

Alcoholbesluit en alcoholregeling

7 vragen uit het Integraal Afwegingskader (IAK) voor wetgeving

1. Wat is de aanleiding?

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Drank- en Horecawet in verband met het Nationaal Preventieakkoord en evaluatie van de wet (nummer Tweede Kamer: 35337) bevat een aantal maatregelen waarvoor nadere uitwerking bij algemene maatregel van bestuur (hierna: "Alcoholbesluit") of ministeriële regeling (hierna: "Alcoholregeling") noodzakelijk is.

De beleidsinhoudelijke aanleidingen voor het Alcoholbesluit en de Alcoholregeling zijn:

- het Nationaal Preventieakkoord "Naar een gezonder Nederland" dat op 21 november 2018 is gesloten met meer dan 70 organisaties;
- een evaluatie van de Drank- en Horecawet;
- nalevingsonderzoeken;
- verzoeken tot modernisering van de alcoholregelgeving; en
- een evaluatie van de Landelijke Examencommissie (hierna: LEC) van de Stichting Vakbekwaamheid Horeca.

2. Wie zijn betrokken?

Het krachtenveld bij het onderhavige Alcoholbesluit en de onderhavige Alcoholregeling is breed: de ministeries van Justitie en Veiligheid, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Economische Zaken en Klimaat, gemeenten, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, individuele ondernemers van horeca, (online) slijterijen en supermarkten, brancheorganisaties, preventieorganisaties en iedere burger.

3. Wat is het probleem?

- De naleving van de wettelijke leeftijdsgrens van 18 jaar blijkt bij verkoop op afstand van alcoholhoudende dranken, zoals online of telefonische verkoop, onvoldoende;
- de onafhankelijkheid van de Landelijke Examencommissie is onvoldoende gewaarborgd;
- een wettelijke grondslag ontbreekt om retributies te heffen voor een erkenning van een diploma als bewijsstuk, een inschrijving in het Register sociale hygiëne en een Verklaring kennis en inzicht sociale hygiëne;
- het ondernemerschap voor slijtlokaliteiten zónder tussenruimte en een tweede voldoende grote extra ruimte wordt onnodig moeilijk gemaakt door betaalde proeverijen, die nauw verwant zijn aan de uitoefening van het slijtersbedrijf, niet toe te staan; en
- de hoogte van de bestuurlijke boetes bij overtreding van de nieuwste normen uit het bovengenoemde wetsvoorstel zijn nog niet vastgesteld (bijvoorbeeld overtreding van het verbod op kortingen van meer dan 25% bij verkoop van alcoholhoudende drank).

4. Wat is het doel?

De doelen van het Alcoholbesluit en de Alcoholregeling zijn:

- het verder terugdringen van alcoholgebruik onder jongeren. Om dit doel te bereiken worden extra eisen gesteld aan verkoop op afstand;
- een onafhankelijke positie creëren voor de organisatie die erkenningen van opleidingen op het gebied van sociale hygiëne in de horeca beoordeelt en het register beheert waarin leidinggevenden met een kwalificatie op het gebied van sociale hygiëne moeten worden opgenomen;
- de mogelijkheid creëren om retributies te heffen voor een erkenning van een diploma als

bewijsstuk, een inschrijving in het Register sociale hygiëne en een Verklaring kennis en inzicht sociale hygiëne;

- de mogelijkheid creëren om besloten, betaalde proeverijen te geven in slijtlokaliteiten zónder tussenruimte en een tweede voldoende grote extra ruimte; en
- het regelen van de hoogte van de bestuurlijke boetes bij overtreding van de nieuwste normen uit het bovengenoemde wetsvoorstel.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Dat overheidsinterventie door middel van regelgeving noodzakelijk of gewenst is om deze doelen te bereiken, volgt uit het Nationaal Preventieakkoord, de bovengenoemde evaluatie van de Drank- en Horecawet, de genoemde nalevingsonderzoeken, de verzoeken tot modernisering van de alcoholregelgeving en de bovengenoemde evaluatie van de LEC.

6. Wat is het beste instrument?

Zie het antwoord op vraag 5.

7. Wat zijn de gevolgen?

Verkopers en online aanbieders van alcoholhoudende drank zullen bij verkoop op afstand een leeftijdsverificatiesysteem moeten hanteren. Bij verkoop op afstand van alcoholhoudende drank moeten verkopers ook een geborgde werkwijze opstellen, naleven en controleren. Die geborgde werkwijze is een concrete beschrijving van hoe ervoor gezorgd wordt dat online of telefonisch bestelde alcoholhoudende drank altijd afgeleverd wordt bij een meerderjarige, op het door de geadresseerde aangegeven adres of bij een distributiepunt. Daartoe zullen de verkopers afspraken moeten maken met bezorgers.

Slijtlokaliteiten zónder tussenruimte en een tweede voldoende grote extra ruimte zullen, onder voorwaarden, betaalde proeverijen kunnen houden.

De onafhankelijke Landelijke commissie sociale hygiëne, de opvolger van de LEC, zal bij elke aanvraag van een erkenning van een diploma als bewijsstuk, een inschrijving in het Register sociale hygiëne en een Verklaring kennis en inzicht sociale hygiëne een retributie kunnen heffen.

Inspecteurs van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) en gemeenten kunnen bij overtreding van de nieuwste normen een boete opleggen.