

**Regeling van de Minister voor Natuur en Stikstof van \_\_\_\_\_, nr. WJZ/ 22474344, tot wijziging van de Regeling natuurbescherming en de Omgevingsregeling (nieuwe versie AERIUS Calculator, Register en Monitor)**

De Minister voor Natuur en Stikstof,

Gelet op:

- de artikelen 2.9, vierde lid, en 5.5a, vijfde lid, onder e, van de Wet natuurbescherming,
- artikel 2.2 van het Besluit natuurbescherming,
- de artikelen 2.25, eerste lid, onder a, onder 13°, en 5.18, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 23.6b, eerste lid, van die wet, en
- artikel 20.3, eerste lid, van de Omgevingswet;

Besluit:

**ARTIKEL I**

De **Regeling natuurbescherming** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2.1, eerste lid, wordt 'AERIUS Calculator versie 2021' vervangen door 'AERIUS Calculator versie 2022'.

B

In artikel 2.3, tweede lid, wordt 'AERIUS Register versie 2021' vervangen door 'AERIUS Register versie 2022'.

C

In artikel 2.11, tweede lid, wordt 'AERIUS Monitor versie 2021' vervangen door 'AERIUS Monitor versie 2022'.

**ARTIKEL II**

De **Omgevingsregeling** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 17a.2, eerste lid, wordt 'AERIUS Register versie 2021' vervangen door 'AERIUS Register versie 2022'.

B

De tabel in bijlage II bij artikel 1.4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de rij met betrekking tot AERIUS Calculator wordt '2021' vervangen door '2022'.

2. In de rij met betrekking tot AERIUS Monitor wordt '2021' vervangen door '2022'.

### **ARTIKEL III**

Deze regeling treedt in werking met ingang van 22 november 2022, met uitzondering van artikel I, onderdeel B, dat in werking treedt met ingang van 24 januari 2023, en artikel II, dat in werking treedt op een bij ministerieel besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende onderdelen van artikel II verschillend kan worden vastgesteld.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister voor Natuur en Stikstof,

## **TOELICHTING**

### **Algemeen**

#### **1 Inleiding**

Deze regeling tot wijziging van de Regeling natuurbescherming (Rnb) en de toekomstige Omgevingsregeling schrijft het gebruik van AERIUS Calculator versie 2022 voor bij toestemmingsverlening in het kader van de Wet natuurbescherming en de toekomstige Omgevingswet. In samenhang daarmee introduceert deze regeling AERIUS Register versie 2022, de meest actuele versie van het stikstofregistratiesysteem (SSRS). Ook bevat die versie nieuwe stikstofruimte die is verkregen door de reductie van de stikstofdepositie als gevolg van de Subsidierегeling sanering varkenshouderijen (Srv). Ten slotte wordt met deze regeling AERIUS Monitor versie 2022 voorgeschreven voor de monitoring van de omgevingswaarde voor stikstofdepositie voor 2030.

#### **2 AERIUS Calculator versie 2022**

Deze wijzigingsregeling schrijft het gebruik van een nieuwe versie van AERIUS Calculator voor. AERIUS Calculator is de rekenkundige basis voor het verlenen van natuurvergunningen, om effecten van projecten op de stikstofdepositie te bepalen. AERIUS Calculator wordt actueel gehouden door daar periodiek de laatste wetenschappelijke en ecologische inzichten en juridische en beleidsmatige uitgangspunten in te verwerken. In AERIUS Calculator versie 2022 zijn de emissiefactoren en achtergrondgegevens geactualiseerd en zijn de gegevens over stikstofgevoelige natuur in de Natura 2000-gebieden geactualiseerd.

#### **3 AERIUS Register versie 2022**

AERIUS Register versie 2022 is de nieuwe versie van het SSRS. Het SSRS is een register waarin per hexagoon stikstofdepositieruimte wordt bijgehouden op voor stikstof gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden. De depositieruimte in het SSRS is afkomstig uit de stikstofeffecten van de Srv, de in artikel 2.4 Rnb daartoe aangewezen bronmaatregel. De ruimte wordt beschikbaar gesteld voor de in artikel 2.2 Rnb aangewezen doelen. In AERIUS Register versie 2022 wordt stikstofruimte opgenomen afkomstig van de op basis van artikel 4, eerste lid, Srv onomkeerbaar gesloten varkenshouderlocaties. Deze ruimte zal worden berekend met Calculator versie 2022, na 22 november 2022. De totale beschikbare ruimte en de verdeling daarvan over de verschillende doelen als bedoeld in artikel 2.2 Rnb, worden door de Minister voor Natuur en Stikstof vastgesteld met toepassing van artikel 2.4a, derde lid, Rnb.

