

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties  
Mevrouw K.H. van Ollongren  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG



datum 7 juli 2020  
uw brief/kenmerk  
registratienummer 20.12822  
behandeld door Marly Beckfeld  
betreft zienswijze Aanvullingsregeling geluid Omgevingswet  
bijlage(n) geen

Excellentie,

Op 8 juni jl. is de Ontwerp-Aanvullingsregeling geluid Omgevingswet ter consultatie gegaan. De daarin voorgestelde aanpassing van de rekenregels voor de cumulatie van geluid voor luchtvaart, in samenhang met de tabel met kwalificaties voor het akoestisch leefklimaat op basis van het gecumuleerde geluidniveau, geven ons reden tot grote zorg. Daarom dienen wij onze zienswijze in op het ontwerp-Aanvullingsregeling Geluid Omgevingswet. Wij onderschrijven tevens de zienswijze vanuit de BRS van 23 juni 2020 (Kenmerk 1439168/1441012).

De afgelopen periode is de ontwikkeling van de ministeriële regeling bij de Omgevingswet van start gegaan. In deze Omgevingsregeling worden regels voor het praktisch uitvoeren van de wet uit ongeveer 75 bestaande ministeriële regelingen samengevoegd. De Omgevingsregeling bevat straks meet- en rekenmethoden voor het bepalen van onder andere de geluidbelasting. Zo kan eenduidig worden getoetst of aan de norm wordt voldaan. Deze meet- en rekenmethoden moeten vanaf 1 januari 2022 door overheden zoals gemeenten gebruikt worden voor de onderbouwing van omgevingsplannen, omgevingsvergunningen en projectbesluiten.

Ook de gemeente Nieuwkoop is voor duidelijke meet- en rekenmethoden en bereidt zich net als alle andere overheden voor op de Omgevingswet. Op zich is het ook goed dat de normering voor geluidhinder regelmatig wordt geactualiseerd op basis van nieuwe inzichten. Dat doet ook meer recht aan de ervaren hinderbeleving van luchtvaartlawaai. Hiermee wordt duidelijk welke impact luchtvaartlawaai heeft op de gecumuleerde geluidbelasting in de wijde omgeving van Schiphol.

Wij weten inmiddels veel meer over hinder en factoren die hinder veroorzaken. Voor luchtvaartgeluid zijn dat niet zozeer het gemiddelde geluidniveau, als wel de piekniveau's en de intensiteit van het vliegverkeer. De vraag is of de rekenregels zoals die nu worden gepresenteerd hieraan wel recht doen; met andere woorden of de uitkomsten wel een

De wettelijke publicaties vindt u op [overheid.nl](http://overheid.nl). Abonneer u via [www.overwbuurt.overheid.nl](http://www.overwbuurt.overheid.nl).

Gemeente Nieuwkoop

Telefoon: 14 0172 (geen netnummer nodig)

Bezoekadres:

Postadres:

Fax: 0172 574 802

Klant Contact Centrum, Teylersplein 1

Postbus 1

[info@nieuwkoop.nl](mailto:info@nieuwkoop.nl)

2441 LE Nieuwveen

2460 AA Ter Aar

[www.nieuwkoop.nl](http://www.nieuwkoop.nl)

Volg de gemeente op Facebook: <https://facebook.com/GemeenteNieuwkoop> of twitter: <https://twitter.com/gemnieuwkoop>

adequate vertaling zijn van de ervaren hinder. Zeker als hinder van andere bronnen door de relatief zware "meetelling" van luchtvaart worden gebagatelliseerd.

Wat nu ontbreekt in de regeling is een terugkoppelingsmechanisme naar de veroorzaker van de geluidhinder. Het probleem van de hinder van vliegtuiglawaai wordt nu eenzijdig bij de gemeenten neergelegd, omdat er geen adequate normering is voor *luchtvaartlawaai* gekoppeld aan *grondlocaties*. Dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld industriellawaai, waar met in acht neming van aanwezige of geplande woningbouw adequate vergunningseisen worden gesteld aan zittende of zich vestigende bedrijven op die locaties.

Wij constateren dat de concept rekenmethode zoals deze nu voorligt voor de cumulatie van geluid, zal leiden tot ernstige stagnatie van onze woningbouwopgave (1900 woningen tot het jaar 2030). Door de nabijheid van Schiphol en de vele vliegroutes laag over onze gemeente is er veel vliegtuiglawaai boven ons grondgebied. In de nieuwe rekenmethode zal dit veel zwaarder meetellen dan voorheen, waarbij de cumulatieberekening van Luchtvaartlawaai zal leiden tot de kwalificatie (zeer) slecht leefklimaat voor het grootste deel van onze gemeente. We zijn niet tegen het feit dat we de aanvaardbaarheid van het gecumuleerd geluidniveau moeten motiveren, maar door de kwalificaties die u als wetgever gegeven heeft maakt dat onze motivering wel een stuk lastiger, zo niet onmogelijk.

