

Hoofdlijnenverslag van de internetconsultatie

Wijziging Vuurwerkbesluit in verband met invoering van een Pyro-pas

(Internetconsultatie van 12 april tot en met 10 mei 2023)

In het kort

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een algemene maatregel van bestuur (AMvB) voor waarin de pyro-pass en het pyro-passregister nader worden uitgewerkt. Op grond van een Benelux-beschikking is Nederland verplicht de pyro-pass in te voeren in nationale wet- en regelgeving. Dat gebeurt onder andere met deze AMvB.

De pyro-pass is een document waarmee een verkoper van bepaalde typen pyrotechnische artikelen (zoals vuurwerk) kan controleren of de koper de benodigde specialistische kennis heeft om die artikelen te kopen.

De algemene maatregel van bestuur regelt dat:

- binnen de Benelux de pyro-pass moet worden gecontroleerd;
- wie in aanmerking komt voor een pyro-pass; wanneer deze vervalft of wordt ingetrokken;
- welke gegevens worden opgenomen in het pyro-passregister;
- dat het register toegankelijk is voor de handhavingsinstanties in de Benelux.

Daarnaast wordt een geldigheidsduur verbonden aan de toepassingsvergunning van vijf jaar, deze is nu onbeperkt. Deze vergunning is nodig als je bedrijfsmatig vuurwerk wil afsteken.

Wat is het doel?

De AMvB implementeren in de Benelux-beschikking in het Vuurwerkbesluit. Door de invoering van de pyro-pass kan een verkoper in een Benelux-land eenvoudiger controleren of een persoon bepaalde typen pyrotechnische artikelen mag kopen. En of een koper de noodzakelijke specialistische kennis heeft. Daarmee wordt een belemmering voor de goede werking van de interne markt weggenomen. Daarnaast kan dit instrument een belangrijke bijdrage leveren aan de strijd tegen de illegale handel van professioneel vuurwerk. Daarmee kan het letsel en materiële schade voorkomen.

Voor wie belangrijk

- Verkopers en handelaren in pyrotechnische artikelen;
- Mensen die (professioneel) vuurwerk afsteken en bewerken;
- Houders van een toepassingsvergunning die bedrijfsmatig vuurwerk afsteken.

Wat verandert deze wet?

Handelaren en verkopers moeten de pyro-pass controleren wanneer zij bepaalde typen pyrotechnische artikelen verkopen. Kopers moeten een pyro-pass aanvragen en deze laten zien wanneer zij de artikelen kopen. De gevolgen voor de regeldruk zijn volgens berekeningen zeer beperkt. Het conceptbesluit heeft gevolgen voor de privacy, omdat er persoonsgegevens verwerkt gaan worden.

De internetconsultatie

Er kon worden gereageerd op alle onderdelen van de AMvB en de toelichting.

De reacties

Er zijn in totaal 5 reacties ingediend, deze zijn alle openbaar. Indieners zijn:

- Particulieren;
- Vuurwerkbranche; Belangenvereniging Pyrotechniek Nederland (BPN);
- Bedrijven; De Koster Pyro, VuurwerkCheck

1. Algemeen beeld van de reacties

- Het streven om illegaal vuurwerk aan te pakken wordt breed ondersteund;
- Aan de doelmatigheid van de Pyropas wordt echter getwijfeld. De belangrijkste opmerkingen betreffen:
 - De geldigheidsduur van de Pyropas;
 - Een mogelijke aanpak in Europees verband

2. Hoofdpijnen van de inhoudelijke reacties

In onderstaand overzicht is een algemeen beeld geschetst, aan de hand van citaten uit individuele reacties. Deze reacties geven uitsluitend de mening van de indieners weer.

Algemene opmerkingen

- Het is goed dat de overheid zich inzet om te komen met maatregelen die de handel in illegaal vuurwerk zo veel mogelijk beperkt;
- Het is prima dat er harmonisatie komt ten aanzien van het (mogen) afsteken van professioneel vuurwerk. Het is echter te hopen dat deze wetgeving niet misbruikt wordt om via de achterdeur consumentenvuurwerk te verbieden;
- Dit is een mooie opmaat naar het geheel verbieden van het afsteken van vuurwerk van particulieren;
- In het huidig geldende vuurwerkbesluit (in artikel 1.4.1) is al een meldingssysteem voorzien. Dit meldingssysteem heeft betrekking op grensoverschrijdende productstromen en op het ter beschikking stellen aan andere vuurwerkbedrijven en bezigers;
- Er zijn importeurs die zelf geen toepassingsvergunning hebben maar wel handelen in de in de pyropas aangegeven pyrotechnische artikelen. Er moet dus een oplossing komen voor de inkoop door importeurs.

Doelmatigheid

Geldigheidsduur

- Gevraagd wordt wat de gedachtegang is achter het beperken van de geldigheid van de toepassingsvergunning;
- Het mag niet de bedoeling zijn om middels de geldigheid telkens andere voorschriften aan de vergunning te verbinden om bepaalde wensen of opgelegde wensen van overheidswege door te drukken;
- Kort de proefperiode in tot 1 of 2 jaar.

Aanpak in EU verband

- In de voorliggende AMvB gaat het om een proef die zich beperkt tot de Benelux. Deze beperking is dan ook gelijk een van de grootste manco's van de opzet;
- Veel illegaal vuurwerk komt uit bijvoorbeeld Polen en Italië waar speciale Nederlandse websites bestaan;
- Het Europees aanpassen van de Pyro-richtlijn op bijvoorbeeld het gebied van de Flash Banger F4 zou veel meer bereiken;
- Kort de proefperiode in tot 1 of 2 jaar en ga in de tussenliggende periode, in Europees verband, aan de slag met het beperken van de illegale handel door het aanpakken van de producenten.