

CONCEPT november 2010

Regeling algemeenverbindendverklaring milieuovereenkomsten

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van (datum), nr. (nummer), houdende uitvoering van artikel 15A.2, tweede lid en artikel 15A.4, vijfde lid van de Wet milieubeheer, houdende regels met betrekking tot algemeenverbindendverklaring van milieuovereenkomsten (Regeling algemeenverbindendverklaring milieuovereenkomsten)

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ,
Gelet op de artikelen 15A.2, tweede lid, en 15A.4, vijfde lid, van de Wet milieubeheer,

Besluit:

Artikel 1 begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. minister: Minister van Infrastructuur en Milieu;
- b. wet: Wet milieubeheer.

Artikel 2 inhoud van de milieuovereenkomst

In een milieuovereenkomst als bedoeld in artikel 15A.1 van de wet komen in ieder geval de volgende onderwerpen aan de orde:

- a. naam, adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel van degenen die partij zijn bij de milieuovereenkomst;
- b. de handelingen die zullen worden verricht met het oog op het realiseren van daarbij aangegeven milieuresultaten;
- c. indien sprake is van een verplichte afdracht van een bijdrage:
 - 1°. degene op wie de verplichting rust de bijdrage af te dragen,
 - 2°. de handeling waaraan de afdracht is gerelateerd,
 - 3°. het tijdstip en de wijze waarop de afdracht plaatsvindt,
 - 4°. de hoogte van de afdracht of de wijze waarop de hoogte van de afdracht wordt bepaald,
 - 5°. degene aan wie de afdracht plaatsvindt, en
 - 6°. de rechten die degene op wie de verplichting tot afdracht rust, kan ontlenen aan de afdracht;
- d. het waarborgen van interne rapportage- en controlemechanismen ten behoeve van de uitvoering en handhaving van de milieuovereenkomst;
- e. de looptijd van de milieuovereenkomst.

Artikel 3 gegevens en bescheiden bij een verzoek tot algemeenverbindendverklaring

1. Bij het indienen van een verzoek tot het algemeen verbindend verklaren van een milieuovereenkomst als bedoeld in artikel 15A.2, eerste lid, van de wet wordt een afschrift van de milieuovereenkomst overgelegd en worden in ieder geval gegevens overgelegd met betrekking tot:

- a. de doelstelling van de milieuovereenkomst en de milieuresultaten die daarbij naar verwachting zullen worden gerealiseerd;

- b. de relevante markt van degenen die de handelingen, bedoeld in artikel 2, onderdeel b, verrichten;
 - c. de handelingen die in het kader van de milieuovereenkomst worden uitgevoerd;
 - d. de organisatorische, juridische en financieel-economische vormgeving van de uitvoering en handhaving van de milieuovereenkomst;
 - e. indien van toepassing: de afdracht van bijdragen en fondsvorming;
 - f. de wijze waarop consumenten en bedrijven zullen worden geïnformeerd over de gevolgen van de milieuovereenkomst;
 - g. de gewenste duur van de algemeenverbindendverklaring.
2. Ten aanzien van de relevante markt wordt in ieder geval informatie aangeleverd over:
- a. de produktmarkt en de geografische markt en het aantal en de omzet van de ondernemingen waarvoor de algemeenverbindendverklaring zou gaan gelden, indien zij wordt verleend;
 - b. de mededingingsrechtelijke aspecten van de milieuovereenkomst waaronder het aantonen dat de milieuovereenkomst niet in strijd is met de mededingingswet;
 - c. de wijze waarop de handelingen, bedoeld in artikel 2, onderdeel b, passen in internationaal verband;
 - d. eventuele vergelijkbare systemen die zijn opgezet in de omliggende landen;
 - e. ontwikkelingen ter zake in de Europese Unie;
 - f. de wijze waarop is getracht andere bedrijven binnen de markt bij de milieuovereenkomst en het indienen van het verzoek tot algemeenverbindendverklaring te betrekken;
 - g. gegevens waarmee wordt aangetoond dat degenen die de aanvraag hebben ingediend, beschikken over een belangrijke meerderheid op de relevante markt als bedoeld in artikel 15A.3, eerste lid, van de wet.
3. Ten aanzien van de handelingen die in het kader van de milieuovereenkomst worden uitgevoerd, wordt, indien van toepassing, in ieder geval informatie aangeleverd over:
- a. de logistieke stromen van de stoffen, preparaten of andere producten;
 - b. de toegepaste technieken;
 - c. kwaliteitseisen die aan de betrokken stoffen, preparaten of andere producten worden gesteld.
4. Ten aanzien van de organisatorische, juridische en financieel-economische vormgeving van de uitvoering en handhaving van de milieuovereenkomst, wordt, indien van toepassing, in ieder geval informatie aangeleverd over:
- a. de partijen die deelnemen aan de uitvoeringsorganisatie en hun verantwoordelijkheden;
 - b. de betrokken rechtspersonen;
 - c. de statuten van de betrokken rechtspersonen;
 - d. de begroting van de kosten en opbrengsten.
5. Ten aanzien van de afdracht van bijdragen, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, wordt, indien van toepassing, in ieder geval informatie aangeleverd over:
- a. een onderbouwing van de hoogte of de wijze van berekenen van de afdracht;
 - b. een beschrijving van de wijze waarop voorkomen wordt dat gebruikers van de betrokken stoffen, preparaten of andere producten meerdere keren een bijdrage moeten afdragen.
6. Indien met de afdrachten, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, een fonds wordt gevormd, wordt in ieder geval informatie aangeleverd over:
- a. de reden waarom het fonds noodzakelijk is;
 - b. de wijze waarop het fonds wordt gevoed;
 - c. de verwachte omvang van het fonds;
 - d. de uitkeringen die uit het fonds worden gedaan;
 - e. de interne rapportage- en verantwoordingsmechanismen;
 - f. de statuten van het fonds;