## **4 AERIUS Monitor versie 2022**

De Wet natuurbescherming biedt de mogelijkheid om bij ministeriële regeling nadere regels te stellen over de monitoring van de omgevingswaarden voor stikstofdepositie, bedoeld in artikel 1.12a van die wet. Deze wijzigingsregeling schrijft voor dat de monitoring van de omgevingswaarde die is vastgesteld voor stikstofdepositie in 2030, plaatsvindt met behulp van AERIUS Monitor versie 2022. AERIUS Monitor wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van de meest recente wetenschappelijke en ecologische inzichten en de juridische en beleidsmatige uitgangspunten. Hierdoor zijn fluctuaties mogelijk in de aantallen stikstofgevoelige hectares en de totale depositie op die hectares. De wijze waarop de gegevens tot stand komen die in AERIUS Monitor 2022 getoond worden, wordt beschreven in de bij deze versie van AERIUS Monitor behorende factsheets. Deze factsheets worden gepubliceerd op de website van AERIUS. Zie voor de situatie na de inwerkingtreding van de Omgevingswet de artikelsgewijze toelichting bij artikel II, onder B.

## **5 Overgangsrecht en rechtsbescherming**

Deze regeling bevat geen overgangsrecht. Bij de verlening van natuurvergunningen moet worden uitgegaan van de laatste wetenschappelijke, ecologische en juridische inzichten. Die omstandigheid laat geen ruimte om de nieuwe versies van AERIUS Calculator en Register toe te passen op nog in behandeling zijnde aanvragen om natuurvergunningen.

Deze nieuwe versies gelden niet voor al onherroepelijk geworden natuurvergunningen, en ook niet voor natuurvergunningen waartegen beroep is ingesteld of waartegen nog bestuursrechtelijke rechtsbescherming openstaat. In het bestuursrecht toetst de bestuursrechter in beginsel aan het destijds geldende recht. Wel moeten de nieuwe versies worden toegepast als de rechter de vergunning vernietigt en het bestuursorgaan een nieuwe beslissing moet nemen.

## **6 Effecten van de regeling**

### *6.1 Algemeen*

Bij de voorbereiding van deze regeling is een inschatting gemaakt van de gevolgen van deze regeling voor de samenleving. Deze paragraaf bevat een beschrijving van de effecten van deze regeling voor de overheid (paragraaf 6.2) alsmede de gevolgen van deze regeling voor de regeldruk voor burgers en bedrijven (paragraaf 6.3) en de MKB-toets (paragraaf 6.4). Ook is een aantal uitvoeringsorganisaties gevraagd naar de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid van de regeling (paragraaf 6.5).

### *6.2 Gevolgen voor overheden*

De actualisatie naar AERIUS Calculator versie 2022 betekent voor lopende vergunningsprocedures waarover nog niet definitief besloten is, dat de depositieberekening opnieuw moet worden uitgevoerd. Het is daarbij mogelijk dat de resultaten en conclusies veranderen. Veelal is hierdoor een herbeoordeling vereist. Het bevoegde gezag voor het verlenen van natuurvergunningen is hiermee belast.

Onherroepelijke vergunningen worden geacht rechtmatig te zijn. Na inwerkingtreding van de betrokken bepalingen in deze regeling komt geactualiseerde en nieuwe Srv ruimte beschikbaar in Register versie 2022.

Ten aanzien van vergunningaanvragen via Register versie 2021 die nog niet onherroepelijk zijn, geldt het volgende. Als de bestuursrechter een beroep gegrond verklaart en de natuurvergunning vernietigt, dan moet het bevoegd gezag een nieuw besluit nemen. Dit nieuwe besluit wordt beoordeeld aan de hand van de ruimte in Register versie 2022.

Dit leidt verder niet tot wijziging in het gebruik van het SSRS door bevoegde gezagen bij toestemmingsverlening.

