

Postbus 718, 6800 AS Arnhem, Nederland  
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
T.a.v. mevrouw Ollongren  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

CLASSIFICATIE	C2: Internal Information
DATUM	28 maart 2019
BEHANDELD DOOR	Miriam Engelen
TELEFOON DIRECT	026 373 11 87
E-MAIL	Miriam.Engelen@tennet.eu

**BETREFT** reactie van TenneT op consultatie Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet

Geachte Minister,

### **Aanleiding / Inleiding**

Op 25 februari jongstleden heeft u het ontwerp-Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet gepubliceerd.

Met deze consultatie krijgt een ieder de gelegenheid om een reactie te geven op het ontwerp-Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet. Samen met Netbeheer Nederland en samen met de Nederlandse Vereniging voor Duurzame Energie heeft TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) van deze gelegenheid gebruik gemaakt. In aanvulling daarop wenst TenneT als landelijk netbeheerder ook op eigen titel een reactie aan u kenbaar te maken.

### **Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet**

Uw ministerie heeft met het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet tot doel om de rijksregels voor geluid van grote geluidbronnen toe te voegen aan de Omgevingswet. Daarmee wordt bedoeld op

- het geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen;
- het toelaten van geluidgevoelige gebouwen nabij die geluidbronnen;
- sanering van te hoge geluidbelastingen langs decentrale infrastructuur.

U schrijft verder in uw doelstelling dat de nieuwe geluidregels als doel hebben om omwonenden en andere belanghebbenden beter te beschermen tegen een ongebeheerde toename van geluid van genoemde grote geluidbronnen en om nieuwe situaties met te hoge geluidbelastingen te voorkomen. Tegelijk worden de belangen van deze geluidbronnen bij voldoende geluidruimte geborgd, zodat een consistente set aan regels voor het omgaan met geluid ontstaat, waarmee mogelijk-

heden worden geboden om de bescherming tegen geluid zo goed mogelijk te combineren met het realiseren van maatschappelijk gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen.

### **De rol van TenneT TSO B.V.**

TenneT is de beheerder van het landelijk hoogspanningsnet. TenneT is daarmee wettelijk verantwoordelijk voor het aansluiten van elektriciteitsproducenten op dit net en het verzorgen van het transport van elektriciteit over het hoogspanningsnet. Tevens heeft TenneT tot taak de balans tussen vraag naar en aanbod van elektriciteit te handhaven en het garanderen van de leveringszekerheid. Andere taken zijn het importeren en exporteren van elektriciteit en het in stand houden van het systeem van programmaverantwoordelijkheid.

Het landelijke hoogspanningsnet bestaat uit een vermaasd net met verschillende spanningsniveau's (110 kV, 150 kV, 220 kV en 380 kV) waarbij transformatoren het mogelijk maken twee of meer van zulke netten aan elkaar te verbinden. Transformatoren vormen dus het hart van het hoogspanningsnet en staan op de meeste hoogspanningsstations.

### **Regionale netbeheerders**

Naast het landelijke hoogspanningsnet, waar TenneT de beheerder van is, wordt het regionale midden- en laagspanningsnet beheert door regionale netbeheerders. Zoals hiervoor al werd aangeduid is sprake van een vermaasd net dat met elkaar samenhangt. De hoogspanningsstations van zowel TenneT als de regionale netbeheerders liggen bijna altijd in elkaars nabijheid, maar het zijn aparte inrichtingen. De nieuwe systematiek van het begrip 'inrichting' naar 'activiteit' roept echter nog de volgende onduidelijkheid op.

Waar TenneT zich daarom zorgen over maakt is hoe artikel 5.78f van het ontwerp-Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet voor TenneT gaat uitpakken. In dat artikel is het volgende bepaald:

*"Voor de toepassing van paragraaf 5.1.4.2a.2 wordt als één activiteit beschouwd:*

*a. een activiteit waarop de hoofdstukken 2 tot en met 5 van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing zijn; of*

*b. als het gaat om andere activiteiten dan bedoeld onder a, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:*

*1°. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; of*

*2°. elkaar functioneel ondersteunen".*

Het moge duidelijk zijn dat een hoogspanningsstation van een regionale netbeheerder en een hoogspanningsstation van TenneT voldoen aan deze criteria, waardoor sprake is van **één activiteit**.

Dit roept in de beheersfase echter veel problemen op. Hoewel netbeheerders natuurlijk veel samenwerken, hebben ze toch allemaal hun eigen verantwoordelijkheden en zijn en blijven het aparte entiteiten. Graag zouden we van u vernemen hoe moet worden bepaald wie waarvoor verantwoordelijk is c.q. kan worden gehouden. In het kader van naleving van regelgeving zal die duidelijkheid moeten worden gegeven.

### **Wet geluidhinder**

Indien het gelijktijdig in te schakelen elektrische vermogen van een buiten opgestelde transformator meer dan 200 MVA bedraagt valt het transformatorstation in de huidige wetgeving onder de categorie 20.1.b van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Gelet op onderdeel D van bijlage I van het Bor wordt een hoogspanningsstation daarom aangemerkt als een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken (een zogenaamde ‘grote lawaaimaker’). Het terrein waarop een transformatorstation wordt opgericht is daarom voorzien van een geluidzone in het kader van de Wet geluidhinder. Daarmee zijn de bepalingen van de Wet geluidhinder van toepassing op het transformatorstation.

In paragraaf 5.1.4.2a.2 van het ontwerp-aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet staat de regelgeving omtrent geluid afkomstig van industrieterreinen met geluidproductieplafonds. Dat betekent dat deze paragraaf voor TenneT als landelijk netbeheerder van belang wordt. In deze paragraaf zitten de artikelen 5.78c tot en met 5.78m.