g. de wijze waarop wordt voorzien in de situatie dat sprake is van onbedoelde tekorten of overschotten bij de fondsvorming, beëindiging van de overeenkomst of faillissement of liquidatie van de uitvoeringsorganisatie.

Artikel 4 gegevens en bescheiden bij een verzoek om ontheffing

1. Bij het indienen van een verzoek om ontheffing als bedoeld in artikel 15A.4, eerste lid, van de wet worden, indien van toepassing, in ieder geval gegevens overgelegd met betrekking tot:
 - a. naam, adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel van degene die het verzoek tot ontheffing indient;
 - b. de handelingen die zullen worden verricht met het oog op het realiseren van daarbij aangegeven milieuresultaten;
 - c. indien sprake is van een verplichte afdracht van een bijdrage:
 - 1°. degene op wie de verplichting rust de bijdrage af te dragen,
 - 2°. de handeling waaraan de afdracht is gerelateerd,
 - 3°. het tijdstip en de wijze waarop de afdracht plaatsvindt,
 - 4°. de hoogte van de afdracht of de wijze waarop de hoogte van de afdracht wordt bepaald,
 - 5°. degene aan wie de afdracht plaatsvindt, en
 - 6°. de rechten die degene op wie de verplichting tot afdracht rust, kan ontlene aan de afdracht;
 - d. het waarborgen van interne rapportage- en controlemechanismen ten behoeve van de uitvoering en handhaving van de ontheffing;
 - e. de gewenste looptijd van de ontheffing;
 - f. de organisatorische, juridische en financieel-economische vormgeving van de uitvoering en handhaving van de ontheffing;
 - g. de wijze waarop consumenten en bedrijven zullen worden geïnformeerd over de gevolgen van de ontheffing.
2. Ten aanzien van de relevante markt wordt in ieder geval informatie aangeleverd over:
 - a. de mededingingsrechtelijke aspecten van de ontheffing, waaronder het aantonen dat de ontheffing niet in strijd is met de mededingingswet;
 - b. de wijze waarop de handelingen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, passen in internationaal verband.
3. Ten aanzien van de handelingen die in het kader van de ontheffing worden uitgevoerd, wordt, indien van toepassing, in ieder geval informatie aangeleverd over:
 - a. de logistieke stromen van de stoffen, preparaten of andere producten;
 - b. de toegepaste technieken;
 - c. kwaliteitseisen die aan de betrokken stoffen, preparaten of andere producten worden gesteld.
4. Ten aanzien van de organisatorische, juridische en financieel-economische vormgeving van de uitvoering en handhaving van de ontheffing, wordt, indien van toepassing, in ieder geval informatie aangeleverd over:
 - a. de partijen die deelnemen aan de uitvoeringsorganisatie en hun verantwoordelijkheden;
 - b. de betrokken rechtspersonen;
 - c. de statuten van de betrokken rechtspersonen;
 - d. de begroting van de kosten en opbrengsten.
5. Ten aanzien van de afdracht van bijdragen, bedoeld in het eerste lid, onder c, wordt, indien van toepassing, in ieder geval informatie aangeleverd over:
 - a. een onderbouwing van de hoogte of de wijze van berekenen van de afdracht;
 - b. een beschrijving van de wijze waarop voorkomen wordt dat gebruikers van de betrokken stoffen, preparaten of andere producten meerdere keren een afdracht van een bijdrage moeten doen.

