

(ontwerp)Besluit tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en het Besluit inzamelen afvalstoffen met betrekking tot het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

Op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;
Gelet op de artikelen 4.3, eerste en tweede lid, 5.1, eerste en tweede lid, en 20.6, eerste lid, van de Omgevingswet;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr.);
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het **Besluit activiteiten leefomgeving** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 3.157, eerste lid, wordt onder het vervallen van 'en' in onderdeel l en het vervangen van de punt aan het slot van onderdeel m door `; en', een onderdeel toegevoegd, luidende:

n. het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, bedoeld in paragraaf 4.48c¹.

B

In artikel 3.165, eerste lid, wordt onder het vervallen van 'en' in onderdeel l en het vervangen van de punt aan het slot van onderdeel m door `; en', een onderdeel toegevoegd, luidende:

¹ Dit kan ook een ander onderdeel dan "n" worden in artikel 3.157 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), dit gebeurt nadat met het Invoeringsbesluit het betreffende artikel in het Bal definitief is gewijzigd, dit geldt voor alle wijzigingen in het Bal. WT: Deze voetnoot begrijp ik niet?

n. het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, bedoeld in paragraaf 4.48c.

C

In artikel 3.171, eerste lid, wordt onder het vervallen van 'en' in onderdeel f en het vervangen van de punt aan het slot van onderdeel g door `; en', een onderdeel toegevoegd, luidende:

h. het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, bedoeld in paragraaf 4.48c.

D

In artikel 3.198, eerste lid, wordt onder het vervallen van 'en' in onderdeel p en het vervangen van de punt aan het slot van onderdeel q door `; en', een onderdeel toegevoegd, luidende:

r. het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, bedoeld in paragraaf 4.48c.

E

In artikel 3.230, eerste lid, wordt onder het vervallen van 'en' in onderdeel n en het vervangen van de punt aan het slot van onderdeel o door `; en', een onderdeel toegevoegd, luidende:

p. het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, bedoeld in paragraaf 4.48c.

F

In artikel 3.237, eerste lid, wordt onder invoeging van `: a.' na 'over' en het vervangen van de punt aan het slot door `; en', een onderdeel toegevoegd, luidende:

b. het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, bedoeld in paragraaf 4.48c.

G

In artikel 3.244, eerste lid, wordt onder invoeging van `: a.' na 'over' en het vervangen van de punt door `; en', een onderdeel toegevoegd, luidende:

b. het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, bedoeld in paragraaf 4.48c.

H

In artikel 3.257 eerste lid wordt onder het vervallen van 'en' in onderdeel a en het vervangen van de punt aan het slot van onderdeel b door `; en', een onderdeel toegevoegd, luidende:

c. het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, bedoeld in paragraaf 4.48c.

I

Na paragraaf 4.48b wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 4.48c Het afgeven van afgedankte elektrische of elektronische apparatuur

Artikel 4.595a²

Deze paragraaf is van toepassing op het afgeven van afgedankte elektrische of elektronische apparatuur.

Artikel 4.595b

1. Afgedankte elektrische of elektronische apparatuur wordt afgegeven aan:
 - a. een locatie voor verwerking die voldoet aan de in artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische of elektronische apparatuur gestelde voorwaarden, of
 - b. daartoe aangewezen inzamelpunten voor gescheiden inzameling van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur afkomstig van bedrijven, die zijn ingesteld door of namens de individuele producent van elektrische en elektronische apparatuur of door een producentenorganisatie voor de collectieve uitvoering van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid als bedoeld in artikel 6 en artikel 8 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, of
 - c. een inzamelbedrijf dat in het bezit is van een geldende vergunning voor de inzameling van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur als bedoeld in het Besluit inzamelen afvalstoffen.
2. Degene die zich ontdoet van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur ontvangt bij de afgifte van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur in overeenstemming met het eerste lid, een afgiftebewijs waarin de hoeveelheid en soort afgegeven afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is vermeld. Dit afgiftebewijs wordt 5 jaar bewaard door de ontdoener en wordt op verzoek van het bevoegd gezag door de ontdoener getoond.
3. Degene die de afgegeven afgedankte elektrische en elektronische apparatuur in ontvangst neemt in overeenstemming met het eerste lid, overhandigt degene die zich ontdoet van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur in overeenstemming met het eerste lid, een afgiftebewijs waarin de hoeveelheid en soort afgegeven afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is vermeld.
4. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op de overbrenging van afgedankte elektrische of elektronische apparatuur naar een ander land, bedoeld in artikel 11, vijfde lid, van de in het eerste lid genoemde regeling.