In artikel 5:78i lezen we dat een omgevingsplan, gelet op de aard of locatie van de activiteit andere waarden kan bevatten dan de standaardwaarden, bedoeld in artikel 5.78h en ook andere afstanden kan bevatten dan de afstand bedoeld in artikel 5.78h. Bovendien kan een omgevingsplan een maximaal geluidniveau L<sub>Amax</sub> als gevolg van een activiteit bevatten voor de periode van 7.00 tot 19.00 uur.

In artikel 5.78k is bepaald dat in afwijking van artikel 5.78h in een omgevingsplan kan worden bepaald dat een activiteit zo wordt verricht dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L<sub>Ar,LT</sub> van het geluid op 30 m afstand van de begrenzing van de locatie waar de activiteit wordt verricht, niet meer bedraagt dan de standaardwaarden uit tabel 5.65.1, verminderd met 5 dB.

In artikel 5.78l is bepaald dat in afwijking van artikel 5.78h in een omgevingsplan kan worden bepaald dat een activiteit als bedoeld in bijlage XXII zo wordt verricht dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L<sub>Ar,LT</sub> van het geluid op 50 m afstand van de begrenzing van de locatie waar de activiteit wordt verricht, niet meer bedraagt dan de standaardwaarden uit tabel 5.65.1.

### **BIJLAGE XXII BIJ ARTIKEL 5.78c VAN DIT BESLUIT (ACTIVITEITEN DIE IN AANZIENLIJKE MATE GELUID KUNNEN VEROORZAKEN)** luidt als volgt:

Activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken als bedoeld in artikel 2.11a van de wet, zijn:

1: (...)

2. Het gebruiken van niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer.

In de toelichting op artikel 5.78l staat het volgende:

"In artikel 5.78c, juncto bijlage XXII, zijn de activiteiten aangewezen die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. De situatie kan zich voordoen dat een aangewezen activiteit zodanig wordt uitgevoerd dat er weinig (voor de omgeving relevant) geluid ontstaat. Bijvoorbeeld als een aangewezen activiteit *geheel in pandig wordt uitgevoerd of maatregelen zijn getroffen die het geluid vergaand beperken (cursief door TenneT gedaan)*. Het is dan niet nodig dat het toelaten van die activiteit leidt tot de verplichting om geluidproductieplafonds vast te stellen voor het industrieterrein als geheel. Dat kan worden geregeld door artikel 5.78l toe te passen. Als de betreffende activiteit aan de voor deze categorie van activiteiten relatief scherpe geluidregels wordt gebonden, is geborgd dat die activiteit niet veel geluid meer kan produceren. Artikel 5.78c bepaalt dan dat die activiteit geen grote lawaaimaker meer is. Als die activiteit plaatsvindt op een industrieterrein waarvoor toch geluidproductieplafonds gelden, dan is het geluid van de activiteit uiteraard wel onderdeel van het geluid van het industrieterrein als geheel. Het blijft niet buiten beschouwing bij het bepalen van het geluid, anders dan bij activiteiten waarvoor artikel 5.78k is toegepast. Toepassing van dit artikel op één of meerdere activiteiten op een industrieterrein kan ertoe leiden dat geen sprake meer is van een industrieterrein waarvoor op grond van artikel 2.11a van de wet verplicht geluidproductieplafonds moeten worden vastgesteld. Voor het bedrijventerrein waarop die activiteiten worden uitgevoerd, gelden de instructieregels van paragraaf 5.1.4.2 Geluid van activiteiten. De omgeving van het bedrijventerrein wordt dan niet door geluidproductieplafonds beschermd, maar door de geluidregels die op grond van de instructieregels in het omgevingsplan zijn opgenomen."

Naar de mening van TenneT wordt in de toelichting uitgegaan van een andere situatie dan waar in de bijlage XXII van uit wordt gegaan. In de bijlage XXII is duidelijk sprake van niet in een gesloten gebouw. In de toelichting is sprake van "een activiteit die geheel in pandig wordt uitgevoerd". Dat dit met elkaar in tegenspraak is, is duidelijk.

Graag ziet TenneT een juiste en correcte overgang van de huidige regelgeving naar de nieuwe regelgeving.

De flexibilisering die daarnaast aan gemeenten wordt gegeven, is voor een landelijk netbeheerder onwensbaar en onwerkbaar. Bij de uitvoering van de wettelijke taken is TenneT gebonden aan wettelijke kaders, zoals de Elektriciteitswet 1998 en de Netcode Elektriciteit. In Nederland houdt de Autoriteit Consument & Markt toezicht op onze naleving daarvan. TenneT is volledig in eigendom van de Staat der Nederlanden. Een en ander houdt in dat TenneT tegen de laagst maatschappelijke kosten de taken dient uit te voeren.

Voor zover echter met betrekking tot bestaande transformatorstations wordt bepaald dat wordt

afgeweken van de standaardwaarden, betekent dit dat flink zal moeten worden geïnvesteerd. De kosten die daarmee gepaard gaan zullen echter allemaal aan een ieder in Nederland worden doorberekend. Het is de vraag of dit wenselijk is.

Wij verzoeken u daarom rekening te houden met voorgaande bij de verdere behandeling van de Omgevings-wetgeving. Uiteraard zijn wij graag bereid tot nadere toelichting.

Hoogachtend,  
TenneT TSO B.V.

Miriam Engelen  
Bedrijfsjurist