

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Verordening van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming houdende wijziging van de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming

1. Wat is de aanleiding?

Op 6 februari 2018 veranderde de regelgeving stralingsbescherming en werd het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) van kracht. Praktische en technische uitwerking van regelgeving is beschreven in onderliggende regelgeving, waaronder de ANVS verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (ANVS verordening). Ruim een jaar na de invoering is inzicht verkregen over waar knelpunten of onduidelijkheden voor de praktijk ontstaan, zowel voor het werkveld als voor de toezichthouder. Om de veiligheid te borgen en verbeteren, voldoen wettelijke regels niet alleen aan de (inter)nationale veiligheidsnormen, maar moeten ook uitvoerbaar en naleefbaar zijn. Daarom worden er door de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) naast enkele noodzakelijke redactionele wijzigingen, vier aanpassingen voorgesteld in de ANVS verordening.

2. Wie zijn betrokken?

Deze ANVS verordening heeft in het algemeen betrekking op alle (potentiële) vergunning- en registratiehouders die radioactieve stoffen of röntgentoestellen toepassen. Bepaalde aanpassingen in de ANVS verordening hebben met name betrekking op de olie- en gasindustrie en geothermiebedrijven, vergunninghouders die hoogactieve bronnen (HASS-bronnen) toepassen (bijv. NDO-sector en medische sector) en erkende opleidingsinstellingen die opleidingen op het gebied van de stralingsbescherming aanbieden.

3. Wat is het probleem?

Ruim een jaar na de invoering van de nieuwe regelgeving stralingsbescherming is inzicht verkregen over waar praktische knelpunten of onduidelijkheden voor de praktijk ontstaan, zowel voor het werkveld als voor de toezichthouder. De in deze ANVS verordening voorgestelde punten zijn hieronder bij punt 4 beschreven.

4. Wat is het doel?

Het doel van de aanpassing van de ANVS verordening is het verbeteren van de uitvoerbaarheid, naleefbaarheid en handhaafbaarheid van de regelgeving stralingsbescherming, zonder dat de veiligheid van mens en milieu daarbij in het geding komt.

In de verordening zijn aanpassingen opgenomen om:

- het gebruik van het digitale ANVS-loket bij het indienen van vergunningaanvragen te bevorderen;
- specifieke vrijstellings- en vrijgavewaarden voor K-40 vast te stellen;
- de termijn voor dossiervorming voor een hoogactieve bron (HASS) te concretiseren;
- de ANVS op de hoogte te houden van nieuw aangeboden stralingsbeschermingsopleidingen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De overheidsinterventie bestaat uit wijziging van de bestaande ANVS verordening op basis van een algemene maatregel van bestuur, zijnde de Bbs.

6. Wat is het beste instrument?

Gelet op de delegatiegrondslagen in het Bbs is het oplossen van de hierboven genoemde problemen door wijziging van de bestaande ANVS verordening het beste instrument

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De in deze wijzigingsverordening opgenomen voorschriften worden zo lastenluw mogelijk geïmplementeerd zonder afbreuk te doen aan de veiligheid van mens en milieu. De verwachting voor het bedrijfsleven is dat deze wijzigingsverordening geen verhoging van de gelddrukgevolgen met zich mee brengt.

De voorgestelde aanpassingen hebben de volgende gevolgen:

- Het stimuleren van het gebruik van het ANVS-loket vergemakkelijkt het voor ondernemers om vergunning- en registratieaanvragen en kennisgevingen op digitale wijze bij de ANVS aan te leveren.
- Er worden onder voorwaarden hogere specifieke vrijstellings- en vrijgavewaarden voor K-40 voorgesteld. Bedrijven worden vrijgesteld van registratie- of vergunningplicht als wordt voldaan aan de gestelde voorschriften. Deze specifieke waarden zorgen voor een vermindering van de lasten voor de olie- en gasindustrie en geothermiebedrijven zonder dat dit afbreuk doet aan de veiligheid van mens en milieu.
- In het Bbs is al geregeld dat een ondernemer die de beschikking krijgt over een hoogactieve bron hiervan onmiddellijk een dossier moet aanleggen. Ook moet de ondernemer hiervan onmiddellijk kennisgeving doen aan de ANVS. Met de aanpassing van de verordening is nu geregeld dat ondernemers twee werkdagen de tijd krijgen om te voldoen aan deze administratieve verplichtingen. Deze concretisering bevordert zowel de uitvoerbaarheid als de handhaafbaarheid van deze regels.
- Erkende opleidingsinstellingen moeten de ANVS in kennis stellen als zij nieuwe stralingsbeschermingsopleidingen gaan aanbieden. Hierdoor verkrijgt de ANVS een actueel beeld van het onderwijsaanbod op het gebied van de stralingsbescherming.