6. Indien met de afdrachten, bedoeld in het eerste lid, onder c, een fonds wordt gevormd, wordt in ieder geval informatie aangeleverd over:

- a. de reden waarom het fonds noodzakelijk is;
- b. de wijze waarop het fonds wordt gevoed;
- c. de verwachte omvang van het fonds;
- d. de uitkeringen die uit het fonds worden gedaan;
- e. de interne rapportage- en verantwoordingsmechanismen;
- f. de statuten van het fonds;
- g. de wijze waarop wordt voorzien in de situatie dat sprake is van onbedoelde tekorten of overschotten bij de fondsvorming, beëindiging van de ontheffing of faillissement of liquidatie van de uitvoeringsorganisatie.

Artikel 5 rapportage

1. De partijen bij een milieuovereenkomst die algemeen verbindend is verklaard, en de houder van een ontheffing, maken jaarlijks hun, van een accountantsverklaring voorzien, jaarrekening of jaarverslag openbaar, in overeenstemming met het daarover bepaalde in artikel 2:394 Burgerlijk Wetboek.
2. In de jaarrekening of het jaarverslag wordt, indien van toepassing, in ieder geval aandacht besteed aan:
 - a. de inkomsten en uitgaven als gevolg van de milieuovereenkomst of ontheffing;
 - b. de ontwikkeling van de fondsvorming;
 - c. de handelingen waarop de milieuovereenkomst of ontheffing betrekking heeft;
 - d. de gerealiseerde milieuresultaten.
3. In afwijking van het eerste lid, worden, indien partijen bij de milieuovereenkomst of de houder van een ontheffing een uitvoeringsorganisatie als bedoeld in artikel 3, vierde lid, hebben opgericht, alleen de jaarrekening of het jaarverslag van deze uitvoeringsorganisatie overgelegd.
4. De openbare jaarrekening of het jaarverslag wordt tevens aan de minister gezonden.

Artikel 6 intrekking van de Leidraad

De Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (avv) wordt ingetrokken.

Artikel 7 inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop de wijziging van de Wet milieubeheer in verband met een algemene regeling van algemeenverbindendverklaring van milieuovereenkomsten in werking treedt.

Artikel 8 citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling algemeenverbindendverklaring milieuovereenkomsten.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ,

Toelichting

1. Algemeen

In de artikelen 15A.2, tweede lid en 15A.4, vijfde lid van de Wet milieubeheer is bepaald dat de minister van Infrastructuur en Milieu (IenM) regels stelt met betrekking tot een drietal onderwerpen in verband met de algemeenverbindendverklaring (hierna: avv) van milieuovereenkomsten. Het gaat hierbij om:

- de onderwerpen en bepalingen die in ieder geval in een milieuovereenkomst aan de orde moeten komen,
- de bij een verzoek tot avv van een milieuovereenkomst of bij een verzoek tot ontheffing over te leggen gegevens en bescheiden, en
- de gegevens en bescheiden die na het besluit tot avv of ontheffing daarvan moeten worden overgelegd.

De onderhavige regeling werkt al deze onderwerpen uit. Bij het opstellen van de regeling is gebruik gemaakt van de ervaringen die zijn opgedaan met de Regeling verzoek afvalbeheersbijdragen en de Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage. De onderhavige regeling vervangt inhoudelijk zowel de Regeling verzoek afvalbeheersbijdragen die grotendeels in 1994 tot stand is gekomen (Stcrt. 1994, 92) als de Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (Stcrt. 2000, 234).

