

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl.

Actualisatie prestatie-indicatoren ProRail 2021

1. Wat is de aanleiding?

Via de beheerconcessie 2015–2025 zijn met ProRail afspraken gemaakt over de prestatie-indicatoren en bijbehorende bodem- en streefwaarden voor de eerste helft van de concessieperiode 2015–2019. Bij voortzetting van de beheerconcessie zouden voor de zes niet-gezamenlijke indicatoren nieuwe bodem- en streefwaarden voor de tweede helft van de concessieperiode moeten worden vastgesteld. Omdat ProRail conform wetsvoorstel in 2021 verder gaat als ZBO is met ProRail afgesproken om voor het overgangsjaar 2020 dezelfde set indicatoren inclusief bodemwaarden te hanteren. Daarnaast is afgesproken dat in het kader van het nog door ProRail op te stellen meerjarenplan voor de periode 2022–2025 een herijking van de niet met NS gezamenlijke prestatie-indicatoren zal plaatsvinden. Deze herijking is enerzijds bedoeld om na te gaan hoe de huidige set aan prestatie-indicatoren breder kan aansluiten op de prestatiegebieden van ProRail en anderzijds om nieuwe bodem- en streefwaarden voor de periode 2022–2025 vast te stellen. Vooruitlopend op deze herijking heeft IenW het voornemen om de bodem- en streefwaarden voor een aantal indicatoren voor het jaar 2021 naar boven bij te stellen. Het betreft hier de niet-gezamenlijke prestatie-indicatoren. Bij één prestatie-indicator wordt tevens een technische wijziging in de meetmethode doorgevoerd. De bodem- en streefwaarden voor de niet-gezamenlijke indicatoren voor het jaar 2021 zijn gebaseerd op ontwikkelingen en trends in de afgelopen vijf jaar. Over de hele lijn zijn de streefwaarden voor 2021 ambitieuzer dan de streefwaarden voor 2019/2020. Enkel voor de klantordelen blijven zowel de bodem- als de streefwaarden voor 2021 ongewijzigd ten opzichte van 2019.

In het kader van de midterm reviews van de vervoerconcessie en de beheerconcessie hebben NS, ProRail en IenW gesproken over de bodem- en streefwaarden van de drie gezamenlijke prestatie-indicatoren in de periode 2021 tot en met 2024. Dit betreft de indicatoren:

- reizigerspunctualiteit HRN (hoofdrailnet) 5 minuten,
- reizigerspunctualiteit HRN 15 minuten en
- reizigerspunctualiteit HSL (hogesnelheidslijn) 5 minuten.

Er wordt voorgesteld de drie genoemde indicatoren in de komende jaren ongewijzigd voort te zetten. Hiermee blijft de gelijkgerichte sturing van NS en ProRail voor wat betreft de reizigerspunctualiteit op het hoofdrailnet behouden. De bodemwaarden blijven ongewijzigd. De streefwaarden worden verhoogd.

De staatsecretaris heeft de Tweede Kamer toegezegd de voorgestelde wijzigingen te consulteren en de Kamer na de consultatie te informeren over de uitkomsten.

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/11/midterm-reviews-van-de->

2. Wie zijn betrokken?

Het voorstel tot de actualisatie van een aantal bodem- en streefwaarden van de prestatie-indicatoren is door het ministerie van IenW en ProRail opgesteld. Voor het vaststellen van nieuwe of gewijzigde prestatie-indicatoren consulteert de minister de stakeholders van ProRail. Daarnaast wordt parallel aan de internetconsultatie een adviesaanvraag ingediend bij het Landelijk Overleg Consumentenbelangen Openbaar Vervoer (Locov) waardoor de consumentenorganisaties die de belangen van de treinreiziger behartigen ook betrokken worden. De consultatiereacties en het advies van het Locov worden betrokken bij het verdere proces tot vaststelling van de kernprestatie-indicatoren.

3. Wat is het probleem?

Er is geen sprake van een probleem, maar van een kans om door middel van een actualisatie van de prestatie-indicatoren ProRail te stimuleren om het beheer van de hoofdspoorweginfrastructuur verder te verbeteren.

4. Wat is het doel?

Het doel is het actualiseren van een aantal bodem- en streefwaarden van de prestatie-indicatoren voor ProRail voor het jaar 2021. De definitieve kern bodem- en streefwaarden voor de prestatie-indicatoren worden vastgelegd in het door ProRail op te stellen bijstellingsdocument op het vigerende beheerplan 2020-2021.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het publieke belang van de beschikbaarheid van de hoofdspoorweginfrastructuur ten behoeve van het vervoer van personen en goederen per trein.

6. Wat is het beste instrument?

Sturing op basis van prestatie-indicatoren is een effectief instrument dat helpt om de aandacht in de sturingsrelatie tussen ProRail en het ministerie te vestigen op de onderwerpen die belangrijk zijn. Dit geldt voor zowel de eigen prestatie-indicatoren van ProRail als de gezamenlijke prestatie-indicatoren met NS. ProRail heeft de afgelopen jaren haar prestaties ten aanzien van de betrouwbaarheid en beschikbaarheid van het gemengde net aanzienlijk verbeterd. De basis is op orde gekomen en op een aantal prestatie-indicatoren scoort ProRail eind 2019 zelfs boven de afgesproken streefwaarden voor 2019.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Verdere aanscherping van de prestatie-indicatoren zal ProRail stimuleren om de prestaties verder te verbeteren in het belang van de treinreiziger en de logistiek dienstverleners en verladers. De actualisatie van de prestatie-indicatoren heeft geen significante effecten voor het milieu.