

Atrium | Parnassusweg 737  
NL-1077 DG Amsterdam  
Postbus 94700  
NL-1090 GS Amsterdam

Bankrekening (Stichting Dergengelden)  
Iban: NL31 RABO 0103 3545 49  
Swift/bic: RABONL2U

T +31 (0)20 301 63 01  
F +31 (0)20 301 63 33  
I cms.law

**Betreft:** Reactie op Wijzigingsbesluit bekostiging 2025

7 juni 2024

## 1. INLEIDING

- 1.1 Met interesse hebben wij kennis genomen van de internetconsultatie voor het Wijzigingsbesluit bekostiging 2025 (het "**Wijzigingsbesluit**") tot wijziging van het Besluit bekostiging financieel toezicht 2019.
- 1.2 CMS houdt zich bezig met de juridische ontwikkelingen op het gebied van FinTech. Wezenlijk onderdeel van deze ontwikkelingen is de Verordening betreffende cryptoactivamarkten ((EU) 2023/1114, *Markets in Crypto-Assets Regulation* ("**MiCAR**")). Met MiCAR wordt een uniform regelgevend kader binnen de Europese Unie beoogd. Daartoe kent MiCAR vier algemene doelstellingen: (i) het bieden van rechtszekerheid; (ii) het ondersteunen van innovatie en bevorderen van eerlijke concurrentie; (iii) het bieden van marktintegriteit waardoor bescherming van consument en beleggersbelangen worden gerealiseerd; en (iv) het garanderen van financiële stabiliteit.<sup>1</sup>
- 1.3 De Europese wetgever tracht een *level playing field* te creëren ten aanzien van het toezicht op cryptoactiva en cryptodiensten door onder meer de introductie van een Europees paspoort. In het licht van de in MiCAR geformuleerde doelstellingen menen wij dat ook wat betreft de toezichtskosten er een *level playing field* in Europa zou moeten ontstaan. Teneinde het *level playing field* te creëren willen wij aandacht vragen voor een zorgvuldige afweging van de belangen die spelen bij het vaststellen van de hoogte van de aan marktpartijen door te berekenen toezichtskosten.

---

<sup>1</sup> Toelichting bij het voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende markten in cryptoactiva en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 (COM/2020/593).

## 2. BEKOSTIGING VAN HET TOEZICHT IN NEDERLAND

- 2.1 De bepalingen met betrekking tot toezichtskosten zijn momenteel opgenomen in het Besluit bekostiging financieel toezicht 2019 ("**Bbft 2019**"). Uitgangspunt is dat alle toezichtskosten worden doorberekend aan de onder toezicht staande marktpartijen.<sup>2</sup> Het beginpunt van de doorberekening van de kosten van de toezichtskosten aan marktpartijen, is het basisbedrag. Het basisbedrag voor het toezicht door de Autoriteit Financiële Markten ("**AFM**") voor 2025-2028 is in de nota Ambtelijk akkoord Kostenkader AFM 2025-2028 vastgesteld op EUR 140.900.000.<sup>3</sup> Dit basisbedrag wordt vervolgens procentueel verdeeld over de verschillende toezichtscategorieën. Op deze wijze wordt per toezichtscategorie een begroting gemaakt. De toezichtskosten worden gedragen door de marktpartijen. Dit komt met name tot uiting in de door de AFM in rekening gebrachte doorlopende toezichtskosten.
- 2.2 Het Wijzigingsbesluit zorgt onder meer voor wijzigingen in de toezichtscategorieën voor de AFM. Daarbij zijn cryptoactivadienstverleners toegevoegd als extra toezichtscategorie. Alhoewel de procentuele verdeling van de toezichtscategorieën nog bekend moet worden gemaakt<sup>4</sup>, valt uit de nota Ambtelijk akkoord Kostenkader AFM 2025-2028 wel op te maken dat de kosten voor toezicht van cryptoactivadienstverleners relatief hoog zullen komen te liggen, aangezien voor de uitbreiding van het toezicht als gevolg van MiCAR EUR 3.400.000 wordt begroot.<sup>5</sup>
- 2.3 De relatief hoge begroting moet bekostigd worden door de onder toezicht staande marktpartijen. Daarbij is niet relevant hoeveel partijen onder toezicht staan.<sup>6</sup> Dit zou kunnen betekenen dat als het aantal MiCAR-vergunningen in Nederland laag zou uitvallen de (hoge) toezichtskosten verdeeld worden over een kleine(re) groep onder toezicht staande marktpartijen.

## 3. LEVEL PLAYING FIELD MICAR

- 3.1 Uit de markt horen wij geluiden dat de vrees bestaat dat de kosten voor het toezicht in Nederland hoog zullen uitvallen. Daarbij wijzen marktpartijen ook op de voordelen in andere lidstaten van de Europese Unie. Waar sommige landen kiezen voor lage toezichtskosten, bieden bepaalde landen ook andere voordelen. Wij begrijpen dat er in Frankrijk en Oostenrijk bepaalde belastingvoordelen bestaan en Frankrijk bovendien een versimpelde registratieprocedure voor MiCAR-partijen aanbiedt.
- 3.2 Wij vrezen dat hoge toezichtskosten ertoe zullen leiden dat Nederland zichzelf uit de Europese markt prijst. Derhalve zal van een *level playing field*, zoals beoogd met MiCAR, geen sprake zijn. Aangezien MiCAR voorziet in een Europees paspoort kunnen marktpartijen desalniettemin hun diensten in Nederland aanbieden. Los van de evidente (economische) nadelen, zorgt het aanvragen een vergunning in andere lidstaten dan Nederland er ook voor dat de AFM weinig tot geen actief toezicht kan houden op marktpartijen die door middel van hun Europees paspoort diensten in Nederland aanbieden. Nederlandse maatstaven, bijvoorbeeld op het gebied van beloning of screening van cliënten, zullen mogelijk niet worden gehanteerd.

#### 4. CONCLUSIE

- 4.1 Wij uiten de zorg dat Nederland, mede door de bepalingen in het Wijzigingsbesluit, zichzelf uit de Europese markt prijst. Wij zouden de minister dan ook willen verzoeken om bij de definitieve bepaling van de hoogte van de toezichtskosten passend gewicht toe te kennen aan de belangen van de marktpartijen, de doelstellingen van MiCAR en het Europese *level playing field*.

Met vriendelijke groet,

Clair Wermers en Kilian Rowel

---

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2017-2018, 34 870, nr 3 p. 6.

<sup>3</sup> Nota ambtelijk akkoord Kostenkader AFM 2025-2028, notanummer 2024-0000242080.

<sup>4</sup> Agenda procedurevergadering commissie Financiën – donderdag 30 mei 2024.

<sup>5</sup> Nota ambtelijk akkoord Kostenkader AFM 2025-2028, 2024-0000242080.

<sup>6</sup> Kamerstukken II 2017-2018, 34 870, nr 3 p. 6.