2. Inhoud van de milieuovereenkomst

Algemeen

Artikel 2 vormt de uitwerking van artikel 15A.2, tweede lid, onder a, van de Wet milieubeheer. In artikel 2 van de regeling zijn de onderwerpen en bepalingen opgesomd die in ieder geval in de milieuovereenkomst (verder: overeenkomst) aan de orde moeten komen. Het staat de betrokken partijen in beginsel vrij om ook andere onderwerpen en bepalingen in de overeenkomst op te nemen. De inhoud hiervan is in belangrijke mate afhankelijk van waarop de overeenkomst betrekking heeft. Het zal hierbij alleen om onderwerpen en bepalingen kunnen gaan die voor avv in aanmerking komen.

Artikel 2, onderdeel a

Dit onderdeel heeft betrekking op de naam, adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel (hierna: KvK) van degenen die partij zijn bij de overeenkomst. Het kan hierbij gaan om individuele bedrijven of een brancheorganisatie die namens deze bedrijven optreedt. In het laatste geval zal als bijlage bij de overeenkomst een lijst met namen, adressen en registratienummers bij de KvK van de betrokken bedrijven moeten worden gevoegd.

Artikel 2, onderdeel b

Dit onderdeel vormt een kernbepaling van de overeenkomst. Uit de milieuovereenkomst moet ondubbelzinnig blijken welke handelingen onder de werkingssfeer van de overeenkomst vallen. De handelingen moeten zijn gericht op het oplossen of voorkomen van milieuproblemen die ontstaan bij de productie, gebruik of verwijdering van op de Nederlandse markt gebrachte goederen of diensten. Partijen bij de overeenkomst zijn in ieder geval de partijen die deze goederen of diensten op de Nederlandse markt brengen, maar bij voorkeur ook de partijen die betrokken moeten worden bij het oplossen van het milieuprobleem (ketenbenadering). Onduidelijkheid over wie de betreffende handelingen verrichten, kan later bij de uitvoering en handhaving van de overeenkomst door de betrokken partijen tot veel problemen aanleiding geven.

Artikel 2, onderdeel c

Dit onderdeel speelt een rol wanneer in de overeenkomst sprake is van een verplichte afdracht van een geldelijke bijdrage. Wanneer hiervan geen sprake is, behoeft aan dit onderdeel geen aandacht te worden besteed. In de overeenkomst moet duidelijk worden aangegeven waar in de productieketen een afdracht van geld moet plaatsvinden. Hierbij moet worden uitgelegd waarom ervoor is gekozen om juist daar de afdracht te laten plaatsvinden. In het geval dat sprake is van de afdracht van geld moet in de eerste plaats duidelijk zijn op wie de verplichting tot afdracht rust en aan welke handeling de afdracht is gerelateerd. Uit een oogpunt van uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid verdient het aanbeveling om de kring van degenen die geld afdragen zo klein mogelijk te houden. In sommige gevallen kan het zinvol zijn een voorziening te treffen voor restitutie van de afdracht. In de overeenkomst moet vervolgens ook worden aangegeven wanneer, hoe en aan wie de afdracht moet plaatsvinden. Het tijdstip van de afdracht zal zo veel mogelijk moeten aansluiten bij de in de betreffende branche gebruikelijke betalings- en overdrachtsmomenten. In veel gevallen zal een aparte uitvoeringsorganisatie worden opgezet die is belast met het innen en het beheer van de gelden. Het verdient aanbeveling dat een onafhankelijke accountant of een andere onafhankelijke rechtspersoon wordt belast met de inning van de gelden.

Een belangrijk element van dit onderdeel is vanzelfsprekend de hoogte van de afdracht of de wijze waarop de hoogte van de afdracht wordt bepaald. In de meeste gevallen zal het mogelijk zijn in de overeenkomst een vast bedrag op te nemen. Dit bedrag kan overigens worden gedifferentieerd naar productgroepen. Het is echter ook mogelijk om in de overeenkomst een bepaalde berekeningsmethode op te nemen. Dit kan wenselijk zijn als er sprake is van een sterk fluctuerende marktprijs voor het betreffende product.