De verplichting om AERIUS Monitor versie 2022 te gebruiken voor de monitoring van de omgevingswaarden voor stikstofdepositie voor 2030 heeft geen gevolgen voor overheden, anders dan dat waarden kunnen afwijken ten opzichte van AERIUS Monitor 2021 wat kan leiden tot heroverweging van bestaande beleidsmaatregelen.

### *6.3 Regeldruk*

De verplichting om AERIUS Calculator versie 2022 te gebruiken voor de toestemmingverlening, heeft geen gevolgen voor de regeldruk.

De verplichting om AERIUS Monitor versie 2022 te gebruiken voor de monitoring van de omgevingswaarde voor stikstofdepositie voor 2030, heeft geen gevolgen voor de regeldruk. De monitorings- en rapportageverplichtingen richten zich namelijk niet tot burgers of bedrijven. Het SSRS blijft in Register versie 2022, behoudens de in deze wijzigingsregeling beschreven wijziging, in stand zoals geregeld in de Rnb. Daardoor zijn er geen substantiële effecten qua regeldruk voor initiatiefnemers te verwachten.

### *6.4 MKB-toets (gevolgen voor bedrijfsleven)*

Voor dossiers met substantiële gevolgen moet een MKB-toets worden uitgevoerd. Daarom heeft het kabinet bekeken of verwacht kan worden dat er (mogelijk) substantiële regeldrukeffecten voor het MKB zullen optreden. De Minister voor Natuur en Stikstof is verantwoordelijk voor de monitoring. De actualisatie naar AERIUS Calculator versie 2022 heeft geen directe gevolgen voor het MKB. Ook de publicatie van AERIUS Monitor versie 2022 heeft geen gevolgen voor het MKB. Het SSRS blijft in stand zoals in eerdere regelingen is aangegeven. Daardoor zijn er geen regeldrukeffecten voor initiatiefnemers uit het MKB te verwachten.

### *6.5 Uitvoerbaarheidstoets*

PM

## **7 Consultatie**

PM

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Artikel I (wijziging Regeling natuurbescherming)**

#### *Onderdeel A (wijziging artikel 2.1: nieuwe versie AERIUS Calculator)*

In het gewijzigde eerste lid van artikel 2.1 wordt AERIUS Calculator versie 2022 verplicht voorgeschreven als rekeninstrument voor de berekening van de door projecten veroorzaakte stikstofdepositie op daarvoor gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden. Aan de actualisatie is op passende wijze bekendheid gegeven voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling.

#### *Onderdeel B (wijziging artikel 2.3: nieuwe versie AERIUS Register)*

In het gewijzigde tweede lid van artikel 2.3 wordt AERIUS Register versie 2022 verplicht voorgeschreven. Register versie 2021 'sluit' tijdelijk met ingang van 22 november 2022. De ruimte die na sluiting nog resteert, wordt geactualiseerd met AERIUS Calculator versie 2022 en weer ter beschikking gesteld in het SSRS in AERIUS Register versie 2022. Deze nieuwe versie van Register komt later beschikbaar, vanwege de tijd benodigd voor actualisatie van de resterende ruimte en

voor de zorgvuldige verdeling van de beschikbaar te stellen ruimte over de verschillende doelen met toepassing van artikel 2.4a, derde lid, Rnb.

*Onderdeel C (wijziging artikel 2.11: aanwijzing AERIUS Monitor versie 2022)*

Artikel 2.11 Rnb regelt dat de monitoring voor de omgevingswaarde voor stikstofdepositie voor 2030, bedoeld in artikel 1.12a, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, plaatsvindt met behulp van AERIUS Monitor versie 2021. Die versie is inmiddels vervangen door versie 2022.

## **Artikel II (wijziging Omgevingsregeling)**

*Onderdeel A (wijziging artikel 17a.2: nieuwe versie AERIUS Register)*

Dit onderdeel regelt dat in het toekomstige artikel 17a.2, eerste lid, van de Omgevingsregeling het gebruik van AERIUS Register versie 2022 wordt voorgeschreven. Het SSRS wordt na de inwerkingtreding van de Omgevingswet grotendeels geregeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), een algemene maatregel van bestuur onder de Omgevingswet.<sup>1</sup> Het SSRS wordt in het Bkl aangeduid als *register stikstofdepositieruimte*. 'Als een voorziening onmiddellijk nodig is' biedt artikel 23.6b, eerste lid, van de Omgevingswet de mogelijkheid om het SSRS tijdelijk te regelen bij ministeriële regeling, dus in de Omgevingsregeling.

