

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Instructie voor gebruik:

Dit is het formulier voor de beantwoording van de Beleidskompasvragen ten behoeve van internetconsultatie. Per 29 maart 2023 worden bij nieuwe internetconsultaties de antwoorden op de vragen van het Beleidskompas gepubliceerd. Let op dat dit formulier op enkele punten afwijkt van het reguliere Beleidskompasformulier, aangezien dit formulier terugblijkt op de stappen voorafgaand aan de consultatie.

Alle tekstvakken in het formulier dienen te worden ingevuld en vragen mogen niet worden verwijderd. Indien het voorstel een technische wijziging betreft of om een andere reden beleidsarm is, kan bij de vragen die niet van toepassing zijn worden volstaan met het invullen van "n.v.t."

Verwijder de cursief gedrukte tekst na beantwoording van de vragen.

Titel:

(Vul hier de publicatietitel van de internetconsultatie in)

Besluit bescherming klokkenluiders

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Werkgevers (privaat en publiek), werknemers (in de zin van (potentiële) melders), de Stichting van de Arbeid, het Huis voor klokkenluiders.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Het Huis voor klokkenluiders, de Stichting van de Arbeid.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Het Huis voor klokkenluiders en de Stichting van de Arbeid zijn voorafgaand aan de internetconsultatie in de gelegenheid gesteld om hun visie te geven op een conceptversie van de AMvB.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

In de Wet bescherming klokkenluiders (hierna: de wet) is de verplichting voor werkgevers opgenomen om anonieme meldingen van vermoedens van misstanden in ontvangst te nemen en te behandelen. Dit is geregeld in artikel 2, tweede lid, onderdelen e en f, van de wet. Deze bepaling kan pas in werking treden, nadat bij algemene maatregel van bestuur nader is uitgewerkt aan welke eisen de onafhankelijke functionarissen bij wie een vermoeden van een misstand anoniem kan worden gemeld moeten voldoen en aan welke eisen de wijze waarop een vermoeden van een misstand bij werkgevers anoniem kan worden gemeld moet voldoen. Met dit besluit wordt hier uitvoering aan gegeven.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

nvt

- c) Wat is de omvang van het probleem?

nvt

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

nvt

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

nvt

2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Het beleidsdoel is erop gericht om in een algemene maatregel van bestuur nader uit te werken aan welke eisen de onafhankelijke functionarissen bij wie een vermoeden van een misstand anoniem kan worden gemeld moeten voldoen en aan welke eisen de wijze waarop een vermoeden van een misstand bij werkgevers anoniem kan worden gemeld moet voldoen.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

nvt

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Als gevolg van artikel 2, onderdelen e en f, van de wet, ligt vast dat het beleidsdoel dient te worden gerealiseerd door middel van het uitwerken van de genoemde eisen in een AMvB.
--

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

nvt

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

nvt

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Algemeen

Na de inwerkingtreding van deze algemene maatregel van bestuur moeten werkgevers in hun interne meldprocedure als bedoeld in artikel 2 van de wet vastleggen bij welke daartoe aangewezen functionaris of functionarissen een vermoeden van een misstand anoniem kan worden gemeld, welke functionarissen zorgvuldige opvolging kunnen geven aan zo'n anonieme melding en op welke wijze binnen hun organisatie anoniem een vermoeden van een misstand kan worden gemeld, overeenkomstig de eisen die in deze algemene maatregel van bestuur zijn vastgelegd.

Administratieve lasten

Dit besluit verplicht werkgevers om in hun wettelijk voorgeschreven interne meldprocedure voor anonieme meldingen rekening te houden met de eisen die dit besluit stelt aan de wijze waarop anoniem gemeld kan worden alsmede de eisen waaraan een functionaris moet voldoen bij wie deze anonieme melding kan worden gedaan. Dankzij de mogelijkheid om anoniem een vermoeden van een misstand te melden, zullen werkgevers mogelijk meer meldingen ontvangen. De anonieme melding dient volgens de wet op gelijke procedurele wijze te worden behandeld als een niet-anonieme melding. De aard van een anonieme melding zorgt op zichzelf niet voor een toename van de bestuurlijke lasten. Ook de eisen die dit besluit stelt aan de functionaris bij wie gemeld kan worden en de meldwijze, hebben geen directe bestuurlijke lasten tot gevolg. De werkgever die ervoor kiest om digitale middelen in te zetten voor de meldprocedure zal mogelijk te maken krijgen met aanvullende lasten, maar hij is hiertoe niet verplicht. Hij kan ook op een andere wijze zorgen voor de communicatie met een anonieme melder.

Het is mogelijk dat de rol van onafhankelijk functionaris die de anonieme melding in ontvangst neemt in de praktijk wordt gecombineerd met de rol van de functionaris die de niet-anonieme melding in ontvangst neemt, waardoor er geen sprake hoeft te zijn van aanvullende lasten.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

nvt

5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat is het voorstel?

Het voorstel is erop gericht om aan de onafhankelijke functionarissen bij wie een vermoeden van een misstand anoniem kan worden gemeld een beperkt aantal eisen te stellen. Deze algemeen geformuleerde eisen beogen het volgende te waarborgen:

- de vereiste competenties (deskundigheid en ervaring);
- de onafhankelijkheid van de functionaris ten opzichte van de werkgever;
- de anonimiteit van de melder;
- de randvoorwaarden voor de functievervulling door de functionaris (voldoende tijd en deskundigheid).

Daarnaast is het voorstel erop gericht om aan de wijze waarop een vermoeden van een misstand anoniem kan worden gemeld een beperkt aantal eisen te stellen. Deze algemeen geformuleerde eisen beogen het volgende te waarborgen:

- de anonimiteit van de melder;
- het openstellen van de interne meldprocedure voor anonieme meldingen.

Als gevolg van het aannemen door de Tweede Kamer van het amendement van het lid Omtzigt (Kamerstukken 35851, nr. 35 ligt in artikel 2, tweede lid, onderdelen e en f, van de wet vast dat het beleidsdoel dient te worden gerealiseerd door middel van het uitwerken van genoemde eisen in een AMvB

- de mogelijkheid om te communiceren met de anonieme melder

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

Bij het opstellen van de AMvB is rekening gehouden met de uitvoerbaarheid voor werkgevers en worden niet meer verplichtingen opgelegd dan noodzakelijk is om te voldoen aan het doel van de AMvB. Door het gebruik van open normen in plaats van heel specifieke eisen waar de functionaris aan zou moeten voldoen, is getracht te voorkomen dat werkgevers speciaal een werknemer aan moeten nemen om als functionaris aan te wijzen, omdat zij geen werknemers in dienst hebben die voldoen aan de in de AMvB gestelde eisen. Hetzelfde geldt voor de meldwijze, het staat werkgevers vrij om te kiezen voor een digitale meldwijze of een analoge meldwijze, afhankelijk van wat voor hen het makkelijkst is om op te zetten. Het streven is dat werkgevers zonder ingrijpende aanpassingen kunnen voldoen aan de eisen die in de AMvB worden gesteld.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

nvt

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

In de wet is een driejaarlijkse evaluatiebepaling opgenomen (artikel 20, eerste lid). De doeltreffendheid en effecten van dit besluit in de praktijk zullen onderdeel vormen van de periodieke wetsevaluatie.