Ten slotte zal uit de overeenkomst moeten blijken welke rechten degene op wie de verplichting tot afdracht rust, kan ontlenen aan de afdracht. Het zal duidelijk zijn dat hierbij geen onderscheid kan worden gemaakt tussen in Nederland gevestigde producenten en importeurs of tussen het al dan niet aangesloten zijn bij een bepaalde brancheorganisatie.

Artikel 2, onderdeel d

Dit onderdeel heeft betrekking op het waarborgen van interne rapportage- en controleverplichtingen. Het waarborgen hiervan is van groot belang voor een goede uitvoering en handhaving van de overeenkomst. Bij de interne rapportageverplichtingen gaat het om het verschaffen van relevante informatie over de uitvoering van de overeenkomst aan de uitvoeringsorganisatie of aan een onafhankelijke derde, zoals een accountant. Bij de interne controleverplichtingen gaat het om het bieden van de mogelijkheid aan de uitvoeringsorganisatie of een onafhankelijke derde tot het uitvoeren van een controle en de stappen die worden gezet, indien naar aanleiding van de interne controle onjuistheden worden geconstateerd. Hierbij kan worden gedacht aan mogelijke sancties bij geconstateerde overtredingen van de overeenkomst, zoals het wijzen van het betrokken bedrijf op het verzuim, het geven van een bepaalde termijn om het verzuim goed te maken, het aanschrijven van het voornemen tot doen uitgaan van een dagvaarding ten behoeve van een civiele actie, etc.

Artikel 2, onderdeel e

In dit onderdeel wordt voorgeschreven om in de overeenkomst ook de looptijd van de overeenkomst te bepalen. De duur van de overeenkomst kan van invloed zijn bij het bepalen van de looptijd van het besluit tot avv van deze overeenkomst.

3. De bij een verzoek tot avv over te leggen gegevens en bescheiden

Algemeen

Artikel 3 van deze regeling is de uitwerking van artikel 15A.2, tweede lid, onder b, van de Wet milieubeheer. In artikel 3, eerste lid, zijn de gegevens en bescheiden opgesomd die bij een verzoek tot avv van een overeenkomst overgelegd moeten worden. In de volgende artikelleden van artikel 3 is een aantal onderdelen verder uitgewerkt. Deze gegevens en bescheiden zijn noodzakelijk voor een goede beoordeling van de verzoeken. Vanzelfsprekend moeten alleen die gegevens en bescheiden worden overgelegd die in het concrete geval relevant zijn. Wanneer er geen sprake is van een uitvoeringsorganisatie of een fonds, behoeven de betreffende gegevens en bescheiden niet te worden overgelegd.

In de praktijk zal een deel van de over te leggen informatie al zijn opgenomen in een toelichting bij de overeenkomst of in een businessplan. De verwachting is dat in de meeste gevallen het verzamelen van deze gegevens en bescheiden niet gepaard zal gaan met extra kosten, omdat deze stukken ook noodzakelijk zijn voor de interne besluitvorming bij de private partijen. Zo zal in een goed businessplan vermoedelijk al aandacht worden besteed aan de meeste van de onderstaande onderwerpen.

Het kan zijn dat het overleggen van de gegevens en bescheiden moeilijkheden oplevert in verband met het publiek worden (uniforme openbare voorbereidingsprocedure: afd. 3.4 Awb) van bepaalde fabricagegegevens of bedrijfsgeheimen. In dat geval biedt artikel 19.3 van de Wet milieubeheer de mogelijkheid voor de verzoekers om de minister te verzoeken om ten behoeve van de openbaarmaking een tweede tekst te overleggen waarin deze gegevens niet voorkomen.

Artikel 3, eerste lid, en eerste lid onder a

Allereerst zal een afschrift van de ondertekende overeenkomst overgelegd moeten worden die voldoet aan de eisen die in artikel 2 van deze regeling zijn opgenomen. De milieuovereenkomst vormt immers een onderdeel van het besluit tot avv.

