

Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK) wijziging Activiteitenregeling milieubeheer bijlage 10

Dit integraal afwegingskader is opgesteld om een toelichting te geven op het voorstel voor de wijziging van de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling) bijlage 10. De voorgestelde wijziging actualiseert de Erkende Maatregelenlijst (hierna: EML) en vervangt daarmee de huidige bijlage 10.

1. Wat is de aanleiding?

Als een bedrijf of instelling de, van toepassing zijnde, maatregelen in bijlage 10 heeft getroffen wordt daarmee aangenomen dat het bedrijf of instelling alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar heeft getroffen. De beschikbaarheid van maatregelen en de terugverdientijd is onderhevig aan technisch en economische ontwikkelingen. Daarom is afgesproken om de EML periodiek te actualiseren. Deze actualisatie valt samen met de wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarin een rapportageverplichting wordt opgenomen.

2. Wie zijn de betrokkenen?

Energieakkoord-partijen

De betrokkenen zijn de partijen bij het Energieakkoord voor duurzame groei.¹ Naast de Rijksoverheid zijn dit onder andere ook VNO/NCW, VNG, VEMW, Greenpeace en Natuur & Milieu. Zij spannen zich in om de doelstellingen uit het energieakkoord te halen. Het actualiseren van de EML waarmee het voor inrichtingen eenvoudiger is om aan hun energiebesparingsplicht te voldoen past hierbij.

Gemeenten en provincies

Naast de Energieakkoord-partijen zijn gemeenten en provincies betrokken. Zij zijn de verantwoordelijke handhavinginstanties (bevoegd gezag) voor energiebesparing bij bedrijven en instellingen in de doelgroep Wet milieubeheer. Deze taak is voor een groot deel uitbesteed aan regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) of Omgevingsdiensten (OD's). Zij gebruiken de EML bij het uitvoeren van hun taak.

Bedrijven en instellingen

De bedrijven en instellingen die in de Wet milieubeheer-doelgroep vallen hebben te maken met een verplichting om energiebesparende maatregelen te nemen. Deze verplichting is verduidelijkt door de EML-systematiek.

Burgers

Verhoogde energiebesparing leidt tot een verlaagd energieverbruik, met positieve milieueffecten als gevolg. Het verhogen van energiebesparing bij de industrie is maatschappelijk gezien een zeer kosteneffectieve manier om CO₂ te reduceren. Terugverdientijden van vijf jaar of minder betekenen lage of zelfs negatieve maatschappelijke kosten per vermeden ton CO₂.

3. Wat zijn de problemen?

De bestaande EML voldoen niet meer aan de huidige stand van de techniek, er is soms een gebrek aan uniformiteit in de beschrijvingen van de verschillende EML, niet alle maatregelen waarvan branche-breed aannemelijk is dat deze een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder staan er op en relevante maatregelen uit een specifieke lijst zijn soms ook relevant voor een andere bedrijfstak, maar zijn niet opgenomen op de lijst voor die bedrijfstak.

4. Wat is het doel?

Het doel is om tot een geactualiseerde EML te komen om zo een bedrijfstakafhankelijke relevante lijst met energiebesparende maatregelen te kunnen gebruiken. Dit maakt het voldoen aan de bestaande energiebesparingsplicht eenvoudiger dit zal leiden tot een verdere verduurzaming van de energiehuishouding van inrichtingen.

¹ Sociaal-Economische Raad. 2013. *Energieakkoord voor duurzame groei*.
<https://www.energieakkoordser.nl/energieakkoord.aspx>

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De EML zijn opgenomen in bijlage 10 van de Activiteitenregeling. Een actualisatie van deze lijsten zal dan ook door de overheid ondernomen moeten worden, omdat het tot een wijziging van regelgeving leidt.

6. Wat is het beste instrument?

Het is logisch om de bestaande lijst, ondergebracht bij de Activiteitenregeling, te vervangen door de actuele lijst op dezelfde plaats in de regelgeving.

7. Gevolgen?

De actualisatie van de EML brengt geen aanvullende kosten met zich, aangezien de erkende maatregelen enkel een invulling zijn van de bestaande energiebesparingsplicht uit artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit en deze reeds bestaan. Voor het bevoegd gezag vergemakkelijken zij de handhaving van artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit, terwijl zij tegelijkertijd ook de naleving voor bedrijven en instellingen simpeler maken, omdat bij gebruikmaking van de lijst geen individuele berekening van het besparingspotentieel en mogelijk te nemen maatregelen meer noodzakelijk is. In potentie leiden zij op termijn tot een kostenreductie voor bedrijven en instellingen omdat energiebesparing uiteindelijk tot kostenbesparing leidt. Een verhoogde energiebesparing leidt tot een verlaagd energieverbruik, met positieve milieueffecten als gevolg. Terugverdientijden van vijf jaar of minder betekenen lage of zelfs negatieve maatschappelijke kosten per vermeden ton CO₂.