

Hoofdlijnenverslag van de internetconsultatie

Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet

(Internetconsultatie van 3 maart tot en met 31 maart 2020)

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt de concept Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet voor. Deze concept Aanvullingsregeling bevat regels die nodig zijn voor de toepassing van de Aanvullingswet en het Aanvullingsbesluit bodem bij de Omgevingswet en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur. In de Aanvullingsregeling gaat het om locatie gebonden, uitvoeringstechnische, administratieve of meet- en rekentechnische voorschriften.

Doel van de regeling

Deze Aanvullingsregeling vult de Omgevingsregeling aan met regels die nodig zijn voor de toepassing van de Aanvullingswet bodem en het Aanvullingsbesluit bodem. Het gaat daarbij om:

- het aanduiden van de uitgave van een norm waarnaar in het Aanvullingsbesluit bodem of de Aanvullingsregeling bodem wordt verwezen,
- het aanwijzen en geometrisch begrenzen van locaties waar specifieke regels gelden,
- meet- en rekenregels,
- gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt en regels over het verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning.
- Daarnaast bevat de Aanvullingsregeling: overgangsrecht voor de te wijzigen regelingen en
- in te trekken regelingen voor zover dat niet wordt geregeld in de Aanvullingswet Omgevingswet en het Aanvullingsbesluit Omgevingswet.

De regels over grond, baggerspecie en bouwstoffen die in de Regeling bodemkwaliteit staan, worden niet opgenomen in de Aanvullingsregeling bodem; er is een aparte regeling in voorbereiding die de Regeling bodemkwaliteit aanpast aan de Omgevingswet. Deze regeling zal later dit voorjaar in consultatie gaan.

Het doel van de stelstelherziening Omgevingswet is om te komen tot een nieuw stelsel met een consistente, bruikbare set aan instrumenten, regels, procedures en normen. Dit nieuwe stelsel moet ruimte geven voor ontwikkeling en moet waarborgen bieden voor kwaliteit.

De Omgevingsregeling, inclusief de bodemregels, heeft een positief effect op het gebruikersgemak. De regels zijn samengebracht in één ministeriële regeling, omdat hiermee de regels op een toegankelijke en inzichtelijke wijze aan de gebruikers worden aangeboden.

De internetconsultatie

De consultatie van de Aanvullingsregeling bodem bestond uit vier delen:

Onderdeel 1 - een geconsolideerde versie van de Omgevingsregeling (d.w.z. de aanvullingen/aanpassingen zijn in deze regeling met behulp van revisies aangegeven);

Onderdeel 2 – de wijziging/intrekking van regelingen en het overgangsrecht;

Onderdeel 3 – de toelichting (algemeen deel en artikelsgewijs) op de gehele consultatieversie van de Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet;

Onderdeel 4 – aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties; in dit document zijn instructies opgenomen om te reageren op de geometrische begrenzing van locaties.

Op alle vier delen van de Aanvullingsregeling bodem kon worden gereageerd.

Daarbij gold de consultatie van deel 1 alleen voor de AANVULLINGEN van de Omgevingsregeling, die waren met revisies aangegeven. Voor de volledigheid waren ook de ongewijzigde delen van de Omgevingsregeling opgenomen, maar die lagen NIET ter consultatie. De Omgevingsregeling was immers al eerder ter consultatie gelegd en is sinds 22 november 2019 officieel gepubliceerd. Er kon worden gereageerd op de gekleurde onderdelen van de regeling en de toelichting.

Resultaten van de internetconsultatie

Er zijn 10 reacties binngekomen, waarvan zeven openbaar.