Uit de stukken bij de overeenkomst, die overigens niet algemeen verbindend zullen worden verklaard, zal duidelijk moeten worden uiteengezet de doelstelling van de overeenkomst, de milieuresultaten die daarbij naar verwachting zullen worden gerealiseerd, en op welke termijn deze worden gerealiseerd. De doelstelling en de milieuresultaten zullen zo concreet moeten worden aangegeven dat de deelnemende partijen zichzelf daarop kunnen afrekenen en de minister bij de beoordeling van de aanvraag zich een oordeel kan vormen of de maatschappelijke baten in termen van milieuwinst van de overeenkomst opwegen tegen de maatschappelijke kosten. Uit de toelichting zal ook de meerwaarde van een gezamenlijke aanpak om deze doelstelling te realiseren moeten blijken.

Artikel 3, eerste lid, onder b, en tweede lid

Voor het beoordelen van het verzoek is het van groot belang inzicht te hebben in de relevante markt waar de overeenkomst betrekking op heeft, alsmede in de effecten die de avv van de overeenkomst kan hebben op de relevante markt. In artikel 3, tweede lid, van de regeling is een aantal elementen aangegeven die in ieder geval moeten worden beschreven. Zo zal aandacht besteed moeten worden aan het aantal bedrijven dat actief is op de markt en de geraamde totale omzet van deze bedrijven. Bij de beschrijving van de relevante markt gaat het vaak om de Nederlandse markt. Het zal echter ook geregeld voorkomen dat de markt zeer internationaal georiënteerd is. In dat geval zal aangegeven moeten worden op welke wijze de via de overeenkomst gereguleerde handelingen passen in internationaal verband. Hierbij moet onder andere aandacht worden besteed aan de vraag of in de ons omringende landen vergelijkbare systemen zijn opgezet en aan van belang zijnde ontwikkelingen in de Europese Unie.

In dit kader moet ook worden aangegeven op welke wijze is getracht andere bedrijven te betrekken bij de overeenkomst of het verzoek om avv van deze overeenkomst. Het gaat hierbij om de bedrijven binnen de relevante markt die de overeenkomst niet hebben ondertekend, maar wel door de avv van de overeenkomst zullen worden geraakt. Het plaatsen van artikelen in vakbladen en het organiseren van voorlichtingsbijeenkomsten zijn goede methoden om dit te bereiken.

In het verlengde hiervan ligt het vereiste van het overleggen van gegevens waaruit blijkt dat degenen die het verzoek tot avv indienen, reeds beschikken over een belangrijke meerderheid van de bedrijven die onder de reikwijdte van de overeenkomst vallen.

Een belangrijk aspect van de overeenkomst is dat deze niet in strijd mag zijn met het mededingingsrecht. Degenen die het verzoek tot avv indienen moeten dat vooraf grondig onderzoeken en dat in de aanvraag, met gegevens onderbouwd, aantonen. Het gaat daarbij met name om de inschatting of er evidente mededingingsbeperkingen te verwachten zijn. Te denken valt aan verplichte doorberekening van verwijderingskosten, totale exclusiviteit van de regeling of erkenningsregelingen die onvoldoende ruimte laten voor nieuwe toetreders. Uit een positief besluit op het verzoek tot algemeenverbindendverklaring mag overigens niet worden afgeleid dat er geen sprake is van strijd met het recht. De verantwoordelijkheid om te voorkomen dat er in de overeenkomst bepalingen worden opgenomen die in strijd zijn met het recht, zoals het mededingingsrecht, ligt bij de aanvrager van het verzoek tot algemeenverbindendverklaring.

Artikel 3, eerste lid, onder c, en derde lid

In een aantal gevallen zullen op basis van de overeenkomst nieuwe logistieke stromen van (afval)stoffen, preparaten of andere producten ontstaan. Het is van belang om de aard en omvang van deze (afval)stromen en de milieugevolgen daarvan te bezien. Daartoe zal op grond van artikel 3, derde lid, inzicht geboden moeten worden in de technieken waardoor deze (afval)stromen ontstaan en in de verwerkingstechnieken van deze (afval)stromen. Hierbij zal aandacht besteed moeten worden aan de kwaliteitseisen die aan de betrokken stoffen, preparaten of andere producten worden gesteld. Zodoende kan het milieurendement van de betreffende handelingen worden beoordeeld.

