

Ministerie van LNV
t.a.v. mevrouw C.J. Schouten
ingediend via consultatie op overheid.nl

Datum 22 januari 2021
Onderwerp Reactie consultatie
Besluit stikstofreductie
en natuurverbetering
Ons kenmerk 96060/MB
Voor informatie Mirja Baneke
06 82750461
baneke@vewin.nl
Bijlagen -
CC -

Geachte mevrouw Schouten,

Vewin reageert graag op het ontwerp Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (concept 4 december 2020, voorhang- en consultatieversie). Vanuit onze rol als natuurbeheerder in diverse wingebieden ondersteunen wij uw aanpak om de stikstofuitstoot in Nederland terug te dringen van harte. Echter, drinkwaterbedrijven ondervinden op het moment veel problemen met de uitvoering van belangrijke projecten doordat de vergunningverlening stagneert vanwege de stikstofproblematiek. Wij vragen u daarom met klem om in de Nota van toelichting op het Besluit bij 4.4. "Reikwijdte vrijstelling", expliciet het woord 'drinkwater-infrastructuur' toe te voegen. Hieronder lichten wij dit verzoek verder toe.

Er ligt een grote opgave voor Nederland om de neerslag van stikstof te verminderen ter bescherming van onze natuur. Drinkwaterbedrijven beheren de natuur in een groot aantal gebieden rond hun winningen voor drinkwaterproductie. Ook hier vindt nog steeds te veel stikstofdepositie plaats. Daarom zetten de bedrijven zich in om een maximale bijdrage te leveren aan het terugdringen van stikstofemissies om de negatieve effecten op de natuur tegen te gaan.

Tegelijk is een optimaal functionerende drinkwatervoorziening van groot nationaal belang (zoals o.a. vastgelegd in de Nationale Omgevingsvisie). Hier ligt een spanningsveld, omdat drinkwaterbedrijven vertraging ondervinden in de uitvoering van belangrijke projecten doordat de vergunningverlening stagneert vanwege de stikstofproblematiek. Een groot deel van deze projecten heeft betrekking op de kerntaak van de drinkwaterbedrijven: het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening. Ze betreffen bijvoorbeeld de aanleg of vervanging van transportleidingen, bouw of vernieuwing van drinkwaterpompstations en zuivering, of vervanging van winputten. De stikstofuitstoot die gepaard gaat met de uitvoering van deze projecten is nagenoeg altijd tijdelijk en relatief laag. Verschillende drinkwaterbedrijven hebben te maken met onzekerheid, vertraging of nieuwe procedures voor vergunningverlening of bij de uitvoering, wat voor problemen zorgt met de haalbaarheid van tijdige realisatie van projecten. Dit kan risico's opleveren voor de leveringszekerheid van drinkwater.

Concreet kan dit bijvoorbeeld betekenen dat als nieuwe woonwijken worden gebouwd, er wel een drinkwateraansluiting aanwezig is maar dat niet kan worden gegarandeerd dat er ook drinkwater uit de kraan komt. Er zijn binnen de drinkwatersector bedrijven die te maken krijgen met deze genoemde situatie.

Het is zaak dat de vergunningverlening voor uitvoeringsprojecten van de drinkwaterbedrijven op korte termijn wordt vlot getrokken. Hoe langer onzekerheid en procedures duren, hoe meer risico er is dat de wettelijke leveringszekerheid van drinkwater in het gedrang komt.

In het voorstel voor het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering wordt een partiële vrijstelling van de Natura 2000-vergunningplicht geïntroduceerd voor de gevolgen van stikstofdepositie door bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) aan te wijzen activiteiten van de bouwsector. Het Adviescollege Stikstofproblematiek heeft in haar eindadvies aangegeven dat het begrip bouwsector hierbij in ruime zin moet worden gebruikt. Op verschillende plekken in het besluit (artikelen I t/m V) staat dat er een partiële vrijstelling van vergunningverlening oftewel geen verbod geldt op activiteiten zonder omgevingsvergunning als een project betrekking heeft op *'het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft; of het aanleggen, wijzigen of opruimen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen'*.

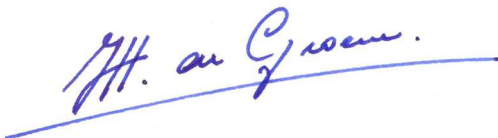
Het betreft hierbij expliciet werkzaamheden waarbij sprake is van tijdelijke en relatief lage stikstofemissies, zoals ook aangegeven is in de Nota van toelichting op het besluit: *'De vrijstelling geldt alleen voor tijdelijke stikstofemissies tijdens de bouw, sloop en aanleg (bouwfase)...*' en: *'... het totaal van emissies tijdens de bouwfase maakt slechts een klein gedeelte uit van de stikstofdeken.'*

In de Nota van toelichting op het besluit is bij '4.4. Reikwijdte van de partiële vrijstelling van de Natura 2000-vergunningplicht voor bouwen, slopen en aanleggen' concreter aangegeven waarvoor de partiële vrijstelling van toepassing is:

'Zoals gezegd geldt de partiële vrijstelling voor het bouwen en slopen van een bouwwerk en voor het aanleggen, wijzigen en opruimen van een werk. Het betreft niet alleen de bouw en sloop van woningen en utiliteitsgebouwen en andere bouwwerken (zoals bruggen en viaducten), maar ook aanlegactiviteiten, bijvoorbeeld voor duurzame energieopwekking, grond-, weg- en waterbouw, waaronder straten, pleinen, wegen, spoorwegen, waterstaatswerken, waterwegen, waterkeringen, energie-infrastructuur, telecommunicatie-infrastructuur, buisleidingen, openbare hemelwater- en ontwateringsstelsels en vuilwaterriolen. De partiële vrijstelling omvat de vervoersbewegingen die samenhangen met de werkzaamheden, zoals aan- en afvoer van bouwmaterialen en bouw- en sloopafval, transport van werknemers en werktuigen van en naar de bouwplaats en de emissies van werktuigen op de bouwplaats (aggregaten, bouwmachines, baggeroertuigen et cetera). De vrijstelling omvat niet de productie van bouwmaterialen.'

Om de knelpunten rond de uitvoeringsprojecten bij de drinkwaterbedrijven op te kunnen lossen is het cruciaal dat de projecten van de drinkwaterbedrijven onder de partiële vrijstelling van de Natura 2000-vergunningplicht voor bouwen, slopen en aanleggen vallen, omdat ze van belang zijn in het kader van de wettelijke leveringszekerheid, en er sprake is van een tijdelijke en relatief lage stikstofemissie. Hiervoor is het belangrijk dat in de Nota van toelichting op de AMvB bij 4.4. 'Reikwijdte vrijstelling' expliciet het woord 'drinkwater-infrastructuur' toegevoegd wordt na het woord 'energie-infrastructuur'. Zo wordt bereikt dat het voor iedereen volstrekt helder is dat ook 'drinkwater-infrastructuur' onder deze vrijstelling valt.

Met vriendelijke groet,



drs. J.H. de Groene
directeur