

# Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

## Handreiking vooroverleg nieuwbouw kernreactoren

### ∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

#### Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?
  - Mogelijke initiatiefnemers van nieuwe nucleaire installaties;
  - De nucleaire sector in Nederland en buitenland;
  - Maatschappelijke organisaties;
  - Inwoners van Nederland.
- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?
  - Mogelijke initiatiefnemers van nieuwe nucleaire installaties;
  - Maatschappelijke organisaties;
  - Andere bevoegd gezagen.
- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Handreikingen zijn informatieve documenten die de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) voor anderen publiceert. Daarin beschrijft de ANVS hoe zij over een bepaald onderwerp of een norm denkt. Het doel hiervan is voorspelbaarheid en transparantie naar de sector en het publiek. Met de handreiking vooroverleg nieuwbouw kernreactoren zijn de scope en de randvoorwaarden van het vooroverleg voor initiatiefnemers en andere belanghebbenden en geïnteresseerden duidelijk.

De inhoud van de "Handreiking vooroverleg nieuwbouw kernreactoren" is met name voor initiatiefnemers van belang. Het vooroverleg is namelijk bedoeld om een compleet beeld te geven wat er voor de vergunningaanvraag nodig is. Bij het schrijven van de handreiking zijn ontvangen signalen van belanghebbenden meegenomen. De ANVS heeft deze signalen in de rechtstreekse contacten met de belanghebbenden geïnterpreteerd.

### 1. Wat is het probleem?

#### Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

Bij een vergunningaanvraag voor nieuwe kernreactoren wordt het vooroverleg doorlopen. Het vooroverleg heeft een belangrijke functie voor de formele vergunningprocedure, maar is een informeel traject dat niet leidt tot formele besluiten. Het vooroverleg heeft een

belangrijke voorbereidende functie voor vergunningverlening, maar is nooit ergens beschreven.

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

De ANVS is volop bezig met de voorbereiding van de vergunningverlening voor de mogelijke bouw van nieuwe kerncentrales in Nederland. Hiervoor is een handreiking wenselijk en nodig. Er waren een lange tijd geen nieuwe ambities voor de bouw van kerncentrales. Daarom is er niet eerder een handreiking vooroverleg verschenen.

c) Wat is de omvang van het probleem?

Het Hoofdlijnenakkoord (2024) beschrijft de ambitie van de regering om vier nieuwe kerncentrales te realiseren. Hierbij worden ook de mogelijkheden voor meerdere kleine kerncentrales betrokken. De nationale en internationale ontwikkelingen op het terrein van Small Modular Reactors (SMRs) gaan snel. Wij verwachten vooroverleg met initiatiefnemers te hebben voor de voorbereidingen van vergunningaanvragen voor deze nieuwe nucleaire initiatieven. Het is voor de initiatiefnemers, de ANVS en inwoners van Nederland belangrijk om vooraf beter inzicht te krijgen in de te volgen procedures, waaronder het vooroverleg.

d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Het vooroverleg van de ANVS is niet in documenten of handreikingen vastgelegd. Met het oog op de nieuwbouw van kernreactoren wil de ANVS dit veranderen. Het gaat hierbij om ingewikkelde vergunningstrajecten, waarvoor een groot en langdurig vooroverleg nodig is. Ook een internationaal peer-review in 2023 (IRRS-missie van de IAEA) en de evaluatie van het stelsel van de Kernenergiewet (januari 2024) bevelen aan om het vooroverleg vast te leggen.

e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Zonder handreiking is het proces van een vooroverleg voor een nieuwe kerncentrale of SMR minder transparant. De kennis over het vooroverleg is op dit moment met name binnen de ANVS aanwezig. De ANVS wil met de handreiking vooroverleg nieuwbouw kernreactoren transparant zijn over het proces en haar kennis hierover delen. Dit is noodzakelijk, omdat het vooroverleg een belangrijke rol speelt bij het voorbereiden van de vergunningaanvraag.

De ANVS verwacht dat het delen van kennis over het vooroverleg met initiatiefnemers en anderen leidt tot een meer soepel verlopend vooroverleg. Zonder handreiking blijft deze kennis binnen de ANVS. Hierdoor blijft het voor buitenstaanders tot het eerste contact over vergunningaanvraag onduidelijk wat het vooroverleg is en welk doel het dient. Ook is het voor andere belanghebbenden en geïnteresseerden niet vooraf duidelijk wat er tijdens een vooroverleg voor nieuwe nucleaire initiatieven gebeurt.

## 2. Wat is het beoogde doel?

### Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

De ANVS heeft deze handreiking opgesteld om:

1. Criteria te geven voor de start van het vooroverleg;
2. het vooroverleg voor grote, ingewikkelde vergunningen voor nieuwe nucleaire initiatieven in goede banen te leiden;
3. Duidelijk te maken wat er in deze gesprekken gebeurt en wat de ANVS verwacht van de aanvragers.

De handreiking is vooral bedoeld voor initiatiefnemers van nieuwe nucleaire initiatieven. Daarnaast kan straks iedereen de handreiking lezen op de website van de ANVS om te begrijpen hoe dit proces rondom vooroverleg werkt.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Kernenergie speelt een belangrijke rol in het energiebeleid van de regering. De ANVS zet zich in voor de nucleaire veiligheid en stralingsbescherming. Dat betekent dat we mens en milieu maximaal beschermen tegen schadelijke gevolgen van ioniserende straling. En dat we ervoor zorgen dat nucleaire installaties zich aan strenge veiligheidseisen houden. Dat doen we door onze taken uit de Kernenergiewet onafhankelijk uit te voeren.

## 3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

### Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Niet van toepassing: het betreft hier een consultatie van een handreiking.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Niet van toepassing.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

Niet van toepassing.

## 4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

### Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?  
Niet van toepassing: het betreft hier een consultatie van een handreiking.
- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?  
Niet van toepassing: het betreft hier een consultatie van een handreiking.

## 5. Wat is de voorkeursoptie?

### Hulpvragen

- a) Wat is het voorstel?  
Het voorstel is de handreiking vooroverleg nieuwbouw kernreactoren, die de scope en de randvoorwaarden van het vooroverleg voor initiatiefnemers en andere belanghebbenden en geïnteresseerden duidelijk maakt.
- b) Hoe houdt het voorstel rekening met:
- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
  - uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
  - brede maatschappelijke impact?
- Het vooroverleg is een bestaand proces. Doordat de ANVS haar kennis over het vooroverleg in een handreiking deelt worden de doeltreffendheid en doelmatigheid vergroot.
- c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?  
Geen risico's. Om de doeltreffendheid en doelmatigheid van de handreiking te vergroten wordt met deze consultatie opgehaald wat er speelt in de sector en op welke punten betrokken partijen de handreiking vooroverleg nieuwbouw kernreactoren willen actualiseren of verduidelijken.
- d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?  
De ANVS heeft het voornemen om iedere vijf jaar de handreiking vooroverleg nieuwbouw kernreactoren te herzien, of vaker indien nodig. De reacties op de consultatie worden door de ANVS verwerkt en in het consultatierapport gepubliceerd.