Artikel 3, eerste lid, onder d, en vierde lid

In een groot aantal gevallen zal er sprake zijn van een uitvoeringsorganisatie, die door de betrokken partijen is opgezet en die is belast met de uitvoering en handhaving van de overeenkomst. De effectiviteit van de overeenkomst wordt in belangrijke mate beïnvloed door het functioneren van de uitvoeringsorganisatie. De wijze waarop de uitvoeringsorganisatie wordt opgezet, wordt in principe aan de private partijen overgelaten. Wel zal in dat geval op grond van artikel 3, vierde lid, in ieder geval informatie moeten worden gegeven over de diverse partijen en de verantwoordelijkheidsverdeling, de betrokken rechtspersonen en de statuten van deze rechtspersonen. De organisatie zal voor alle betrokkenen transparant moeten zijn en op een zodanige wijze moeten functioneren dat de doelstellingen van de overeenkomst op een effectieve en efficiënte wijze kunnen worden gerealiseerd.

Indien er geen sprake is van een uitvoeringsorganisatie hoeft deze informatie uiteraard niet te worden aangeleverd. De woorden "indien van toepassing" maken dat duidelijk.

Tevens zal informatie moeten worden overgelegd over de financieel-economische vormgeving van de uitvoering van de overeenkomst. Hiertoe behoort een begroting van de kosten en opbrengsten. De begroting zal een duidelijk beeld moeten geven van de te verwachten kosten van de uitvoeringsstructuur. Hierbij kan gedacht worden aan de kosten van de uitvoering van de overeenkomst, de

kosten van de uitvoeringsorganisatie, de kosten van onderzoek en de kosten van voorlichting. Nadrukkelijk zal hierbij ook aandacht besteed moeten worden aan mogelijke opbrengsten van de uitvoeringsstructuur. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de opbrengsten van de verkoop van verwerkte afvalstoffen.

Artikel 3, eerste lid, onder e, en vijfde lid

Indien de uitvoeringsstructuur gepaard gaat met de afdracht van een geldelijke bijdrage zal een duidelijke onderbouwing van de hoogte of de wijze van berekenen van de afdracht moeten worden gegeven. De noodzaak van een afdracht zal aangetoond moeten worden. Het af te dragen geld kan alleen betrekking hebben op de dekking van de kosten die niet op een andere wijze gedekt kunnen worden (ketendeficit). Een goede onderbouwing is ook noodzakelijk omdat het te verwachten is dat een afdracht zal leiden tot een prijsverhoging van het product waarop de uitvoeringsstructuur betrekking heeft. Deze prijsverhoging kan uiteindelijk bij de consumenten terecht komen. In dit verband zal ook aangegeven moeten worden hoe voorkomen wordt dat iemand voor hetzelfde doel meerdere keren een afdracht van geld moet doen. Het kan in de praktijk gebeuren dat de verplichting tot afdracht van een bijdrage wordt gelegd op een product waarbij verderop in de keten nogmaals met hetzelfde doel een dergelijke verplichting wordt opgelegd. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij een product dat tevens onderdeel uitmaakt van een ander product, zoals een autoband van een auto. Voorkomen moet worden dat de consumenten in deze gevallen uiteindelijk met een dubbele afdracht worden geconfronteerd.

Artikel 3, eerste lid, onder e, en zesde lid

In het geval van de afdracht van geld zal in de meeste gevallen ook sprake zijn van fondsvorming. De noodzaak van fondsvorming is in belangrijke mate afhankelijk van de handelingen waarop de overeenkomst betrekking heeft. In het kader van de regeling van de afvalbeheersbijdragen is een aantal ongewenste neveneffecten opgetreden die onder andere betrekking hadden op onnodige omvang van de fondsvorming en de bestemming van het batig saldo bij liquidatie van de uitvoeringsstructuur. De informatieverplichtingen die in artikel 3, zesde lid, zijn opgenomen ten aanzien van fondsvorming zijn dan ook ontleend aan deze ervaringen. De omvang van een fonds mag in principe niet hoger zijn dan 1½ keer de voor één jaar begrote kosten voor de uitvoering van de overeenkomst. De uitkeringen uit het fonds mogen alleen te maken hebben met de financiering van kosten die direct samenhangen met de uitvoering van de overeenkomst. Dit geldt ook voor het batig saldo van het fonds na beëindiging van de overeenkomst of liquidatie van de uitvoeringsorganisatie. Het is van belang dat voldoende zekerheid bestaat over hoe zal worden omgegaan met onbedoelde tekorten of overschotten bij de fondsvorming, beëindiging van de overeenkomst of faillissement of liquidatie van de uitvoeringsorganisatie. Een goede methode om dit te regelen is het opnemen van bepalingen hieromtrent in de statuten van het fonds.