Zoals hierboven aangegeven is de beoordeling van de 'aanvaardbaarheid van het gecumuleerde geluid' noodzakelijk bij het toestaan van woningbouwprojecten. Ook voor herbouw van woningen of herstructurering van wijken binnen Bestaand Stedelijk Gebied is een omgevingsvergunning nodig en dus een aanvaardbaarheidstoets. Overigens geldt deze situatie niet alleen voor onze gemeente, maar voor een zeer groot deel van de Randstad tot wel meer dan 30 km van Schiphol.

De nieuwe Omgevingswetgeving vraagt om afstemming en nadenken wat consequenties zijn van harmonisatie van regels. De regio Schiphol (waaronder onze gemeente) op slot zetten werkt contrair aan andere belangrijke Rijksdoelstellingen, zoals het oplossen van de woningnood en het weer vlot trekken van de economie.

De motiveringsplicht over de aanvaardbaarheid van de gecumuleerde geluidniveaus geldt als gemeenten (nieuwe) woningen willen realiseren, maar geldt merkwaardigerwijs niet als u een nieuw besluit over Schiphol wil nemen. Het bevoegd gezag hoeft zich dan niet uit te spreken over de aanvaardbaarheid van bijvoorbeeld de groei van het vliegtuiglawaai. Terwijl dit toch net zo logisch zou zijn en ook de bedoeling is van de Omgevingswetgeving. We vragen u daarom om vanwege consistentie van beleid en wetgeving, de bepalingen over de aanvaardbaarheid van gecumuleerde geluidniveaus ook te laten gelden voor besluiten over Schiphol.

Wij verzoeken u bij deze ook in ogenschouw te nemen, dat de potentiële woningbouwlocaties ook al behoorlijk ingeperkt zijn door normen en regelgeving op het gebied van Externe Veiligheid, LIB-5-contouren, Stillegebieden, Stikstofdepositie en Natura 2000-gebied. Schiphol draagt naast geluid ook bij aan een te hoge stikstofdepositie. Schiphol heeft een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Europese HR art. 6, lid 1, 2 en 3) voor 400.000 vluchten. Alle vluchten die daarboven uitkomen, zijn dus feitelijk in strijd met de Wet natuurbescherming. Deze worden echter gedoogd. Het aantal vliegtuigbewegingen zal alleen al om die reden moeten verminderen, ook overeenkomstig het advies van de commissie Remkes en de rechterlijke uitspraak over het verzoek tot handhaving.

De gemeente Nieuwkoop is daarom van mening dat de beoogde groei van Schiphol niet verder kan plaatsvinden. De woningnood in ons land betreft de basale noden en rechten van onze burgers en moet een grotere prioriteit krijgen dan de ongebreidelde groei van de luchtvaartsector. Ook de bouwsector wordt weer getroffen als deze regeling in werking treedt.

Kortom het Rijk moet een duidelijke keuze maken en niet een schijnoplossing bedenken waardoor vervolgens de lagere overheden in een onmogelijke spagaat komen. De

voorzittende regeling zal er toe leiden dat wij in onze woningbouwplannen niet meer kunnen motiveren dat er sprake is van een aanvaardbaar leefklimaat. De bouw zal daardoor stil vallen.

Gaarne refereren we ook naar de bestuurlijke afspraken die de afgelopen jaren door het Rijk zijn gemaakt met de gemeenten en provincies van de Bestuurlijke Regie Schiphol, specifiek voor de relatie tussen vliegtuiglawaai en de woningbouwopgave in de Randstad. Het kan niet zo zijn dat er vanuit het Rijk met twee maten wordt gemeten.

Resumerend is ons verzoek dus vooral ook een oproep om te komen tot een duidelijke afstemming tussen de ministeries van Infrastructuur en Waterstaat en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de betreffende lagere overheden.

In de voorzittende Aanvullingsregeling Geluid Omgevingswet het vliegtuiggeluid eruit halen totdat er consensus is met de betreffende lagere overheden. De Omgevingswet treedt naar verwachting in werking op 1 januari 2022 en er moet dus nog voldoende tijd zijn om tot een redelijke consensus te komen met voorzittende problematiek.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

Govard Sloopers  
secretaris

Robbert-Jan van Duijn  
burgemeester

cc: gemeenteraad Nieuwkoop