

Beantwoording vragen uit Integraal Afwegingskader (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

Deze wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit heeft betrekking op het vervoer van personen in werkbakken, die daarvoor niet bestemd of geschikt zijn. Aanpassing van artikel 7.23d is noodzakelijk om onterecht gebruik terug te dringen en om het gebruik bij asbestsanering beperkt en tijdelijk toe te staan onder strenge aanvullende voorwaarden ten behoeve van de veiligheid van werknemers.

2. Wie zijn betrokken?

Inspectie SZW is betrokken, zodat gebruik kon worden gemaakt van hun kennis en expertise over het voorkomen van ongevallen.

3. Wat is het probleem?

Op grond van artikel 7.23d (oud) heeft zich een praktijk ontwikkeld waarbij werkbakken worden ingezet voor het vervoer van personen op een wijze waardoor voor werknemers met het Arbobesluit strijdige veiligheids- en gezondheidsrisico's ontstaan. De noodzaak dit onterechte gebruik terug te dringen vormt de eerste aanleiding

Daarnaast heeft de asbestsector het signaal gegeven dat het saneren van asbest en asbesthoudende producten van daken thans niet in alle gevallen mogelijk is met behulp van arbeidsmiddelen die geschikt zijn voor het vervoer van personen. De sector is van mening dat het geldende Arbobesluit voorafgaand aan deze wijziging te strikt was en hen verhinderde om een deel van de daken te saneren met de voorheen toegestane arbeidsmiddelen en daarvoor geldende condities.

4. Wat is het doel?

Het doel is om het onterecht gebruik van artikel 7.23d terug te dringen en om het gebruik bij asbestsanering beperkt en tijdelijk toe te staan onder strenge aanvullende voorwaarden ten behoeve van de veiligheid van werknemers.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De inzet van arbeidsmiddelen die niet bedoeld zijn voor personenvervoer gaat gepaard met flinke risico's zoals ook een aantal recente ernstige ongevallen aantoonde. Niet voor niets is het gebruik van een werkbak aan een hijskraan in beginsel ook verboden. Het is daarom van belang om onterecht gebruik terug te dringen.

Asbest brengt ook grote gezondheidsrisico's met zich mee. Daarom zet het kabinet in op sanering van asbestdaken voor 2024. Op dit moment is er een beperkt aantal specifieke gevallen waarbij het in de praktijk nog niet mogelijk is om asbestdaken onder de nu toegestane voorwaarden veilig te saneren. Daarom wordt het gebruik van werkbakken aan hijskranen voor deze specifieke gevallen beperkt en tijdelijk toegestaan, onder strenge aanvullende voorwaarden ten behoeve van de veiligheid van werknemers.

6. Wat is het beste instrument?

Deze aanpassing van het Arbobesluit past binnen de richtlijn arbeidsmiddelen (Richtlijn nr. 2009/104/EG) waarin in bijlage I, onder punt 3.1.2, is bepaald dat het hijsen/heffen van werknemers uitsluitend is toegestaan met behulp van speciaal daarvoor bestemde arbeidsmiddelen. Onverminderd artikel 5 van Richtlijn 89/391/EEG, mogen bij wijze van uitzondering niet daarvoor bestemde arbeidsmiddelen worden gebruikt voor het hijsen/heffen van werknemers, mits passende maatregelen zijn genomen om de veiligheid te waarborgen, overeenkomstig de nationale wetgevingen of praktijken die in passend toezicht voorzien. Artikel 7.23d oud en nieuw geeft daar invulling aan.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Deze aanpassing van het Arbobesluit maakt het mogelijk om onder bijzondere voorwaarden te mogen werken met een werkbak of werkplatform. Om het toenemende oneigenlijke gebruik en de daarmee samenhangende risico's voor de veiligheid en de gezondheid van werknemers terug te dringen wordt het noodzakelijk geacht een verplichte beoordeling door een gecertificeerde hogere veiligheidskundige op te leggen alsmede een meldingsplicht. Hieruit volgt een beperkte kostenverhoging. Deze kosten worden proportioneel geacht in relatie tot de risico's voor de veiligheid en gezondheid van werknemers.

Asbest brengt grote gezondheidsrisico's met zich mee. Daarom zet het kabinet in op sanering van asbestdaken voor 2024. Op dit moment is er een beperkt aantal specifieke gevallen waarbij het nog niet mogelijk is om asbestdaken onder de nu toegestane voorwaarden veilig te saneren. Daarom wordt het gebruik van werkbakken aan hijskranen voor deze specifieke gevallen beperkt en tijdelijk toegestaan, onder strenge aanvullende voorwaarden ten behoeve van de veiligheid van werknemers.