

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Wijziging van het Besluit basisregistratie ondergrond met betrekking tot het aanwijzen van zes registratieobjecten (vierde tranche)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl

1. Wat is de aanleiding?

De Wet basisregistratie ondergrond is op 30 september 2015 door het parlement aangenomen en gepubliceerd (Staatsblad 2015, 362, Wet Bro). In de Basisregistratie Ondergrond (hierna: BRO) worden gegevens opgenomen over de geologische en bodemkundige opbouw van de ondergrond die voortvloeien uit verkenningen, over ondergrondse constructies, over gebruiksrechten en over authentieke modellen in relatie tot de ondergrond. De Wet Bro bepaalt dat gegevens in de BRO worden opgenomen door de levering van zogenoemde brondocumenten door bestuursorganen aan de Minister van BZK. De brondocumenten worden volgens de Wet Bro aangewezen bij algemene maatregel van bestuur. Het Besluit basisregistratie ondergrond (hierna: Besluit Bro) voorziet in de aanwijzing van deze brondocumenten en regelt daarmee de feitelijke gegevensinhoud van de BRO. De aanwijzing van brondocumenten (registratieobjecten) vindt plaats in verschillende tranches. Per 1 januari 2018 is de eerste tranche van de BRO in werking getreden, op 1 januari 2020 de tweede tranche en op 1 januari 2021 resp. 1 juli 2021 de derde tranche. De vierde tranche bestaat uit het aanwijzen van nog eens zes registratieobjecten in het Besluit Bro.

2. Wie zijn betrokken?

Bestuursorganen die bij de uitvoering van een wettelijke taak of bij het verrichten van werkzaamheden een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen brondocument ontvangen met betrekking tot de ondergrond van Nederland of het continentaal plat, leveren dat brondocument aan de minister van BZK. Overheden zijn vervolgens verplicht om de BRO te raadplegen wanneer zij gegevens over de ondergrond nodig hebben. Burgers, bedrijven en overheden kunnen de BRO kosteloos raadplegen. Bedrijven en overheden zijn betrokken bij de totstandkoming van de standaarden die zullen worden gehanteerd bij het vastleggen en aanleveren van ondergrondgegevens.

3. Wat is het probleem?

Een basisregistratie fungeert voor bestuursorganen als unieke bron van essentiële gegevens. Door deze gegevens eenmalig vast te leggen en meervoudig te gebruiken, besparen de overheid, burgers en bedrijven administratieve lasten. Intern behaalt de overheid met basisregistraties kostenbesparingen en efficiencywinsten. Doordat bestuursorganen over dezelfde objecten beschikken en dezelfde betrouwbare, algemene gegevens gebruiken, zal tevens de kwaliteit van de informatiehuishouding van de overheid toenemen. Het implementatieprogramma BRO is onderdeel van het stelsel van (geo)basisregistraties en de generieke digitale infrastructuur. Op dit moment bevat de basisregistratie achttien registratieobjecten. Hoe meer registratieobjecten zijn opgenomen in de basisregistratie hoe beter de BRO haar functie kan vervullen.

4. Wat is het doel?

Het besluit voegt zes registratieobjecten toe aan het Besluit Bro. Door het Besluit Bro uit te breiden met deze vierde tranche wordt beoogd dat bovenstaande effecten (onder 3) van de basisregistratie sneller en beter kunnen worden gerealiseerd. Het gaat om de volgende

registratieobjecten:

- I. Geologische boormonsteranalyse
- II. Formatieweerstandonderzoek
- III. Grondwatergebruikssysteem
- IV. Grondwaterstandsonderzoek
- V. Mijnbouwconstructie
- VI. Model Grondwaterspiegeldiepte

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Een basisregistratie fungeert voor bestuursorganen als unieke bron van essentiële gegevens. Door deze gegevens eenmalig vast te leggen en meervoudig te gebruiken, besparen de overheid burgers en bedrijven administratieve lasten. Intern behaalt de overheid met basisregistraties kostenbesparingen en efficiencywinsten. Hiermee is overheidsinterventie gerechtvaardigd.

6. Wat is het beste instrument?

Er is gekozen voor een algemene maatregel van bestuur. Alleen bij algemene maatregel van bestuur kunnen registratieobjecten aangewezen kunnen worden in het Besluit Bro (art. 9, eerste lid, Wet Bro).

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Een basisregistratie fungeert voor bestuursorganen als unieke bron van essentiële gegevens. Door gegevens eenmalig vast te leggen en meervoudig te gebruiken, bespaart de overheid burgers en bedrijven administratieve lasten. Intern behaalt de overheid met basisregistraties kostenbesparingen en efficiencywinsten. In een onderzoek uit 2020 zijn de directe besparingen geraamd op 5,5 tot 9 miljoen euro op jaarbasis, en wordt verwacht dat er door faalkostenreductie bij tijdig gebruik van BRO-gegevens in projecten nog eens tientallen miljoenen besparingen mogelijk zijn. Voorts zal de beschikbaarheid van BRO-gegevens een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan het realiseren van de grote maatschappelijke opgaven als klimaatadaptatie, woningbouwprogramma en klimaatverandering.

Doordat bestuursorganen over dezelfde objecten dezelfde, betrouwbare, algemene gegevens gebruiken, zal tevens de kwaliteit van de informatiehuishouding van de overheid toenemen. Dit zal zich vertalen in een betere dienstverlening, in beter beleid en toezicht en in betere handhaving.

De verwachting is ook bij deze tranche dat bedrijven via een opdracht van een bestuursorgaan te maken krijgen met de BRO, zowel voor de aanlevering namens bronhouders als voor het gebruik van de gegevens. Verwacht wordt dat zij moeten investeren in ICT en dat ze hun huidige productie- en bedrijfsprocessen moeten aanpassen. Onderzoeksbureau Ecorys heeft de regeldrukeffecten geïnventariseerd. In totaal bedragen de verwachte eenmalige regeldrukkosten van de branche €126.000 en structureel € 217.000 op jaarbasis. Echter is het merendeel van deze kosten door te belasten aan derden, waardoor de regeldrukkosten uiteindelijk grotendeels zullen wegvallen.

De inventarisatie van regeldrukeffecten toonde verder aan dat er binnen de branche draagvlak is voor de nieuwe standaarden van de BRO. De benodigde investeringen worden door de meeste bedrijven verantwoord geacht in het licht van de verwachte kwaliteitsslag die de BRO zal bewerkstelligen.