

Consultatieverslag

Het besluit integratie van leerwegondersteunend onderwijs (lwoo) en praktijkonderwijs (pro) in passend onderwijs is in de periode van 26 september tot 26 oktober 2014 ter consultatie aangeboden via www.internetconsultatie.nl. In die periode zijn 24 reacties ingediend. De reacties zijn met name afkomstig van personen in leidinggevende functies in het voortgezet onderwijs, belangenorganisaties, en samenwerkingsverbanden. Hieronder volgt een samenvatting van de reacties op de internetconsultatie.

Expertise en deskundigheid

In het besluit passend onderwijs is vastgelegd door welke deskundigen een samenwerkingsverband zich moet laten adviseren bij de toewijzing van ondersteuning. In dit besluit wordt dit aangevuld met een deskundige specifiek voor de toewijzing van lwoo en pro. In het conceptbesluit was opgenomen dat het hierbij ging om een deskundige op het terrein van vbo, mavo en vmbo, analoog naar de vereiste deskundigheid in de regionale verwijzings commissies (RVC's). In enkele reacties op de internetconsultatie werd aangegeven dat het bij de toewijzing van lwoo en pro ook belangrijk is om deskundigheid over de schoolsoort praktijkonderwijs te betrekken. De beslissing of een leerling toelaatbaar is tot het pro of aangewezen is op lwoo, is immers niet alleen een keuze over de ondersteuning die een leerling nodig heeft, maar ook welke schoolsoort het meest geschikt is voor een leerling. Om die beslissing te kunnen nemen, moeten samenwerkingsverbanden bij de toewijzing van lwoo en pro gebruik kunnen maken van een deskundige op het gebied van vmbo én pro. Dit wordt aangepast in het besluit.

Bijzondere groepen van leerlingen

De mogelijkheid uit het Besluit RVC's en regionaal zorgbudget om een aanvraag voor pro in te dienen voor bijzondere groepen van leerlingen is met dit besluit overgenomen in artikel 15e van het Inrichtingsbesluit WVO. In het conceptbesluit, dat voorlag ter consultatie, was opgenomen dat niet alleen de pro-school deze aanvraag kon indienen (zoals voorheen), maar ook andere vo-scholen deze aanvraag konden indienen bij het samenwerkingsverband. Zo kon ook een andere vo-school een aanvraag voor een tlv voor pro indienen voor een leerling. In meerdere reacties werd erop gewezen dat via dit artikel erg veel ruimte werd gegeven aan vo-scholen om leerlingen voor een pro-tlv in aanmerking te laten komen die niet (volledig) voldoen aan de landelijke criteria. Dit artikel is daardoor een manier om de landelijke criteria te omzeilen, terwijl er juist voor gekozen is om de landelijke criteria tot 2018 nog te handhaven. In het besluit is daarom, conform de wijze waarop het voorheen was, opgenomen dat de aanvraag voor deze bijzondere groepen alleen ingediend kan worden door de pro-school. Op deze manier is geborgd dat pro-aanvragen voor deze bijzondere groepen van leerlingen alleen kunnen worden ingediend als zowel de verwijzende vo-school als de ontvangende pro-school oordeelt dat pro het beste past bij de behoeften van de leerling.

Toelating van elfjarigen

Het conceptbesluit voorzag in de mogelijkheid om een kleine groep vroege leerlingen, die binnen enkele maanden na uitstroom uit het basisonderwijs de leeftijd van 12 jaar bereikt, toe te laten tot het pro. Uit een aantal reacties bleek dat de formulering onduidelijk werd gevonden. Tegelijk aan de internetconsultatie is een uitvoeringstoets uitgevoerd, waaruit bleek dat dit artikel niet uitvoerbaar was. Het artikel is daarom aangepast, zodat wordt aangesloten bij de bepalingen die gelden voor de andere schoolsoorten: een leerling kan worden toegelaten als naar het oordeel van de directeur van de school voor basisonderwijs de grondslag voor het volgen van aansluitend voortgezet onderwijs in voldoende mate is gelegd, en indien er overeenstemming is bereikt met de ouders van de leerling.

Landelijke criteria

Een respondent reageert inhoudelijk op de criteria voor lwoo en pro zoals deze opnieuw worden vastgesteld in dit besluit. Deze criteria zijn overgenomen uit het Besluit RVC's en regionaal zorgbudget. Omdat het voornemen is deze criteria in 2018 landelijk los te laten, zijn er in dit besluit geen wijzigingen aangebracht aan de criteria. Daarnaast geeft de vereniging RVC VO landelijk aan dat het belangrijk is dat er bij de beoordeling van aanvragen voor lwoo en pro niet alleen gekeken wordt naar het voldoen aan de criteria voor leerachterstand en IQ, maar ook naar de motivering van de school bij de aanvraag. Dit is met name van belang omdat een aanzienlijke groep leerlingen zich in het grensgebied van lwoo en pro bevindt. Dit is toegevoegd in de toelichting.

Algemene opmerkingen en behoud landelijke criteria

Een aantal reacties richt zich in het algemeen op de beslissing om de landelijke criteria los te laten, en op de integratie van lwoo en pro in het passend onderwijs, dat geregeld is in de wet integratie van lwoo en pro in passend onderwijs. Deze reacties hebben geen betrekking op het onderhavige besluit.