Artikel II

Artikel 2, tweede lid, onderdeel a, onder 1^e, onder e, van het **Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen** komt als volgt te luiden:

² Dit artikel wordt bepaald na definitieve wijziging van het Bal.

e. uitsluitend het verrichten van de handelingen: het opslaan, overslaan of een combinatie van deze handelingen met betrekking tot afgedankte elektrische en elektronische apparatuur als bedoeld in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, het opslaan, overslaan, verwerken of een combinatie van deze handelingen met betrekking tot afgedankte batterijen en accu's als bedoeld in de Regeling beheer batterijen en accu's 2008 of autowrakken als bedoeld in het Besluit beheer autowrakken, of een combinatie daarvan, indien voor de desbetreffende elektrische en elektronische apparatuur, batterijen en accu's of autowrakken verslag wordt gedaan als bedoeld in respectievelijk artikel 13, eerste lid, van de Regeling beheer batterijen en accu's 2008 of artikel 15, eerste lid, van het Besluit beheer autowrakken, of,

Artikel III

Het **Besluit inzamelen afvalstoffen** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt een onderdeel g toegevoegd luidende:

g. Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur of AEEA: elektrische of elektronische apparaten die afvalstoffen zijn in de zin van artikel 3, punt 1, van Richtlijn 2008/98/EG (de Kaderrichtlijn afvalstoffen), daaronder begrepen alle onderdelen, subeenheden en verbruiksmaterialen die deel uitmaken van het product op het moment dat het wordt afgedankt.

B

In artikel 9 wordt onder het vervallen van 'of' bij punt b en het vervangen van de punt bij c door `; of', een onderdeel ingevoegd luidende:

d. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur als bedoeld in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

Artikel IV

Dit besluit treedt in werking met ingang van **..pm.. 2024**.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Nota van toelichting

1. Algemeen deel

Het Besluit activiteiten leefomgeving wordt gewijzigd in verband met de invoering van een verplichting tot het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (afgifteplicht AEEA) voor specifieke milieubelastende activiteiten. Het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen wordt gewijzigd in verband met de invoering van een meldingsplicht voor de ontvangst van alle afgedankte elektrische en elektronische apparatuur bij verwerkers van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Het Besluit inzamelen afvalstoffen wordt gewijzigd in verband met de introductie van een vergunningplicht voor inzamelaars van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

1.1 Het afgeven van AEEA

Het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) heeft tot doel dat zo veel mogelijk AEEA bij de passende verwerking terecht komt. Dit gebeurt door bedrijven te verplichten hun afgedankte elektrische en elektronische apparatuur af te geven aan de correcte inzamelfaciliteiten. Via deze inzamelfaciliteiten wordt gegarandeerd dat het afval op de juiste wijze wordt verwerkt. Passende verwerking houdt in dat moet worden voldaan aan de eisen in artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (hierna: Regeling AEEA) waaronder het bezit van een conformiteitsverklaring ingevolge de toepasselijke CENELEC-standaard voor verwerking van AEEA.

Het voorschrijven van het afgeven van AEEA is onderdeel van het *Plan van Aanpak ter verhoging van het inzamelpercentage AEEA* van 15 januari 2018 alsmede het daaropvolgende *Actieplan 65%* van 6 december 2020. Het plan van aanpak is overeengekomen tussen producenten, verwerkers, winkelbedrijven, gemeenten en het ministerie van Infrastructuur en Milieu in het Monitoringsberaad WEEE en aangekondigd bij brief van 25 september 2017 van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu aan de Tweede Kamer³. Het plan van aanpak is gericht op de verhoging van het inzamelpercentage AEEA, zodanig dat het huidige wettelijke inzameldoel van 65% van de nieuw op de markt gebrachte elektrische en elektronische apparatuur (EEA)⁴ wordt gerealiseerd. Voor de goede orde wordt opgemerkt dat ook aan een andere doelstelling mag worden getoetst volgens de Regeling AEEA. Deze doelstelling betreft 85% van de jaarlijks gegenereerde AEEA. In verband met de complexe berekeningswijze van deze doelstelling is in Nederland, en eigenlijk EU breed, gekozen voor de 65% doelstelling.

Door de Werkgroep 'Lekstromen binnenland' onder voornoemd plan van aanpak is geconstateerd dat in het huidige systeem een deel van de AEEA buiten de producentenorganisatie wordt ingezameld, op illegale wijze worden vermengd en niet op gepaste wijze volgens de CENELEC-standaard worden verwerkt (artikel 11 van de Regeling AEEA). Volgens de werkgroep bedraagt dit deel tussen de 40.000 en 110.000 ton (volgens het UNU-onderzoek 'The Dutch WEEE Flows 2018' dat in 2020 is uitgevoerd bedraagt het aandeel niet-passend verwerkt circa 100.000 ton). Om te voorkomen dat

³ Kamerstukken II, 2017-18, 30872, nr. 212

⁴ Het gaat daarbij om het totale volume EEA over de drie voorafgaande jaren aan het toetsingsjaar voor de inzameldoelstelling.

AEEA in het 'grijze circuit' terechtkomt met het risico van onjuiste verwerking en kans op milieuschade, hebben vertegenwoordigers van belanghebbende partijen (producenten, inzamelaars en verwerkers) vastgesteld en geadviseerd dat het instellen van een afgifteplicht AEEA de tekortkoming in het huidige systeem voor een deel kan verhelpen. Met dit besluit wordt daarin voorzien.

De afgifteplicht AEEA is primair van toepassing op bedrijven waar een meer dan gemiddelde hoeveelheid AEEA vrijkomt op een structurele basis vanuit de aard van de beroepsmatige activiteit. De afbakening van bedrijven berust op de inschatting van genoemde vertegenwoordigers van belanghebbende partijen, van het aandeel van die bedrijven in het totaal van de voornoemde circa 100.000 ton niet-passende verwerking. Deze risico benadering heeft geleid tot de keuze van een afgifteplicht AEEA voor kringloopbedrijven en bedrijven voor reparatie van gebruikte producten, metaalrecyclingbedrijven waaronder schroothandelaren, milieustraten, bouwbedrijven, installatiebedrijven, grondbouwbedrijven, wegbouwbedrijven, waterbouwbedrijven, schildersbedrijven, datacentra, laboratoria en ziekenhuizen conform het Besluit activiteiten leefomgeving.

Voor deze bedrijven zal de verplichting gelden om het binnen de beroepsmatige uitoefening van de activiteiten ontstane AEEA af te geven volgens drie mogelijkheden. De eerste betreft het direct afgeven aan CENELEC gecertificeerde verwerkers zoals bepaald in artikel 11 van de Regeling AEEA. De AEEA wordt dan afgeleverd aan het bedrijf dat de passende verwerking uitvoert.

De tweede mogelijkheid betreft het afgeven aan het daartoe bestemde inzamelsysteem voor AEEA dat hetzij door een individuele producent of importeur beschikbaar is gesteld, hetzij door een producentenorganisatie namens de producent of importeur beschikbaar is gesteld. In Nederland is voor de inzameling van alle AEEA, afkomstig van zowel particulieren als bedrijven, momenteel één landelijk dekkende producentenorganisatie verantwoordelijk (Stichting OPEN - Organisatie Producentenverantwoordelijkheid E-waste Nederland⁵). De producentenorganisatie draagt zorg voor de inzameling van AEEA dat zowel bij particulieren als bij bedrijven vrijkomt en waartoe specifieke inzamelpunten zijn opgericht. Het behoort tot de taken van een producentenorganisatie om ontdoeners te informeren en te adviseren over het gehele inzamelsysteem. Specifiek voor AEEA dat vrijkomt bij bedrijven is een inzamelinfrastructuur opgezet. Op de website www.wecyclevoorbedrijven.nl staan de verschillende mogelijkheden beschreven die bestaan uit ofwel het brengen naar een Wecycle inleverpunt voor bedrijven ofwel het laten ophalen door Stichting OPEN.

Tenslotte de mogelijkheid om het af te geven aan een inzamelaar met een specifieke vergunning voor het ophalen van AEEA. De inzamelaar zal de AEEA afgeven aan een gecertificeerde verwerker of aan het inzamelsysteem van de producentenorganisatie. Deze verplichting zal in de inzamelvergunning worden opgenomen.

Een bedrijf dat zich ontdoet van AEEA ontvangt bij de afgifte daarvan een afgiftebewijs waarin de hoeveelheid en soort afgegeven afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is vermeld. Dit afgiftebewijs moet 5 jaar worden bewaard door de ontdoener en moet op verzoek van het bevoegd gezag door de ontdoener worden getoond. De ontvanger van de afgegeven AEEA is verplicht om dit afgiftebewijs te overleggen aan de ontdoener.

⁵ <https://www.stichting-open.org/>

Het oogmerk van de afgifteplicht is dat AEEA uiteindelijk passend wordt verwerkt en niet weglekt uit de verwerkingsketen. De afgifteplicht gaat in zodra de houder van elektrische en elektronische apparatuur (EEA) besluit zich daarvan te ontdoen, op dat moment heeft de houder de keuze uit de drie bovenomschreven opties. De afgifteplicht bepaalt niet de bewaartermijn noch de hoeveelheid opgeslagen EEA of onderdelen van EEA binnen een bedrijf waarvan de houder voornemens is zich te ontdoen. Afhankelijk van de aard van een bedrijf kan het nodig of gewenst zijn dat EEA of onderdelen van EEA waarvan de houder voornemens is zich te ontdoen, langer of korter wordt bewaard binnen dat bedrijf. Het is aan de houder van die EEA om dat zelf te bepalen, tenzij voor die betreffende houder specifieke regels voor opslag en bewaartermijnen gelden. Ook heeft de afgifteplicht geen betrekking op de voorbereiding voor hergebruik van AEEA. De wijze waarop eventuele voorbereiding voor hergebruik ter plekke wordt toegepast en uitgevoerd valt buiten het kader van de afgifteplicht. De afgifteplicht gaat pas in vanaf het moment dat een houder van EEA besluit zich actief daarvan te ontdoen en de afgedankte EEA dan in juridische zin (volgens de Wet milieubeheer) als afval wordt aangemerkt.

Een verplichting tot het afgeven van AEEA aan een gecertificeerde verwerker, inzamelsysteem of vergunde inzamelaar geldt niet voor AEEA dat wordt overgebracht naar een ander land. AEEA in dat betreffende andere land dient verwerkt te worden volgens de aldaar geldende eisen voor passende verwerking (dat volgens de Nederlandse standaard op het niveau van de CENELEC gecertificeerde verwerking ligt). De geëxporteerde hoeveelheid ter verwerking elders dient geregistreerd te worden op basis van de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen (EVOA)⁶.

Er is gekozen voor algemene regels in het Besluit activiteiten leefomgeving voor het afgeven van AEEA en niet voor een vergunningplicht. Eén van de uitgangspunten van de Omgevingswet is om zoveel mogelijk activiteiten te regelen met algemene regels. Voorts is vanuit het oogmerk van efficiency en regeldruk een vergunning niet het juiste instrument om voor een homogene groep een algemene verplichting op te leggen. Het toezicht op de naleving van de afgifteplicht bij bedrijven berust bij het lokale bevoegde gezag (gemeenten).

1.2 Meldingsplicht voor ontvangst van AEEA

Het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (hierna: Besluit melden) wordt zodanig aangepast dat degene die de AEEA ontvangt voor verwerking, de ontvangst van AEEA moet melden aan het Landelijk meldpunt afvalstoffen (LMA) van Rijkswaterstaat. Artikel 2 van het Besluit melden wordt daartoe gewijzigd met als doel de invoering van een meldingsplicht met betrekking tot het ontvangen van alle AEEA voor bedrijven die AEEA verwerken. De melding geschiedt aan het LMA. Op deze wijze wordt inzicht verkregen in de totale hoeveelheid AEEA die wordt afgegeven aan verwerkers voor passende verwerking overeenkomstig artikel 11 van de Regeling AEEA. De ontvangstmelding verbetert daarnaast de traceerbaarheid van de herkomst alsmede het inzicht in de toeleveringsketen van AEEA.

In het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (Stb. 2020, nr 170) is bepaald dat er met betrekking tot zowel de ontvangst als afgifte van gevaarlijke afvalstoffen, waaronder gevaarlijke AEEA, een meldingsplicht geldt voor de gegevens die

⁶ Verordening (EG) Nr. 1013/2006

op die afvalstoffen betrekking hebben. Een meldingsplicht voor de ontvangst van afvalstoffen geldt dus al in een aantal gevallen waarin AEEA in ontvangst wordt genomen, bijvoorbeeld indien het gaat om gevaarlijke stoffen in combinatie met AEEA, of afzonderlijk gevaarlijke AEEA.

Door de wijziging in dit besluit van artikel 2 wordt de uitzondering op de meldingsplicht voor ontvangst van AEEA bij verwerkers van AEEA opgeheven. Voor verwerkers die al gevaarlijke AEEA ontvangen heeft deze uitzondering zoals gemeld geen effect omdat die verplicht zijn om de ontvangst reeds te melden, al dan niet in combinatie met andere afvalstoffen. Daarnaast zijn er verwerkers die geen gevaarlijk afval of gevaarlijke AEEA ontvangen die met deze wijziging alsnog ook een meldingsplicht krijgen voor de ontvangst van AEEA.

Het toezicht op de naleving van de meldingsplicht berust bij de ILT.

1.3 Inzamelvergunning voor inzamelen van AEEA

Op grond van artikel 10.45, eerste lid, van de Wet milieubeheer moeten inzamelaars van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen ofwel vermeld staan op een landelijke lijst van inzamelaars ofwel beschikken over een vergunning. Volgens het Besluit inzamelen afvalstoffen (hierna: Besluit inzamelen) is een vergunning vereist voor het inzamelen van bepaalde categorieën van afgewerkte olie, scheepsafvalstoffen en klein gevaarlijk afval. Van inzamelen is in ieder geval sprake wanneer de afvalstoffen worden opgehaald bij degene die zich van de afvalstoffen ontdoet en waarbij de verantwoordelijkheid voor de afvalstoffen overgaat van de ontdoener op de inzamelaar.

De vergunningplicht dient het belang van een doelmatig beheer van het inzamelen van bepaalde categorieën van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen. In artikel 9 van het Besluit inzamelen zijn hiertoe bepaalde categorieën afgewerkte olie, bepaalde soorten klein gevaarlijk afval en scheepsafvalstoffen aangewezen. Het instellen van een vergunningplicht voor deze afvalstromen heeft mede te maken met het verzekeren van voldoende kwaliteitsniveau in de inzameling en daaropvolgende verwerking van hoog risico afvalstromen. Het hoge risico van AEEA komt voort uit mogelijk lekgevaar van schadelijke stoffen aanwezig in veel AEEA, uit veiligheidsaspecten die samenhangen met elektrische circuits, brandgevaar van lithium-ion batterijen etc.. In het Besluit inzamelen staan de regels voor vergunningverlening.

Alle personen en bedrijven die beroepsmatig afvalstoffen inzamelen, vervoeren, verhandelen of bemiddelen moeten zich laten registreren op de lijst vervoerders, inzamelaars, handelaars en bemiddelaars (de VIHB-lijst). Dit geldt ook voor inzamelvergunninghouders. In de Regeling inzamelaars, vervoerders, handelaars en bemiddelaars van afvalstoffen zijn criteria vastgesteld voor vermelding op de VIHB-lijst en voor beëindiging van een zodanige vermelding. De criteria voor vermelding op de VIHB-lijst komen deels overeen met de eisen die in de vervoerswetgeving (Nationale en Internationale Wegvervoer Organisatie: NIWO-beroepsvervoersvergunning) gelden voor het vervoer van (afval)stoffen en een Europese richtlijn inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van goederen-, respectievelijk personenvervoer over de weg. Het basiscriterium voor vermelding op de VIHB-lijst is betrouwbaarheid.

Volgens de in paragraaf 1.1 genoemde Werkgroep 'Lekstromen binnenland' is ook één van de problemen bij inzameling van AEEA, de activiteit van diverse veelal kleinere inzamelaars die het risico verhogen op een lekstroom buiten passende verwerking. Om dit probleem tegemoet te treden, wordt in lijn met de benadering voor hoog risico afvalstromen in het Besluit inzamelen een inzamelvergunningplicht voor AEEA ingevoerd.

Naar verwachting zal dit leiden tot minder, doch meer professionele inzamelbedrijven van AEEA afkomstig van bedrijven en maakt het de handhaving hierop eenvoudiger. Het toezicht op de naleving van vergunde inzamelaars berust bij de ILT.

Het Landelijk afvalbeheerplan (LAP3) biedt via Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur het algemene beleidskader bij vergunningverlening in het bijzonder de minimumstandaard voor doelmatig afvalbeheer van AEEA.

2. Uitvoering en handhaving

(...) pm - Code interbestuurlijke verhoudingen IPO en VNG

Op 17 maart 2023 is het resultaat van de HUF toets (Handhaafbaarheid, Uitvoerbaarheid en Fraudebestendigheid) van de ILT ontvangen. De diverse voorstellen voor verbetering of verduidelijking van de tekst zijn overgenomen en verwerkt. Op aanraden van de ILT is een extra bepaling opgenomen over het bewijs van afgifte (een afgiftebon) dat moet worden overhandigd door de ontvanger van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur aan de ontdoener daarvan. Op voorwaarde dat met de opmerkingen van de ILT rekening wordt gehouden stelt de HUF toets dat het besluit handhaafbaar en uitvoerbaar is, alsook fraudebestendig indien de verplichting tot een afgiftebon alsnog in de regulering wordt opgenomen.

3. Regeldruk (administratieve lasten, nalevingskosten en uitvoeringslasten)

De structurele administratieve lasten voor de bedrijven waarop de afgifteplicht van toepassing is stijgen niet door invoering van een afgifteplicht. Het afgeven (of zelf wegbrengen) van AEEA aan sich is een handeling die voor elk bedrijf als gangbaar en structureel gebruikelijk kan worden aangemerkt en waarvoor ook als gebruikelijk al verwijderingskosten worden gemaakt. Het gaat immers om de verwijdering van het eigen bedrijfsafval. De afgifteplicht bepaalt slechts op welke wijze de AEEA moet worden afgegeven. Het is aan de ontdoener van AEEA te bepalen aan welke van de verplicht gestelde mogelijkheden de voorkeur wordt gegeven. Ook het leveren van een bewijsstuk voor afgifte van de AEEA (het bonnetje) en deze vervolgens bewaren in de administratie maakt al onderdeel uit van gangbaar economische verkeer en vergt binnen een normaal opererend bedrijf geen extra inspanning. Iedere ontdoener is in principe al verplicht om een afvalstoffenregistratie bij te houden dat afvalstromen op de juiste wijze en de juiste verwerkers zijn afgevoerd, inclusief de corresponderende afvalstroomnummers.

Met de invoering van een ontvangstmelding voor alle AEEA bij verwerkers zal een aantal verwerkers alsnog een ontvangstmelding moeten doen bij het LMA en te maken krijgen met een eenmalige administratieve last. De verwachting is dat het zal gaan om ongeveer 50 bedrijven die zich eenmalig moeten aanmelden voor toegang tot het LMA. De tijdsbesteding bedraagt voor de eenmalige aanmelding (toegang) ongeveer 1 uur en voor de maandelijkse ontvangstmelding ongeveer 2 uren bij arbeidskosten van € 50 per uur. De administratieve lasten voor eenmalige toegang melding LMA zijn in totaal: $50 \times 1 \times 50 = € 2500$, en de jaarlijks terugkerende kosten zijn in totaal: $50 \times 24 (12 \times \text{aantal uren per maand}) \times 50 = € 60.000$.

De administratieve last voor het verkrijgen van een inzamelvergunning bedraagt volgens het Besluit inzamelen per vergunning € 537. Ingeschat wordt dat in Nederland een potentieel van circa 40 inzamelaars van AEEA aanwezig is die alsnog een vergunning

willen aanvragen. De totale eenmalige administratieve lasten voor het bedrijfsleven voor de inzamelvergunning bedragen dan $40 \times 537 = \text{€ } 21.480$.

De nalevingskosten zullen in beperkte mate wijzigen bijvoorbeeld doordat hogere vervoerskosten ontstaan voor AEEA die niet via een nabije inzamelaar of een nabij inzamelpunt kan worden afgegeven. Ook kan het gaan om een afwijkende prijzen voor het afgeven van AEEA omdat soorten AEEA niet eerst in de gewenste mate van scheiding of sortering (kunnen) worden aangeboden. Ook zal voor een deel van de gevallen de keuze voor de afgifte van AEEA beperkter zijn geworden door de afgifteplicht. In die gevallen is de afzetmarkt kleiner geworden omwille van een doelmatig beheer van AEEA.

4. Consultatie

(...) pm

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel, A

In artikel 3.157 (van paragraaf 3.5.2 Kringloopbedrijf en bedrijf voor reparatie van gebruikte producten) wordt een onderdeel over het afgeven van AEEA toegevoegd met verwijzing naar een paragraaf met daarin regels waaraan het afgeven van AEEA moet voldoen.

Artikel I, onderdeel, B

In artikel 3.165 (van paragraaf 3.5.4 Metaalrecyclingbedrijf) wordt een onderdeel over het afgeven van AEEA toegevoegd met verwijzing naar een paragraaf met daarin regels waaraan het afgeven van AEEA moet voldoen.

Artikel I, onderdeel, C

In artikel 3.171 (van paragraaf 3.5.6 Milieustraat) wordt een onderdeel over het afgeven van AEEA toegevoegd met verwijzing naar een paragraaf met daarin regels waaraan het afgeven van AEEA moet voldoen.

Artikel I, onderdeel, D

In artikel 3.198 (van paragraaf 3.5.11 Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen) wordt een onderdeel over het afgeven van AEEA toegevoegd met verwijzing naar een paragraaf met daarin regels waaraan het afgeven van AEEA moet voldoen. Deze afgedankte apparatuur is een subcategorie afvalstoffen onder de categorie bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen in de fase van ontdoening.

Artikel I, onderdeel, E

In artikel 3.230 (van paragraaf 3.7.1 Bouwbedrijf, installatiebedrijf, grondbouwbedrijf, wegbouwbedrijf, waterbouwbedrijf en schildersbedrijf) wordt een onderdeel over het afgeven van AEEA toegevoegd met verwijzing naar een paragraaf met daarin regels waaraan het afgeven van AEEA moet voldoen.

Artikel I, onderdeel, F

In artikel 3.237 (van paragraaf 3.7.3 Datacentrum) wordt een onderdeel over het afgeven van AEEA toegevoegd met verwijzing naar een paragraaf met daarin regels waaraan het afgeven van AEEA moet voldoen.

Artikel I, onderdeel, G

In artikel 3.244 (van paragraaf 3.7.5 Laboratorium) wordt een onderdeel over het afgeven van AEEA toegevoegd met verwijzing naar een paragraaf met daarin regels waaraan het afgeven van AEEA moet voldoen.

Artikel I, onderdeel, H

In artikel 3.257 (van paragraaf 3.7.9 Ziekenhuis) wordt een onderdeel over het afgeven van AEEA toegevoegd met verwijzing naar een paragraaf met daarin regels waaraan het afgeven van AEEA moet voldoen.

Artikel I, onderdeel, I

Dit onderdeel voegt een nieuwe paragraaf 4.48c in met artikelen over het afgeven van AEEA bij het verrichten van de milieubelastende activiteiten verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen.

Artikel 4.595a

Dit artikel regelt het toepassingsbereik van paragraaf 4.48c.

Artikel 4.595b

In het eerste lid zijn de drie mogelijkheden voor het afgeven van AEEA opgenomen. De eerste betreft het direct afgeven aan CENELEC gecertificeerde verwerkers zoals bepaald in artikel 11 van de Regeling AEEA. De AEEA wordt dan afgeleverd aan het bedrijf dat de passende verwerking uitvoert.

De tweede mogelijkheid betreft het afgeven aan het daartoe bestemde inzamelsysteem voor AEEA dat hetzij door een individuele producent of importeur beschikbaar is gesteld, hetzij door een producentenorganisatie namens de producent of importeur beschikbaar is gesteld. In Nederland is voor de inzameling van alle AEEA momenteel één landelijk dekkende producentenorganisatie verantwoordelijk (Stichting OPEN - Organisatie Producentenverantwoordelijkheid E-waste Nederland⁷). De producentenorganisatie draagt zorg voor de inzameling van AEEA dat zowel bij particulieren als bij bedrijven vrijkomt en waartoe specifieke inzamelpunten zijn opgericht. Het behoort tot de taken van een producentenorganisatie om ontdoeners te informeren en te adviseren over het gehele inzamelsysteem. Specifiek voor AEEA dat vrijkomt bij bedrijven is een inzamelinfrastructuur opgezet. Op de website www.wecyclevoorbedrijven.nl staan de verschillende mogelijkheden beschreven bestaande uit ofwel het brengen naar een Wecycle inleverpunt voor bedrijven ofwel het laten ophalen door Stichting OPEN. Tenslotte de mogelijkheid om het af te geven aan een inzamelaar met een specifieke vergunning voor het ophalen van AEEA. De inzamelaar zal de AEEA afgeven aan een gecertificeerde verwerker of aan het inzamelsysteem van de producentenorganisatie. Deze verplichting zal in de inzamelvergunning worden opgenomen.

In het tweede lid is bepaald dat een bedrijf dat zich ontdoet van AEEA bij de afgifte daarvan een afgiftebewijs ontvangt waarin de hoeveelheid en soort afgegeven afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is vermeld. Dit afgiftebewijs moet 5 jaar worden bewaard door de ontdoener en moet op verzoek van het bevoegd gezag door de ontdoener worden getoond.

In het derde lid is bepaald dat een bewijs van ontvangst moet worden overhandigd. de ontvangende partij geeft een bon af aangezien de ontvangende partij de dienst verleend. Hier hoort een financiële transactie zoals gebruikelijk in de zakelijke

⁷ <https://www.stichting-open.org/>

dienstverlening. De factuur kan als afgiftebon beschouwd worden mits daar de soort en hoeveelheid op vermeld staat. Dit is de gebruikelijke gang van zaken bij alle legitieme bedrijven. Om die reden is het voor legitieme bedrijven dan ook geen probleem om een afgiftebon of factuur te verstrekken.

In het vierde lid is geregeld dat een afgifteplicht niet geldt voor degene die de AEEA met toestemming zelf overbrengt of doet overbrengen naar een ander land waar de AEEA aantoonbaar passend kan worden verwerkt (dat volgens de Nederlandse standaard op het niveau van de CENELEC gecertificeerde verwerking ligt).

Artikel II

Artikel 2 van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen wordt zodanig gewijzigd dat degene die de AEEA ontvangt voor verwerking, de ontvangst van AEEA moet melden aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, via het Landelijk meldpunt afvalstoffen (LMA) van Rijkswaterstaat. Deze wijziging heeft als doel de invoering van een meldingsplicht met betrekking tot het ontvangen van alle AEEA voor bedrijven die AEEA verwerken.

Artikel III

In artikel 9 van het Besluit inzamelen wordt het vereiste van een inzamelvergunning voor AEEA toegevoegd.

Artikel IV

Het besluit treedt in werking op **.pm.. 2024** conform de vaste verandermomenten en de minimale invoeringstermijn van twee maanden.