---

<sup>1</sup> Artikelen 8.74e en 11.70-11.72 Bkl.

Die bepaling is toegepast in de wijzigingsregeling van 8 december 2021,<sup>2</sup> door de toevoeging aan de Omgevingsregeling van het tijdelijke hoofdstuk 17a. Onderdeel A van artikel II wijzigt dat hoofdstuk, opnieuw op grond van artikel 23.6b, eerste lid, van de Omgevingswet. Op grond van het tweede lid van dat artikel moet binnen uiterlijk anderhalf jaar na inwerkingtreding van hoofdstuk 17a worden voorzien in een regeling in het Bkl zelf. De SSRS-regels in het Bkl zullen buiten werking worden gelaten totdat het Bkl is aangepast overeenkomstig het gewijzigde hoofdstuk 17a van de Omgevingsregeling.

#### *Onderdeel B (wijziging bijlage II: AERIUS Calculator versie 2022 en Monitor versie 2022)*

Onderdeel 1 regelt dat in de toekomstige artikelen 4.15, 6.15 en 7.197h, eerste lid, onder e, van de Omgevingsregeling het gebruik wordt voorgeschreven van AERIUS Calculator versie 2022. Onderdeel 2 zorgt ervoor dat in het toekomstige artikel 12.83a van de Omgevingsregeling wordt bepaald dat de monitoring voor de omgevingswaarde voor stikstofdepositie voor 2030, bedoeld in artikel 2.15a, eerste lid, van de Omgevingswet, plaatsvindt met behulp van AERIUS Monitor versie 2022.

### **Artikel III Inwerkingtreding**

Artikel I treedt grotendeels in werking op 22 november 2022, de datum waarop versie 2022 van AERIUS Calculator en Monitor beschikbaar komt op internet. Met die datum wordt afgeweken van het kabinetsbeleid inzake de vaste verandermomenten.<sup>3</sup> In het algemeen deel van de toelichting is uiteengezet waarom het van belang is dat AERIUS Calculator versie 2022 met ingang van 22 november 2022 verplicht wordt gebruikt. Het is ongewenst om actualisatie van nieuwe inzichten uit te stellen. Daaraan zij toegevoegd dat zowel het bevoegd gezag als de sectoren die projecten uitvoeren op de hoogte zijn van de wijziging. Gelet hierop is er aanleiding af te wijken van de vaste verandermomenten en de termijn van drie maanden tussen publicatie en inwerkingtreding van de wijziging.

Artikel I, onder B, schrijft het gebruik voor van AERIUS Register versie 2022. Die versie komt beschikbaar met ingang van 24 januari 2023. Deze latere inwerkingtreding houdt verband met de actualisering van de ruimte die in deze nieuwe versie van het SSRS weer beschikbaar wordt gesteld. AERIUS Register 2021 is op 19 juli 2022 in werking getreden. Op die datum kwam de eerste ruimte uit de Srv beschikbaar. Deze beschikbare ruimte is berekend met de destijds voorgeschreven AERIUS Calculator versie 2021. Register versie 2021 sluit tijdelijk met ingang van 22 november 2022, m. Stikstofdepositieruimte in het SSRS die op 22 november niet is benut, wordt herberekend en in versie 2022 weer ter beschikking gesteld. Daarvoor is het nodig om deze niet-benutte ruimte te actualiseren met AERIUS Calculator versie 2022 en te verwerken in AERIUS Register. Er is de nodige tijd mee gemoeid om dit zorgvuldig te doen.

De Minister voor Natuur en Stikstof,

---

<sup>2</sup> Regeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 8 december 2021, nr. WJZ/21288684, tot wijziging van de Regeling natuurbescherming en de Omgevingsregeling (nieuwe versie AERIUS Calculator en wijziging stikstofregistratiesysteem) (Stcrt. 2022, 713).

<sup>3</sup> Zie aanwijzing 4.17, tweede en vierde lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.