- **Overheden**, waaronder: RUD Drenthe, Grondbank BOG (Betrouwbaar Omgaan met Grondstromen)
- **Branche-en belangenorganisaties**: Nederlandse Vereniging Van Procesmatige Grondbewerkingsbedrijven (NVPG), Vereniging van Waterbouwers, Cascade (branchevereniging voor zand- en grindproducenten), Nederlandse Melkveehouders Vakbond (NMV)
- **Overig**, waaronder: adviesbureau Marmos Bodemmanagement

1. Algemeen beeld van de reacties

- De ingediende reacties zijn van zeer uiteenlopende aard, en beslaan een breed terrein.
- Meerdere indieners geven reacties die betrekking hebben op art 7.53 (milieubelastende activiteit/lozingsactiviteit).

2. Hoofdpijnen van de inhoudelijke reacties

Hieronder volgt een beknopte uitwerking van de meest toonaangevende reacties. De reacties geven uitsluitend de meningen van de indieners weer.

- (Een stichting): Benadrukt wordt de toegevoegde waarde van koffiedik voor het bodemleven en natuur in relatie tot klimaatadaptatie.
- (een overheidsorganisatie): Voor onderdelen in deze Regeling die nog niet zijn ingevuld moet, zodra er van invulling sprake is, de mogelijkheid worden geboden om commentaar te leveren.
- In de Regeling wordt in Artikel 7.121a gesproken over matig en sterk verontreinigde grond. Hier kan verwarring ontstaan omdat er onduidelijkheid is over toepasbaarheid en/of definitie van bepaalde begrippen in dit artikel.
- (Vereniging van Waterbouwers): Bij het initiatief voor het exploiteren van een nieuwe diepe plas geeft de nota van toelichting in te beperkte mate een verwijzing naar normen of richtlijnen waaraan de gegevens en bescheiden getoetst worden om invulling te geven aan de (specifieke) zorgplicht op een juiste en volledige wijze. In plaats van 'dereguleren' is hier een helder en toetsbaar afwegingskader als Rijksregel wenselijk.
- (NVPG,BOG): In het artikel 7.53 wordt al bij de aanvraag van een omgevingsvergunning naar informatie gevraagd over de herkomst van de partijen die zullen worden ingenomen. Dat is informatie waar de initiatiefnemer op dat moment nog niet over kan beschikken. Bovendien is de herkomst niet relevant, de kwaliteit van de grond wel.
- (RUD Drenthe): Art 7.53. De 'milieuhygiënische verklaring' dient expliciet te worden vermeld bij de toelichting om onduidelijkheden in de praktijk te voorkomen.
- (NVPG): Art 7.121. (milieubelastende activiteiten). De punten onder dit artikel dienen in overeenstemming te worden gebracht met de BRL 7500 en protocol 7510.
- (Niet openbare reactie): In deze aanvullingsregeling wordt accreditatie over het algemeen niet als eis genoemd. Verscheidene suggesties worden gedaan omtrent accreditatie, bemonsteren en analyseren.

- (NMV): Bijlage 2 Wijziging/intrekken regelingen, overgangsrecht. Bij overgangsrecht dienen aanvragen die nog in behandeling zijn op grond van voorgaande wetten en regels gelegaliseerd te worden volgens de regels die op het moment van de aanvraag van toepassing waren.
- Artikel 2.10 Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. Met betrekking tot natuur en overige grond, mag deze wijziging geen verzwaring voor graasdierenhouders tot gevolg hebben.
- Bijlage 3 Toelichting. In relatie tot de Meststoffenwet en overige grond staat de beschikkingsbevoegdheid veel te snel ter discussie bij beperkingen over het ontbreken van teeltkeuzes of geboden over beheer van onkruid uit pachtcontracten.
- (Marmos Bodemmanagement): De inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en gebruiksgemak van de Regeling laat soms te wensen over.
- De tekst van normdocumenten, inclusief eventuele wijzigingsbladen waarnaar wordt verwezen, dient voor iedereen beschikbaar te zijn tijdens de internetconsultatie. In de praktijk is dit niet altijd het geval.
- Er is een aparte regeling in voorbereiding die de Regeling bodemkwaliteit aanpast aan de Omgevingswet. Waarom is die Regeling niet samen met de voorliggende in consultatie gebracht?