

contactpersoon	B. de Jonge	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
onderwerp	Zienswijze gemeente Uithoorn op de ontwerp Aanvullingsregeling geluid	Tav. Mevr. K.H. Ollongren
ons kenmerk	2020- 063157	Postbus 20011
datum	16 juli 2020	2500 EA Den Haag
bijlage(n)	1	

Excellentie,

Op 8 juni jl. is de 'Ontwerp-Aanvullingsregeling geluid' ter consultatie gegaan. De daarin voorgestelde aanpassing van de rekenregels voor de cumulatie van geluid, in samenhang met de tabel met kwalificaties voor het akoestisch leefklimaat op basis van het gecumuleerde geluidniveau, zijn voor ons aanleiding tot het inbrengen van deze zienswijze.

Uithoorn is een gemeente op de grens van de stedelijke omgeving van Amsterdam en het Groene hart van de Randstad. Daarmee is het een gewilde plaats om te wonen en te ondernemen.

Uithoorn ligt ook – net als andere gemeenten in de regio – in de nabijheid van luchthaven Schiphol, waardoor grote delen van de gemeente onder de wettelijke regeling van het Luchtvaart Indelingsbesluit vallen. Dit belemmert in de huidige situatie al ontwikkelingen in het huidige LIB gebied.

De gemeente maakt bij nieuwe ontwikkelingen dan ook voortdurend een afweging ten aanzien van de leefbaarheid. Aspecten als luchtkwaliteit, geluid, voldoende woningen, levensvatbare voorzieningen, economische activiteiten, recreatie, groen, waterbeheersing etc., worden in die afweging meegenomen. Door dit afwegingskader op een zorgvuldige manier toe te passen kan de gemeente Uithoorn enerzijds haar bewoners een goed woonleef klimaat bieden en anderzijds bijdragen aan de ontwikkeling van de AM regio als economische motor van de Metropool Regio Amsterdam. Zo behoudt Uithoorn ook een vitale leefgemeenschap voor haar 30.000 inwoners.

Wordt geluid de allesbepalende factor onder de Omgevingswet?

Met de voorgestelde Aanvullingsregeling krijgt het geluid van de luchtvaart een zeer grote rol voor de MRA: de geluidhinder veroorzaakt door het vliegverkeer weegt onevenredig zwaar mee. De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) heeft de voorgestelde nieuwe rekenmethode vertaald in kaartmateriaal (zie bijlage 1). Toegepast op het grondgebied van Uithoorn moet het akoestisch leefklimaat als "slecht" tot "zeer slecht" beoordeeld worden. Door de geluidscumulatie en de kwalificaties die daarbij zijn voorzien, gaat de gemeente Uithoorn feitelijk op slot. Niet alleen voor woningbouw – wenselijk vanuit de Woondeal Metropoolregio Amsterdam - maar ook voor economische activiteiten en aanleg van infrastructuur. Niet alleen geldt dit voor nieuwe ontwikkelingen, maar ook voor transformatiegebieden, waardoor oudere woonwijken en bedrijventerreinen niet meer gerevitaliseerd kunnen worden.

In de voorliggende regeling wordt aangegeven dat er feitelijk geen beperkingen zijn voor ontwikkelingen, zolang de motiveringsplicht maar wordt gehanteerd. Bij gewenste ontwikkelingen in een zone met de akoestische kwalificatie "slecht – zeer slecht" wordt een afweging met sluitende motivering zeer problematisch. De uitkomsten van juridische procedures zijn dan op voorhand te voorspellen. Daarmee wordt de gemeente feitelijk het lokale afwegingskader ontnomen, hetgeen haaks staat op de intentie van de Omgevingswet.

De Ontwerp Aanvullingsregeling erkent een probleem, maar biedt geen oplossing!

Door de ligging van Schiphol is geluidsoverlast door de jaren heen een steeds grotere factor van betekenis geworden in onze regio als gevolg van het gevoerde beleid ván en vóór de luchthaven.

Door de voorliggende ontwerp Aanvullingsregeling geluid verandert er helemaal niets aan de feitelijke geluidsbelasting van de gemeente Uithoorn. Immers, we gaan definities en kwalificaties veranderen zonder de bron aan te pakken.

