

Reacties op de internetconsultatie

Wijziging bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer "derde lichting"

Openbare internetconsultatie van 18 april tot en met 16 mei 2017

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu wijzigt bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer. Bijlage 10 bevat maatregellijsten die bedrijven kunnen gebruiken om te voldoen aan de norm van artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De maatregellijsten worden regelmatig gewijzigd.

Het opstellen van de maatregellijsten in bijlage 10 is aangekondigd in het Energieakkoord voor duurzame groei. Het streven is om voor zoveel mogelijk bedrijfssectoren lijsten met maatregelen op te stellen. De lijsten met erkende maatregelen hebben tot doel het bedrijfsleven en het bevoegde gezag handvatten te bieden bij de invulling van de besparingsplicht van artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit. Met de lijsten kunnen bedrijven gemakkelijker bepalen met welke maatregelen ze aan de energiebesparingsverplichting voldoen. Dit heeft naar verwachting een positief effect op het behalen van de energiebesparingsdoelstellingen van het Energieakkoord. De maatregelen uit bijlage 10 zijn niet verplicht. Bedrijven mogen ook gelijkwaardige andere maatregelen treffen om aan de besparingsverplichting te voldoen. De invulling van deze verplichting blijkt in de praktijk lastig te zijn. De lijsten helpen de bedrijven bij de invulling ervan.

Met de onderhavige wijziging ("derde lichting") wordt het aantal bedrijfssectoren uitgebreid en de maatregellijsten aangepast en uitgebreid. De voorgenomen wijziging van de regeling voegt voor zeven sectoren erkende maatregellijsten toe aan de Activiteitenregeling: drukkerijen, papier en karton, bouwmaterialen, verf en drukinkt, tankstations en autowasinrichtingen, meubels en hout, bedrijfshallen en detailhandel. Daarnaast voert deze wijzigingsregeling voor een aantal sectoren het energieregistratie- en bewakingssysteem (EBS) in als een erkende maatregel. Het gaat om de gezondheidszorg- en welzijnsoinstellingen, kantoren, onderwijsinstellingen, sport en recreatie, hotels en restaurants en de detailhandel.

De derde lichting EML ligt op dit moment ter notificatie in Brussel en zal uiteindelijk per 1 januari 2018 pas in werking treden.

De internetconsultatie

Er zijn in totaal zes reacties binnengekomen. Deze waren alle openbaar. De participanten zijn: VIB (Vereniging van Ondernemers in het Isolatiebedrijf), Vereniging BOVAG, de Nederlandse Vereniging voor Duurzame Energie (NVDE), Energiebedrijf ENGIE, Omgevingsdienst ZO Brabant (ODZOB) en DCMR Milieudienst Rijnmond. Onderstaand volgt een verslaglegging op hoofdlijnen.

Algemeen

BOVAG geeft aan positief te staan tegenover de introductie van de Erkende

Maatregelensystematiek en is van mening dat de lijst duidelijkheid schept voor zowel ondernemers als handhavers.

ODZOB heeft een aantal vragen en opmerkingen over de verschillen tussen de maatregelen en de economische randvoorwaarden voor maatregelen die zijn ontwikkeld tussen verschillende sectoren en tussen de verschillende tranches.

Isolatie

VIB wijst er ondermeer op dat uitsluitend het criterium "ontbrekende isolatie" als uitgangssituatie wordt genomen en stelt dat dit niet correct is. VIB adviseert de terminologie aan te passen, andere criteria mee te nemen en controle hierop te verrichten door middel van een warmtebeeldscan.

Erkende maatregelen voor branches

ODZOB heeft een aantal vragen:

- Waarom hebben branches in de 3e tranche een maatregel over raamisolatie en niet in de 1e en 2e tranche?
- Waarom krijgen alle branches de maatregel "energieregistratie- en bewakingssysteem" erbij?
- Waarom zijn de economische randvoorwaarden per maatregel niet voor iedere branche hetzelfde en waarom mogen niet alle branches een alternatieve maatregel nemen?

Handhaving

BOVAG is van mening dat energiebesparing in de branche soepeler kan worden geïntroduceerd, en stelt onder meer voor bij de handhavingspraktijk rekening te houden met branchespecifieke aspecten onder het huurrecht in de tankstation- en carwashbranche. Ook stellen zij voor de Erkende Maatregelenlijst in de handhaving als basis te gebruiken voor de controles op de Energy Efficiency Directive (EED).

NVDE wijst erop dat niet iedere milieudienst actief handhaaft, en ziet hierbij ook een verantwoordelijkheid voor het ministerie van IenM. ODZOB vindt dat een aantal randvoorwaarden niet zijn te toetsen en daarom ook niet te handhaven.

EBS en klimaatinstallaties

NVDE geeft aan EBS als een goede aanvulling op de 'hardware'-maatregelen te zien, daar EBS een onderdeel is van energiemanagementsystemen (EMS) die volgens deze participant bijdragen aan een beter besef over het energieverbruik. In het verlengde hiervan verklaart NVDE het invoeren van EBS als maatregel te steunen.

ENGIE is daarentegen van mening dat EBS niet de geprognosticeerde energiebesparing zal opleveren. ENGIE is van mening dat de door ECN gedane constatering juist zijn met betrekking tot inefficiënt functionerende installaties, maar dat de maatregel die wordt voorgeschreven niet de geprognosticeerde energiebesparing oplevert. Als referentie hiervoor voert deze participant de recent opgeleverde pilot voor EPK kantoren aan, waarbij ondanks de aanwezigheid van een EBS een energie-inefficiëntie is vastgesteld.

DCMR Milieudienst Rijnmond vraagt zich onder meer af wanneer een klimaatinstallatie 'goed' is ingeregeld, hoe dit het best kan geschieden, hoe dit door de toezichthouder en installatie-eigenaar kan worden aangetoond, en wat de reden is dat het gasverbruik als randvoorwaarde is gesteld. Deze participant verzoekt daarom een norm of publicatie van energiezuinige inregeling van klimaatinstallaties op te nemen in de omschrijving van de maatregel (EBS).