

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet

1. Wat is de aanleiding?

Het kabinet wil komen tot een bundeling en vereenvoudiging van wet- en regelgeving op het gebied van het omgevingsrecht. Op basis van deze opgave is de Omgevingswet vastgesteld. De Omgevingswet wordt verder uitgewerkt in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's). De Aanvullingswet bodem Omgevingswet en het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet vullen de Omgevingswet en de vier AMvB's aan met bodemregels. Met de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel wordt de Wet bodembescherming en het grootste deel van de onderliggende regelgeving ingetrokken.

Deze consultatie heeft betrekking op de Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet. Deze Aanvullingsregeling bevat regels die nodig zijn voor de toepassing van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet en het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet. De Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet is daarmee onderdeel van het nieuwe stelsel voor het omgevingsrecht.

De regels in de Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet onderscheiden zich van de regels in de Aanvullingswet bodem en het Aanvullingsbesluit bodem doordat zij meer gedetailleerd en uitvoeringstechnisch, administratief of meet- en rekentechnisch van aard zijn.

2. Wie zijn betrokken?

Bij de totstandkoming van de Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet zijn de decentrale overheden (gemeente, provincies en waterschappen), VNO/NCW, uitvoeringsorganisatie RWS, en de departementen van BZK, LNV, SZW, Jen V, FIN, EZK en OC&W betrokken.

3. Wat is het probleem?

De Wet bodembescherming en de daarbij behorende uitvoeringsregels bevat een samenstel van diverse instrumenten dat niet meer goed toegesneden is op de nieuwe fase van het bodembeheer, als de grootste en meest urgente verontreinigingen zijn aangepakt. Door het sectorale karakter van de bodemregels is de aansluiting tussen ruimtelijke ordening en waterbeleid enerzijds en de omgang met historische verontreinigingen anderzijds onvoldoende binnen de huidige kader van de Omgevingswet en de daarbij behorende besluiten gerealiseerd. De stelselherziening van het omgevingsrecht brengt hier verandering in. De huidige ministeriele regelingen sluiten niet aan op de wijzigingen die met de Aanvullingswet bodem en het Aanvullingsbesluit bodem zijn doorgevoerd. Zonder gedegen uitwerking op regelingsniveau ontstaat een uitvoeringstechnisch vacuüm in de uitvoeringspraktijk.

4. Wat is het doel?

Door de bodemregelgeving op te nemen in het stelsel van de Omgevingswet ontstaat in het nieuwe stelsel een consistente, bruikbare set aan regels, procedures en normen voor de omgang met bodem. De bodemregels op regelingenniveau worden opgenomen in de Omgevingsregeling, die zich tot alle partijen richt die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid/bestuursorganen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De maatschappelijke doelen van de Omgevingswet en een duurzaam bodembeheer kunnen niet worden bereikt zonder herziening op regelingenniveau.

6. Wat is het beste instrument?

De Omgevingswet geeft opdracht om regels te stellen bij AMvB en deze (gedeeltelijk) in de Omgevingsregeling uit te werken. Bij de uitwerking is waar mogelijk steeds gekozen voor het minst belastende instrument. In een aantal gevallen is gekozen om helemaal geen regels meer te stellen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De Omgevingsregeling, inclusief de bodemregels, heeft een positief effect op het gebruikersgemak. De regels zijn samengebracht in één ministeriele regeling, omdat hiermee de regels op een toegankelijke en inzichtelijke wijze aan de gebruikers worden aangeboden.

De externe toetsing op de gevolgen vindt gelijktijdig met deze consultatie plaats.