

Betreft: Internetconsultatie Regeling Basisnet

Zoetermeer, 7 september 2016

Het ministerie Infrastructuur en Milieu is voornemens de Regeling Basisnet aan te passen. In de voorgenomen wijziging wordt het plasbrandaandachtsgebied (PAG) langs enkele Rijkswegen verkleind. De reden voor de aanpassing is dat de kans op een ongeluk waarbij brandbare vloeistoffen betrokken zijn op dergelijke parallelbanen klein zou zijn.

Het PAG is geïntroduceerd om het bevoegd gezag te laten motiveren waarom er is gekozen voor ruimtelijke ontwikkelingen ten aanzien van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in gebieden die getroffen kunnen worden door een ongeval met brandbare vloeistoffen, zoals benzine. Zo'n plasbrand kan zich voordoen indien een tankauto met brandbare vloeistoffen – de meest vervoerde categorie gevaarlijke stoffen – lek raakt. Met het Besluit Externe Veiligheid Transportroutes is dit beleid per 1 april 2015 inwerking getreden.

Het PAG is een hybride uiting van zowel effect- als risicobeleid: bij bouwplannen langs Rijkswegen moet rekening gehouden worden met de effecten van een plasbrand, maar alleen dáár waar de kans op een ongeval met brandbare vloeistoffen niet verwaarloosbaar is. Met een PAG wordt invulling gegeven aan de doelstelling zoals geformuleerd in de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen om (ook) op het gebied van de ruimtelijke ordening te streven naar een permanente verbetering van de veiligheid in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In de toelichting tot de voorgenomen wijziging van de Regeling Basisnet wordt beargumenteerd dat het vervoer over parallelrijbanen gering is en de kans op een ongeluk waarbij brandbare vloeistoffen zijn betrokken klein. Het aanwijzen van een plasbrandaandachtsgebied zou daarom disproportioneel zijn. Voor een aantal wegen wordt daarom voorgesteld om het PAG te meten vanaf de hoofdrijbaan i.p.v. de parallelrijbaan.

De 16 partijen verenigd in de Commissie Transport Gevaarlijke Goederen vinden de voorgenomen wijziging van de Regeling Basisnet om de volgende redenen onwenselijk:


- De intensiteiten op de betreffende wegen voor het vervoer van brandbare vloeistoffen zijn dermate hoog dat getwijfeld kan worden of de parallelbanen niet voldoen aan de ondergrens om een PAG toe te wijzen.
- De feitelijke situatie bij de betreffende wegvakken is niet zo zwart-wit als wordt geschetst: op delen van de wegvakken is er wel degelijk sprake van doorgaand verkeer dat zich op de buitenste parallelrijbanen bevindt. Door het introduceren van de uitzondering op de regel ontstaan er onduidelijke situaties. Onduidelijk is vanaf waar men het PAG moet gaan opmeten bij de volgende knooppunten:
 - A2 Batadorp
 - A2 de Hogt
 - A2 Leenderheide
 - A4 de Hoek
 - A16 Ridderkerk
 - A16 Terbregseplein
- Momenteel wordt er gewerkt aan de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid. De gedachte die hier wordt uitgewerkt is dat het ruimtelijke beleid eenvoudiger, efficiënter en beter moet. Daar voldoet dit voornemen niet aan door een uitzondering op de regel te introduceren die de

veiligheid voor de omgeving vermindert. Het opmeten vanaf de buitenste rijbaan is eenvoudiger, beter en veiliger.

- Er wordt voorbij gegaan aan het feit dat de parallelrijbanen als eerste omleidingsroute fungeren bij files/incidenten op de hoofdrijbanen. Met de toenemende filezwaarte¹ zal dit naar verwachting steeds meer voorkomen waardoor de parallelrijbanen ook door tankauto's met brandbare vloeistoffen gebruikt worden.
- Er wordt voorbij gegaan aan het feit dat vangrails/rijbaanafscheidingen in Nederland niet sterk genoeg zijn om te voorkomen dat een tankauto hier doorheen kan rijden. Bij een incident op de hoofdrijbaan kan een tankauto door de vangrail op de parallelbaan terechtkomen waarbij een plasbrand ontstaat².
- Door de plasbrandaandachtsgebieden op de betreffende wegen vanaf de hoofdrijbaan op te laten meten kan er zonder aanvullende eisen dichter op die Rijkswegen worden gebouwd. Mocht er in de nabije toekomst meer gevaarlijke stoffen worden vervoerd dan nu wordt voorzien kunnen er potentiële saneringssituaties ontstaan waarbij er onnodig dicht op deze wegen is gebouwd.
- De (externe) veiligheidssituatie op de genoemde wegen verslechtert daar er ruimte wordt geboden aan het bevoegd gezag om (beperkt) kwetsbare objecten te realiseren. Dit terwijl nog niet is aangetoond dat op de betreffende wegen daadwerkelijk gering vervoer van brandbare vloeistoffen plaatsvindt. Dit moet nog blijken uit de toekomstige monitoring waar apart zal worden gekeken naar hoofd- en parallelrijbanen.

De CTGG dankt u voor de mogelijkheid om inhoudelijk te kunnen reageren en is uiteraard bereid om over de genoemde punten in overleg te treden.

Met vriendelijke groeten,



Thomas Reitsma
Secretaris CTGG

¹ <http://www.anwb.nl/verkeer/nieuws/nederland/2016/juli/filezwaarte-juni>

² Zie Beantwoording Kamervragen van het lid Elias over de kwetsbaarheid van vangrails, 19 maart 2013, kenmerk RWS-2013/12589

Bijlage 1 De CTGG Leden

De CTGG is het samenwerkingsverband van 16 organisaties waarvan de leden betrokken zijn bij het transport van gevaarlijke stoffen. De CTGG zet zich al meer dan 60 jaar in voor het verhogen van de veiligheid van dit vervoer.

De CTGG behartigt de belangen van de leden op het terrein van de ontvangst, verlading, vervoer en overslag van gevaarlijke goederen. Het accent ligt daarbij op betrokkenheid bij totstandkoming van regels en voorschriften die van invloed zijn op de logistieke behandeling van gevaarlijke goederen. Dit geldt in het bijzonder voor het overheidsbeleid dat binnen Nederland, maar ook daarbuiten, wordt gevoerd.

Het samenwerkingsverband is een vereniging en vertegenwoordigt vrijwel de gehele markt; zowel de logistieke dienstverleners (behalve luchtvervoer) worden vertegenwoordigd als de verladers, de belanghebbenden, bij de te vervoeren producten.

- Binnenvaart Logistiek Nederland - BLN
- Centraal Bureau voor de Rijn- en Binnenvaart - CBRB
- Ondernemersorganisatie voor haven en industrie - Deltalinqs
- Ondernemersorganisatie voor logistiek en transport - EVO
- Nederlandse Organisatie voor Expeditie en Logistiek - FENEX
- KNV Spoorgoederenvervoer - KNV Spoorgoederenvervoer
- Nederlandse Organisatie voor de Energiebranche - NOVE
- Transport en Logistiek Nederland - TLN
- Vereniging van Fabrikanten van Industriële Gassen - VFIG
- Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie - VNCI
- Vereniging van de Nederlandse Petroleum - VNPI
- Vereniging Vloeibaar Gas - VVG
- Vereniging van Onafhankelijke Tankopslagbedrijven - VOTOB
- Vereniging van Leidingeigenaren in Nederland - VELIN
- Vereniging voor Veiligheidsadviseurs - VVA
- Vereniging van Verf- en Drukinktfabrikanten - VVVF