Artikel 3, eerste lid, onder f

Voor het realiseren van draagvlak bij de consumenten en bedrijven die wellicht met de gevolgen van de overeenkomst zullen worden geconfronteerd, is het van groot belang dat wordt voorzien in een goede communicatie richting deze consumenten en bedrijven. Bij het verzoek zal daarom informatie daarover moeten worden overgelegd. Dit kan in de vorm van een communicatieplan met daarin een overzicht van de communicatiemiddelen die zullen worden ingezet om het doel en middelen van de overeenkomst uiteen te zetten.

Artikel 3, eerste lid, onder g

Ten slotte zal bij het verzoek tot avv ook de door de verzoekers gewenste duur van het besluit tot avv aangegeven moeten worden. Zoals blijkt uit artikel 15A.3, vijfde lid, van de wet bepaalt de minister uiteindelijk de looptijd van het besluit tot avv. De looptijd bedraagt maximaal vijf jaar.

4. De bij een verzoek om ontheffing over te leggen gegevens en bescheiden

Bij het indienen van een verzoek om ontheffing van een besluit tot avv moeten op grond van artikel 4 grotendeels dezelfde gegevens en bescheiden worden overgelegd als bij het indienen van een verzoek tot avv. Voor het beoordelen van een verzoek om ontheffing zijn vrijwel dezelfde gegevens en bescheiden noodzakelijk als voor het verzoek tot avv.

5. Rapportage

Na het besluit tot avv is het in eerste instantie aan de betrokken partijen om na te gaan of de doelstellingen van de milieuovereenkomst en de milieuresultaten daadwerkelijk worden gerealiseerd. Zij zullen daartoe interne terugkoppeling- en rapportageverplichtingen in de uitvoeringsstructuur opnemen.

Het is ook van belang dat externe partijen, zoals andere marktpartijen, consumenten- of milieuorganisaties, kunnen nagaan of de verwachte resultaten zijn bereikt.

Daartoe is in artikel 5 van de regeling een rapportageverplichting in de vorm van een jaarlijkse openbare jaarrekening of jaarverslag opgenomen. Deze moet zijn voorzien van een accountantsverklaring.

Hierin wordt in ieder geval aandacht besteed aan de inkomsten en uitgaven als gevolg van de milieuovereenkomst of ontheffing en, indien sprake is van fondsvorming, aan de ontwikkeling van het fonds en de jaarlijkse hoeveelheid stoffen, preparaten of andere producten waarop de milieuovereenkomst betrekking heeft en aan de gerealiseerde milieuresultaten.

Het is tevens van belang dat de minister in grote lijnen op de hoogte blijft van het functioneren van de uitvoeringsstructuur waarvan de avv een onderdeel is. Op grond van de regeling zenden de partijen bij een milieuovereenkomst en de houder van een ontheffing jaarlijks aan de minister de openbare jaarrekening of het jaarverslag. Wanneer partijen bij de milieuovereenkomst of bij de ontheffing een uitvoeringsorganisatie hebben opgericht, kan worden volstaan met het toezenden van alleen de jaarrekening of het jaarverslag van deze uitvoeringsorganisatie. Door deze bepaling en door bij zowel de jaarrekening en jaarverslag aan te sluiten bij bestaande rapportageverplichtingen worden de administratieve lasten zo veel mogelijk beperkt.

6. Intrekking van de Leidraad

De Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (Stcrt. 2000, 234) kan worden ingetrokken, nu de onderhavige regeling inhoudelijk zowel de Regeling verzoek afvalbeheersbijdragen, die grotendeels in 1994 tot stand is gekomen (Stcrt. 1994, 92), als de Leidraad vervangt.

7. Inwerkingtreding

De regeling zal tegelijk met de wettelijke regeling van de avv in de Wet milieubeheer in werking treden.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,