Als u met ons van mening bent dat de geluidsoverlast onacceptabel hoog is in een regio waar ook de meest overspannen woningmarkt is, staat u voor een belangrijke opgave: het verlagen van de geluidsproductie van Schiphol. We vernemen graag uw aanpak voor deze kwestie, gelet op de aangekondigde groei van Schiphol in de ontwerp Luchtvaartnota.

Conclusie en vragen

Er wordt met de ontwerp Aanvullingsregeling geluid een theoretisch kader opgesteld dat niets doet aan de oorzaak van de geluidsoverlast, waardoor er feitelijk niets veranderd voor onze inwoners. Tegelijkertijd ontnemt de Aanvullingsregeling ons het lokale, brede afwegingskader, waardoor (her-) ontwikkelingen in de gemeente Uithoorn nagenoeg onmogelijk worden. Dit leidt tot de volgende vragen:

1. Normering van geluidsbelasting is bedoeld om inwoners te beschermen tegen te veel geluidhinder. Wij zijn het uiteraard eens met deze intentie, maar zien geen meerwaarde in het 'op slot zetten' van een hele regio. Kunt u toelichten wat u precies wilt bereiken met deze Aanvullingsregeling geluid? Hoe ziet u de gevolgen voor de regio, de gemeente Uithoorn in het bijzonder?
2. Is deze Aanvullingsregeling opgesteld in relatie met de Luchtvaartnota, waarin wordt uitgegaan van groei (onder nog niet gedefinieerde voorwaarden) van het vliegverkeer? Zo ja, kunt u toelichten hoe u de relatie ziet tussen de groei van het vliegverkeer aan de ene kant en de gewenste vermindering van geluidhinder aan de andere kant?
3. Wat betekent de motiveringsplicht concreet? Zullen wij als gemeente hiervoor de Rijksoverheid moeten consulteren? En zo ja; hoe verhoudt deze consultatieplicht zich tot de gestelde 8 weken termijn voor vergunningverlening vanuit de Omgevingswet?
4. Vanuit het Rijk wordt geadviseerd om in een gebied met kwalificatie 'slecht' en 'zeer slecht' geluid adaptief te gaan bouwen. Daarbij moet ook de bestaande bouw in beschouwing worden genomen. Dit brengt extra kosten met zich mee. Kosten die enkel het gevolg zijn van een nieuwe rekenmethode, want de feitelijke akoestische omstandigheden veranderen immers niet. Kunt u aangeven wie in uw optiek deze kosten zouden moeten dragen?

In afwachting van antwoorden op bovenstaande vragen, verzoeken wij u om de cumulatieregels voor luchtvaart voorlopig beleidsneutraal in de 'Aanvullingsregeling geluid' op te nemen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Uithoorn,

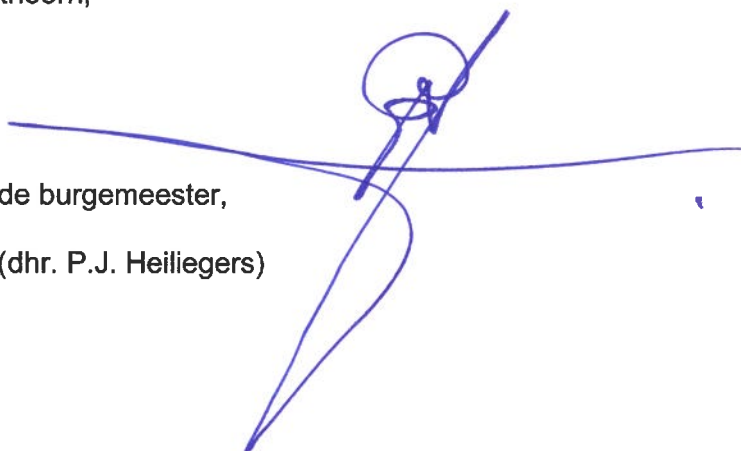
de secretaris,

(dhr. drs. E.M Voorhorst)



de burgemeester,

(dhr. P.J. Heiliegers)



BIJLAGEN

Bijlage 1

Afbeelding: kwalificatie van gecumuleerd geluidniveau als gevolg van bijdrage luchtvaart
(op basis van gerealiseerde vliegoperatie 2018)

