

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw drs. C. Van Nieuwenhuizen
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum
10 april 2019

Onderwerp
Wetswijziging
Wegenverkeerswet 1994
i.v.m. acceptatie
buitenlandse APK

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/HS/IdB/bs/
ATR0576/2019-U045

Bijlage(n)

Geachte mevrouw van Nieuwenhuizen,

Op 11 maart 2019 heeft u het voorstel tot Wijziging Wegenverkeerswet 1994 in verband met acceptatie van buitenlandse APK keuringen aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voorgelegd voor advies.

Het wetsvoorstel maakt het mogelijk dat voertuigen met een Nederlands kenteken in een andere lidstaat van de Europese Unie een APK keuring kunnen krijgen. Hiermee wordt beoogd de lasten te reduceren voor voertuigeigenaren met een Nederlands kenteken die voor langere tijd in het buitenland verblijven. Dit onder de voorwaarden van gelijkblijvende verkeers- en voertuigveiligheid.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Er zijn Nederlandse personen en bedrijven met een voertuig dat jarenlang niet in Nederland komt maar die geen buitenlands kenteken kunnen aanvragen. Deze voertuigeigenaren hebben daarmee de plicht tot het laten uitvoeren van een APK in Nederland en een periodieke (lange) reis. Deze plicht brengt volgens de toelichting "een onevenredige last" met zich mee.

Naar aanleiding van dit probleem heeft van 1 oktober 2012 tot 1 oktober 2018 in Spanje een experiment gelopen met betrekking tot het accepteren van buitenlandse APK's voor Nederlands gekentekende voertuigen. Uit Spanje kwamen veel verzoeken voor deze mogelijkheid. In Spanje

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

zijn door de RDW zeven keuringsstations aangewezen waar de APK voor een Nederlands gekentekend voertuig kon worden uitgevoerd.

In najaar 2018 is een eindevaluatie uitgevoerd door de RDW. Hieruit kwam naar voren dat de afgifteprocedure van Nederlandse keuringsbewijzen zonder problemen is verlopen. De signalen van deelnemende voertuigeigenaren aan het experiment zijn volgens het voorstel ook positief, onder andere door de aanmerkelijke administratieve lastenreductie die is gerealiseerd. Op basis van de eindevaluatie heeft de RDW aanbevolen een vervolg te geven aan het experiment. Dit wetsvoorstel voorziet hierin. Hiermee acht het college nut en noodzaak voldoende onderbouwd.

2. Minder belastende alternatieven

De meest wenselijke oplossing is volgens de toelichting dat lidstaten van de Europese Unie elkaars APK accepteren. Ondanks de Europese harmonisatie van regelgeving voor APK bestaat deze mogelijkheid niet. Alleen bij import van een voertuig uit een andere lidstaat wordt de dan nog geldige periodieke keuring geaccepteerd. Daarom is in onderhavig voorstel gekozen voor een nationale oplossing. Bilaterale afspraken tussen Nederland en andere lidstaten kunnen functioneren als voorbeeld voor andere lidstaten om bijvoorbeeld Nederlandse instanties toe te staan APK's uit te voeren voor voertuigen die in de desbetreffende lidstaat gekentekend zijn. Daarnaast kunnen de afspraken volgens de toelichting bijdragen aan "het op Europees niveau aanmoedigen tot het invoeren van een verplichting om een in een andere lidstaat uitgevoerde APK te accepteren". Het Spaanse experiment is uitgevoerd om de kansen van bilaterale afspraken voor het accepteren van APK's in kaart te brengen.

Op basis van de resultaten van het experiment zijn drie alternatieven voor een vervolg van het experiment overwogen:

1. geen gevolg geven aan de experimenteerregeling,
2. acceptatie van buitenlandse APK's op basis van wederkerigheid, en
3. acceptatie van buitenlandse APK's zonder eis van wederkerigheid.

De eerste variant zou betekenen dat Nederlandse voertuigeigenaren in Spanje weer in Nederland een keuring zouden moeten laten uitvoeren. Het wordt volgens de toelichting niet wenselijk geacht terug te keren naar die situatie, ook gezien de positieve resultaten van het experiment.

Variant twee betekent dat een APK voor een Nederlands gekentekend voertuig alleen geaccepteerd wordt wanneer deze is uitgevoerd in een lidstaat die zelf ook de Nederlandse APK erkent. Bij het experiment met Spanje is gebleken dat er geen wederkerige afspraken gemaakt konden worden. Gezien de behoefte onder Nederlanders in het buitenland om een voertuig in een andere lidstaat te kunnen keuren, wordt gekozen voor het derde alternatief.

Het college is van mening dat met deze onderbouwing alternatieven zijn afgewogen en daarbij de keuze voor het huidige voorstel voldoende is onderbouwd.

3. Werkbare uitvoeringswijze

Van belang voor de werkbaarheid van het voorstel is volgens het college een lastenluwe, digitale uitvoering en aansluiting bij bestaande processen.

Bij het Spaanse experiment werden de keuringen uitgevoerd conform Spaanse keuringseisen. Er wordt bij de buitenlandse keuringsinstanties gekeurd conform dezelfde Europese richtlijn. Dit om

verkeers- en voertuigveiligheid te borgen. Het experiment waarop het voorstel wordt gebaseerd, hield een efficiënte, voornamelijk digitale werkwijze in waarop werd aangesloten bij bestaande processen. Met de registratie van de APK door een buitenlandse keuringsinstantie in het kentekenregister van RDW kregen voertuigeigenaren snel een geldig APK keuringsbewijs.

Het wetsvoorstel treedt met terugwerkende kracht vanaf 1 oktober 2018 in werking. Daarop vooruitlopend zullen afgegeven keuringsbewijzen van keuringsstations die waren aangewezen ten tijde van het experiment nu al worden geaccepteerd. Het overgangsrecht en de terugwerkende kracht zijn vooral wenselijk voor voertuigeigenaren met een Nederlands kenteken die onder het experiment een APK in Spanje hebben laten uitvoeren. De toelichting motiveert dat met de wens om het experiment een definitieve vorm te geven en met de overweging dat het vanwege het overgangsrecht en de terugwerkende kracht het niet wenselijk is inwerkingtreding te lang uit te stellen. Indien nodig wordt daarom een eerdere inwerkingtreding mogelijk gemaakt die af kan wijken van de vaste verandermomenten.

Het college acht de werkwijze van het experiment een lastenluwe uitwerking van het voorstel. Ook wordt rekening gehouden met een werkbare invoeringstermijn.

4. Regeldrukgevolgen

Het voorstel leidt tot een structurele vermindering van de administratieve lasten en (indirecte) nalevingskosten voor Nederlandse burgers en bedrijven. Dit komt volgens de toelichting vooral door het vervallen van de plicht om periodiek naar Nederland te rijden voor een APK keuring. De toelichting vermeldt dat de totale besparing voor Nederlandse burgers en bedrijfsleven (berekend op basis van het experiment) neerkomt op € 2.492.000 per jaar. Gederfde omzet als gevolg van keuringen die niet meer in Nederland worden verricht, wordt volgens de toelichting zeer beperkt geacht.

De gevolgen voor de regeldruk van het wetsvoorstel zijn hiermee naar inziens van het college voldoende in beeld gebracht.

Dictum

Gelet op de inhoud van het voorstel is het advies van het college bij het voorstel Wijziging Wegenverkeerswet 1994 in verband met acceptatie van buitenlandse APK keuringen:

Het voorstel indienen.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris