

**Aan** : Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
**Datum** : 16 november 2023  
**Betreft** : Reactie Binnenklimaat Nederland - *Afgifteplicht afgedankte elektronica (AEEA)*

Hierbij reageert Binnenklimaat Nederland op de openbare (internet)consultatie zoals opengesteld ter zake “*Afgifteplicht afgedankte elektronica (AEEA)*” van de minister van Infrastructuur en Waterstaat. De consultatie betreft een besluit voor met betrekking tot het afgeven van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA).

Binnenklimaat Nederland, is de branchevereniging van fabrikanten, leveranciers en dienstverlenende organisaties van ventilatie- en klimaattechnologie. Meer dan 60 leden en 5700 werknemers zijn actief in de Nederlandse ventilatie-industrie, die behoort tot de grootste en meest innovatieve sector van de wereld. Nederland loopt voorop in kennis- en productontwikkeling op het gebied van schone binnenlucht en beschikt over unieke, hoogwaardige kennis op dit terrein. De leden van Binnenklimaat Nederland zetten zich in voor een gezond binnenklimaat in alle relevante sectoren.

Wij willen onze waardering uitspreken voor de inspanningen die worden geleverd om de problematiek van lekstromen in afgedankte elektronische apparatuur aan te pakken. Wij erkennen en ondersteunen het belang van het bevorderen van een circulaire economie en het verminderen van milieueffecten door een verantwoorde afvalverwerking.

Desondanks willen we onze bezorgdheid uiten over de mogelijke gevolgen van de afgifteplicht voor installateurs in de ventilatie- en klimaattechniek. Wij hebben twijfels over de uitvoerbaarheid, door het beperkte aanbod van CENELEC-gecertificeerde afvalverwerkers. Temeer daar er maar enkelen zijn welke bereid zijn om een waardevergoeding te geven op de ingeleverde afvalstromen. De afgedankte producten van onze leden worden juist gekenmerkt door een hoge restwaarde. Door het summiere netwerk is met name een zeer beperkte regionale dekking. Dit kan aanzienlijke logistieke en operationele complicaties met zich meebrengen bij het naleven van de voorgestelde regelgeving.

Vanuit onze achterban vernemen wij dat de afvalstromen nu grotendeels via leden van de MRF verlopen, welke echter niet CENELEC-gecertificeerd zijn. Echter ons inziens, wel als professionele afvalverwerkers aangemerkt mogen worden. De verwerkers waar de afvalstromen nu naartoe gaan ontvangen ook een marktconforme vergoeding voor de waardevolle materialen in de afvalstroom.

Bovendien roepen de voorgestelde bewaarplicht van afgiftebewijzen vragen op over de praktische uitvoerbaarheid en administratieve lasten voor deze bedrijven. De range van AEEA is erg groot van ventilatieunit tot aan detectoren van Co2 en/of bedieningspanelen van de units. Het voldoen aan deze bewaarplicht kan aanzienlijke tijd en middelen vergen, wat extra druk legt op de installateurs die al werkzaam zijn in een sector met complexe regelgeving en operationele uitdagingen. Wij vragen dan ook duidelijkheid voor welke producten er een afgiftebewijs verkregen moet worden.

Wij begrijpen het belang van deze regelgeving en ondersteunen de intentie ervan om het inzameldoel van 65% te behalen. De inzamelpercentage wordt als volgt bepaald:

$$\text{inzamelpercentage} = \frac{\text{inzamelresultaat in kg (jaar X)}}{\text{gem POM}\{(\text{Jaar X} - 2) + (\text{jaar X} - 1) + (\text{jaar X})\}} * 100\%$$

Waarin:

Gem POM = gemiddelde in de handel gebrachte kilogrammen (put on market) over drie jaar

Jaar X = een jaartal

De berekening van de inzamelpercentage houdt onvoldoende rekening met de lang cyclische aard van technische bouwsystemen, zoals ventilatie, koude- en verwarmingssystemen. Dat betekent dat het interval van drie jaar waarmee de inzamelpercentage wordt bepaald voor technische bouwsystemen niet realistisch is.

In toenemende mate wordt de sector geacht om de materialen en grondstoffen zo efficiënt en effectief mogelijk te gebruiken, wat leidt tot toepassing van diverse “R-strategieën” van circulariteit. In de praktijk betekent dit dat er ingezet wordt op levensduurverlenging van technische bouwsystemen, door bijvoorbeeld recycling, re-use (hergebruik), refurbishment etc. van ventilatiesystemen of onderdelen.

Dit alles leidt er toe dat er minder producten beschikbaar komen voor afvalwerking, omdat de toepassing van deze R-strategieën het afdanken t.o.v. een lineaire economie verminderen.

De POM groeit exceptioneel vanwege een betere registratie van onder de regeling AEEA onderhevige producten. De registratieplicht wordt beter nageleefd.

De combinatie van de lang cyclische aard van de technische bouwsystemen, toepassing van R-strategieën van circulariteit en betere naleving van de registratieplicht (POM) heeft invloed op de inzamelresultaten. De berekeningsmethode houdt geen rekening met deze eigenschappen, waardoor de inzameldoelstellingen ogenschijnlijk op korte termijn niet gerealiseerd kunnen worden en op middellange en lange termijn juist ruimschoots gerealiseerd worden. De berekeningsmethode voor het inzamelresultaat houdt geen rekening met deze marktdynamiek.

Op dit moment geldt voor het bedrijfsleven de Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid (UPV). UPV betekent dat producenten (importeurs daarbij inbegrepen) financieel en vaak ook organisatorisch verantwoordelijk zijn voor het afvalbeheer van de producten die door hen in de handel worden gebracht. De keten van producent naar afnemer kent echter in de meeste gevallen meerdere tussenschakels met een belangrijke rol in de distributie van producten naar afnemers. In het afvalbeheer van afgedankte elektrische en elektronische apparaten (AEEA) moeten daarom de relevante tussenschakels in de ketel een wettelijke medeverantwoordelijkheid krijgen. Tegelijkertijd hebben de handhavende instanties ook een belangrijke rol.

Door de verschillende schakels in de keten van productie tot afdanking – waar in veel gevallen de producent geen inzicht heeft in waar en hoe lang de producten gebruikt worden – is een in onze optiek een Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid niet een toepasselijk middel. Een producent kan namelijk niet de verantwoordelijkheid voor de gehele keten dragen.

Wij vragen om de afgifteplicht voor installatiebedrijven na het besluit zonder vertraging in te voeren ten gunste van een doelmatige implementatie. Daarbij willen wij graag in samenwerking met Stichting OPEN werken aan het verbeteren van de afvalbeheersstructuur, zodat alle bedrijven in de keten een bijdrage kunnen leveren, voordat de afgifteplicht geëffectueerd wordt.

Wij staan open voor verdere discussies en samenwerking om een duurzame, praktische en haalbare aanpak te vinden om de inzameldoelstellingen te realiseren.

Met vriendelijke groet,



Remi Hompe  
Directeur