

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet

1. Wat is de aanleiding?

De Wet natuurbescherming en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving worden geïntegreerd in het stelsel van de Omgevingswet en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving. De Aanvullingswet natuur en Aanvullingsbesluit natuur voorzien in het integreren van Wet natuurbescherming en het Besluit natuurbescherming. De onderhavige aanvullingsregeling geeft verder invulling aan de integratie op regelingsniveau. Het gaat deels om noodzakelijke uitvoeringstechnische regels en deels om de beleidsneutrale omzetting van bestaande vrijstellingsregelingen, voor zover het gaat om vrijstellingen van de vergunningplicht op grond van artikel 5.2 van de Omgevingswet.

2. Wie zijn betrokken?

Het aanvullingsspoor natuur is van belang voor de landbouw, terreinbeherende organisaties, bosbouw, visserij, delfstoffenwinning, bouw, horeca, recreatie, industrie, natuurorganisaties, particulieren, provincies, gemeenten, waterschappen. Provincies, gemeenten en waterschappen hebben voorafgaand geparticipeerd in een begeleidingsgroep voor de totstandkoming van deze aanvullingsregeling. De aanvullingsregeling wordt ter consultatie voorgelegd, zodat iedereen kan reageren op de aanvullingsregeling.

3. Wat is het probleem?

In het kader van het aanvullingsspoor natuur worden de Wet natuurbescherming en het Besluit natuurbescherming geïntegreerd in het stelsel van de Omgevingswet. Om de volledige integratie af te ronden moeten de bepalingen uit de Regeling natuurbescherming geïntegreerd worden in de Omgevingsregeling. De Aanvullingsregeling natuur bevat regels die nodig zijn voor de toepassing van de Aanvullingswet en het Aanvullingsbesluit natuur bij de Omgevingswet en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur. De Aanvullingsregeling natuur vult de Omgevingsregeling aan met de meer uitvoeringstechnische en administratieve onderdelen en met enkele vrijstellingen.

4. Wat is het doel?

Het doel is om te komen tot een nieuw stelsel met één consistente, bruikbare set aan regels en instrumenten op het gebied van omgevingsrecht. Dit nieuwe stelsel moet ruimte geven voor ontwikkeling en moet waarborgen bieden voor kwaliteit. Met het aanvullingsspoor natuur worden de instrumenten op het gebied van natuur opgenomen in het stelsel van het omgevingsrecht. Als onderdeel van het aanvullingsspoor natuur draagt de Aanvullingsregeling natuur bij aan deze doelstelling.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Natuur vertegenwoordigt een belangrijke waarde voor de mensen (economie, gezondheid, leefbaarheid, waterveiligheid, klimaat etc.) en heeft ook een intrinsieke waarde. De natuur staat onder druk als gevolg van negatieve effecten van menselijke activiteiten. Waar de natuur niet voor zichzelf op kan komen trekt de overheid zich de zorg voor de natuur aan, overeenkomstig

artikel 21 van de Grondwet. De regels ter bescherming van de natuur strekken voor een belangrijk deel ook ter uitvoering van internationaalrechtelijke verplichtingen.

6. Wat is het beste instrument?

Het aanvullingsspoor natuur voorziet in navolging van de Wet natuurbescherming, in een mix van instrumenten. De inhoudelijke keuzes wat betreft de overheidsinterventie en beste instrumenten zijn al bij de Aanvullingswet natuur en het Aanvullingsbesluit natuur gemaakt. De Aanvullingsregeling natuur voorziet in noodzakelijke uitvoeringstechnische regels en deels om de beleidsneutrale omzetting van bestaande vrijstellingsregelingen, voor zover het gaat om vrijstellingen van de vergunningplicht op grond van artikel 5.2 van de Omgevingswet.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet voorziet in de overgang van de uitvoeringsartikelen uit de Regeling natuurbescherming naar de Omgevingsregeling van de Omgevingswet. Het betreft een beleidsneutrale overgang. De systematiek van de Omgevingswet zorgt wel voor wijzigingen in bijvoorbeeld formuleringen, terminologie en proces. Dat geldt ook voor de Aanvullingsregeling natuur. Nieuw zijn de aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen. Die worden in deze aanvullingsregeling opgenomen omdat de Omgevingswet voorschrijft dat aanvraagvereisten in een ministeriële regeling staan. Ten opzichte van de oude situatie zijn er daarom geen structurele gevolgen voor de regeldruk. Wel zullen bedrijven, burgers en professionals eenmalig kennis moeten nemen van de nieuwe vindplaats van de bekende regels.