niet kan instemmen met deze aanscherping van het overgangsrecht.

FODI/Cascade vindt dat het advies van de werkgroep Diepe plassen het kader moet vormen voor de vaststelling van het overgangsrecht, en dat het advies van betrokken overheden dus minimaal de ondergrens hiervoor zou moeten zijn, maar dat overeenkomstig ons eerdere advies bij voorkeur eerbiedigend overgangsrecht zou moeten gelden.

Daarnaast is FODI/Cascade van mening dat ook de resultaten van de BET betrokken moeten worden bij de invulling van het overgangsrecht. Immers, hoe groter de effecten voor lopende projecten, des te sterker zijn de argumenten van het bedrijfsleven voor eerbiedigend overgangsrecht voor lopende projecten.

Ook de invoering van een Partijboekhouding zou hierbij een rol kunnen spelen.

Samenvattend pleit FODI/Cascade ervoor om de invulling van het overgangsrecht voor toepassing van grond en bagger in diepe plassen nog eens te bezien in samenhang met de ministeriële regeling van het nieuwe MHT en de in dit kader nog op te stellen BET.

Daarbij zou ook de optie tot het invoeren van een Partijboekhouding nog eens serieus bekeken moeten worden, niet alleen omdat die unaniem is aanbevolen door de werkgroep Diepe plassen, maar ook omdat zo'n Partijboekhouding recht doet aan de niet-homogene samenstelling van het vullichaam en de gemiddelde situatie waarop de normstelling in het nieuwe MHT gebaseerd is.

Voor vragen is FODI uiteraard beschikbaar voor het geven van een nadere toelichting,

Hoogachtend,



FODI/Cascade  
Ir. L.A.C. (Leonie) van der Voort

