

**Ingediend via [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl)**

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
t.a.v. de heer E. van der Burg

Den Haag, 13 juli 2023

dossiernummer: 204006

uw kenmerk: n.v.t.

telefoonnummer: +31 (0)6 21 55 66 58

e-mail: e.trinthamer@advocatenorde.nl


**Betreft: Besluit houdende regels inzake de uitvoering van de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen**

Geachte staatssecretaris,

Op 26 mei 2023 is de internetconsultatie 'Besluit houdende regels inzake de uitvoering van de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen' gepubliceerd. De NOVA heeft zijn adviescommissie vreemdelingenrecht gevraagd te adviseren.

Bijgaand stuur ik u het advies van de adviescommissie. De algemene raad sluit zich aan bij de overwegingen van de adviescommissie en verzoekt u deze bij de verdere uitwerking te betrekken.

Met de meeste hoogachting,  
namens de algemene raad,  
b/a

  
mr. drs. W.M. van Tellingen  
plaatsvervangend algemeen secretaris

bijlage: advies van de adviescommissie vreemdelingenrecht

Bezoekadres  
Prinses Beatrixlaan 5  
2595 AK Den Haag  
Tel. 070 - 335 35 35

Postadres  
Postbus 30851  
2500 GW Den Haag

[www.advocatenorde.nl](http://www.advocatenorde.nl)

## ADVIES

---

Aan:	algemene raad
Van:	wetgevingsadviescommissie vreemdelingenrecht
Datum:	11 juli 2023
<b>Betreft:</b>	<b>Besluit houdende regels inzake de uitvoering van de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen</b>

---

## SAMENVATTING

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid (hierna: de staatssecretaris) is voornemens met de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen (hierna: de wet) een verandering te brengen in de huidige situatie waarin het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (hierna: het COA) afhankelijk is van de vrijwillige medewerking van gemeenten om opvang voor asielzoekers in Nederland mogelijk te maken. In het voorliggende besluit gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen (hierna: het besluit), wat ter consultatie voorligt, wordt een aantal zaken nader uitgewerkt.

## CONSULTATIETREACTIE

### *Inleiding*

De staatssecretaris is voornemens met de wet een verandering te brengen in de huidige situatie waarin het COA afhankelijk is van de vrijwillige medewerking van gemeenten om opvang voor asielzoekers in Nederland mogelijk te maken. Betreffende wet is nog niet aangenomen en is nog onderwerp van discussie in de Tweede Kamer.<sup>1</sup>

In het voorliggende besluit wordt een aantal zaken nader uitgewerkt, te weten de wijze waarop gekomen wordt tot: (1) een capaciteitsraming van de benodigde opvangplaatsen, (2) de minimale omvang van duurzame opvangvoorzieningen in de landelijke inbrengfase, (3) de wijze van verdeling van het aantal vereiste opvangvoorzieningen over de provincies, en (4) een indicatieve verdeling van de benodigde opvangvoorzieningen over gemeenten in zowel de landelijke inbrengfase als de provinciale inbrengfase. Ook worden (5) de voorwaarden waaronder gemeenten zelfstandig opvangvoorzieningen kunnen exploiteren nader bepaald.

### *Kernpunten*

De adviescommissie vreemdelingenrecht van de Nederlandse orde van advocaten (hierna: de adviescommissie) constateert dat de wet en het daarbij behorende besluit vooral een aangelegenheid is tussen het Rijk en de decentrale overheden (provincies en gemeenten).

Voor de rechtzoekende, de asielzoeker, en de advocatuur is het vooral van belang dat in het besluit nader wordt uitgewerkt en toegelicht wat wordt verstaan onder de materiële en immateriële opvang van asielzoeker, als opgenomen in Hoofdstuk 4 van het besluit. De adviescommissie verwijst hiervoor naar Richtlijn 2013/33/EU van 26 juni 2013 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming, Pb L 180/96 (hierna: de Opvangrichtlijn).

---

<sup>1</sup> <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/wetsvoorstellen/detail?cfg=wetsvoorsteldetails&gry=wetsvoorstel%3A36333>

In dit verband is ook relevant de recente jurisprudentie, verwezen wordt naar de uitspraak van het Gerechtshof Den Haag van 20 december 2022.<sup>2</sup>

De hoofdregel van de Opvangrichtlijn is neergelegd in art. 17 lid 2 en houdt in dat de lidstaten ervoor zorgen dat de materiële opvangvoorzieningen voor asielzoekers een levensstandaard bieden die hun bestaansmiddelen garandeert en hun fysieke en geestelijke gezondheid beschermt.

Deze norm is op bepaalde onderdelen nader uitgewerkt in art. 18 Opvangrichtlijn, waarin onder meer is bepaald dat opvangcentra een toereikend huisvestingsniveau moeten bieden (art. 18 lid 1 onder b), dat asielzoekers daarin bescherming van hun gezinsleven moeten genieten (art. 18 lid 2 onder a), dat de lidstaten in opvangcentra rekening moeten houden met gender- en leeftijdsspecifieke problemen en met de situatie van kwetsbare personen (art. 18 lid 3) en dat de lidstaten in dergelijke opvangcentra passende maatregelen nemen om geweldpleging en gendergerelateerd geweld, met inbegrip van aanranding en seksuele intimidatie, te voorkomen (art. 18 lid 4).

Verder zijn in de Opvangrichtlijn nadere bepalingen opgenomen over gezondheidszorg (art. 19) en over de verplichtingen jegens kwetsbare personen (artt. 21-25). Dit zijn dus de normen waaraan de overheid moet voldoen indien hij asielzoekers in opvangcentra huisvest.

Door middel van de Rva 2005 is de Opvangrichtlijn in Nederlandse regelgeving geïmplementeerd. Art. 9 lid 1 onder a Rva 2005 schrijft onder meer voor dat opvangvoorzieningen een toereikend huisvestingsniveau moeten bieden.

Voorts verwijst de adviescommissie naar het EASO-richtsnoer voor opvangvoorzieningen: operationele normen en indicatoren (hierna: het richtsnoer).<sup>3</sup> De algemene doelstelling van het richtsnoer is enerzijds het ondersteunen van de lidstaten bij het uitvoeren van de kernbepalingen van de Opvangrichtlijn en anderzijds het garanderen van een toereikende levensstandaard voor alle asielzoekers. De normen in het richtsnoer vormen een afspiegeling van reeds bestaande praktijken in de lidstaten.

### **Conclusie**

Het is van belang dat in het besluit nader wordt uitgewerkt wat van overheden, in casu de gemeenten, wordt verwacht als het gaat om de minimumnormen voor de opvang van asielzoekers. Hiervoor dient dus het besluit nader te worden uitgewerkt met een toelichting op welke wijze de Opvangrichtlijn wordt toegepast en het richtsnoer. Gelet op de voorliggende tekst van het besluit is dit op dit moment niet duidelijk en voldoende omschreven.

<sup>2</sup> <https://deeplink.rechtspraak.nl/uitspraak?id=ECLI:NL:GHDHA:2022:2429>

<sup>3</sup> <https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/Guidance-on-Reception-Conditions-NL.pdf>