

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
t.a.v. de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

via <https://www.internetconsultatie.nl/bbsrz>

Postbus 7984
1008 AD Amsterdam
Antonio Vivaldistraat 2-8
1083 HP Amsterdam
T 020 301 03 01
nba@nba.nl
www.nba.nl

Datum	Onderwerp	Referentie	Bijlage	Doorkiesnummer
16 oktober 2020	Reactie NBA consultatie <i>Besluit bevorderen sa- menwerking en rechtmatige zorg</i>	Bbsrz/KV	-	020-3010 347

Geachte heer de Jonge,

Graag geven wij ook onze reactie op het concept *Besluit bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg* (Bbsrz), die valt onder het *Wetsvoorstel bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg*. Wij vragen hierbij alleen weer aandacht voor het onderwerp jaarverslaggeving van zorgaanbieders (rechtspersonen), in het bijzonder als een instrument in het kader van effectieve bestrijding van (zorg)fraude. Hierbij aansluitend op onze reacties op de eerdere internetconsultaties van het *Uitvoeringsbesluit Wtza* en de *Wijziging Bub WMG* van 21 juli 2020 en het wetsvoorstel *Verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen* van 6 september 2020. Daarnaast hebben wij op 14 juli 2020 een reactie gegeven op het wetsvoorstel *Wijziging van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming (UAVG) en enkele andere wetten in verband met het stroomlijnen en actualiseren van het gegevensbeschermingsrecht (Verzamelwet gegevensbescherming)*.

In dit verband nu in het kader van de gewenste consistentie, uniformiteit en eenduidigheid met betrekking tot de jaarverslaggeving door de (semi)publieke sector en tussen de inmiddels aangenomen Wetsvoorstellen toetreding zorgaanbieders ((A)Wtza), de artikelen 40a en 40b WMG (zie ook art. 2.3.2 Wbrsz en art. 3.10 Bbsrz), onder andere het komende Wetsvoorstel integrale bedrijfsvoering (zie verder ook Kamerstuk 31 765 nr. 480), de hiermee samenhangende lagere regelgeving zoals de komende concept Regeling jaarverantwoording WMG en het begin juli aangescherpte kader *Goed Bestuur* van NZa/IGJ, met ook de noodzakelijke aandacht voor het externe toezicht door de NZa op het financiële perspectief van de kwaliteit van de bedrijfsvoering van zorgaanbieders.

In de geconsulteerde regelgeving en toelichting komen direct en indirect verschillende bedrijfsvoeringszaken aan de orde voor een grote variëteit aan zorginstellingen (art. 1 Bbsrz) als onderdelen van ketens in de (semi)publieke sector. Mede in het kader van verminderen van regeldruk (zie ook par. 6.2 en 6.3 NvT) is dan ook belangrijk consistentie, uniformiteit en eenduidigheid en de doelstelling van harmonisatie met betrekking tot de opzet/hoevraag, onderwerpen en begrippen van belang voor de financiële bedrijfsvoering, verantwoording en accountancy in die ketens, zoals ook benoemd bij onder andere het thema *'Harmonisatie regels voor verantwoording en accountantscontrole'* in de brief van de Algemene Rekenkamer van 1 mei 2020 aan de Tweede Kamer (zie Kamerstuk 33 977 nr. 30). Mede in dit kader van die bedrijfsvoeringaspecten in de (zorg)ketens willen wij onder andere het volgende onder uw aandacht brengen:

Koninklijke Nederlandse
Beroepsorganisatie
van Accountants



NBA

- a) Verduidelijken en definiëren van het begrip (gerechtvaardigde overtuiging van zorg) *fraude* (zie ook art. 1.1 Wbsrz en par. 4.2.1.2 NvT) ter onderscheiding van en in relatie tot de begrippen (onbedoelde) *fouten* en het in de publieke sector ook veel gebruikte begrip (financiële on) *rechtmatigheid* met betrekking tot besteding van publiek geld (zie ook par. 4.7.3 NvT);
- b) op basis van de verschillende juridische kaders (zie ook art. 40b WMG, art. 2.3.2 Wbsrz, par. 4.3.2 en 4.4.1 NvT) is onduidelijk wat de rol is van en qua welke informatie wordt verstaan onder de *openbare jaarverantwoording* (art. 40b WMG in art. 3.10 Bbsrz), *financiële verantwoording* (par. 8.3 Jeudwet, art. 3.10 Bbsrz) en *Jaardocument Maatschappelijke Verantwoording* (JMV; zie par. 4.3.2 NvT)? Dit vooral gezien wat in de praktijk van de semipublieke sector normaal gebruikelijk is met betrekking tot de *horizontale* generieke jaarstukken van rechtspersonen met als de verplichte onderdelen bestuursverslag, jaarrekening en overige gegevens zoals bedoeld in BW2T9 (zie ook art. 3.20 Bbsrz), met eventueel een beperkt aantal (zorg)sector specifieke afwijkingen, aanvullingen of uitzonderingen zoals bedoeld in de RvW/RJ655 en de gewenste soort betrokkenheid en scope van de controlerend accountant daarbij (40b.3b WMG; niet ook in art. 3.20 Bbsrz?). Ook in het kader van vermindering regeldruk (zie ook par. 6.2 en 6.3 NvT) verzoeken wij u dit te verduidelijken in de betreffende regelgeving en toelichting;
- c) het in combinatie met een jaarrekening ook in de zorg verplicht opstellen en gebruiken van een (horizontaal) bestuursverslag (zie wel art. 3.20 Bbsrz; ook wel jaarverslag genoemd; met gelijktijdige vermindering en optimalisatie van uitvraag van verticale gegevens) past in verschillende ontwikkelingen van aandacht voor niet-financiële informatie (NFI), (zorg)fraude (zie ook in kader van art. 3.10 Bbsrz en par. 4.2.1.2 NvT), continuïteit, verticaal *Anders Verantwoorden*, versterken extern financieel toezicht (zie ook Kamerstuk 33 822 nr. 1) en gebruik SBR. In de NBA Cta-brief naar de Minister van Financiën met *Suggesties ten aanzien van toekomstige wetgeving* van 19 augustus 2020 (<https://www.nba.nl/nieuws-en-agenda/nieuwsarchief/2020/augustus/suggesties-nba-voor-toekomstige-wetgeving/>) benoemen wij ook het belang van aanvullende regelgeving met betrekking tot de noodzaak en inhoud van het bestuursverslag voor de verantwoording van niet-financiële informatie (punt A2 in de NBA-brief), fraude(risico's) en continuïteit (punt B2 in de NBA-brief).
In een aanvullende brief aan de Tweede Kamer van 23 september 2020 (<https://www.accountant.nl/discussie/columns/2020/9/beste-collegas/>) en in de lange termijn NBA Fraude-agenda van 5 oktober 2020 (<https://www.accountant.nl/achtergrond/2020/10/de-fraude-agenda-van-de-nba/>) vragen wij van organisaties en accountants in het bijzonder meer aandacht/activiteiten die ten gunste komen aan een effectieve bestrijding van (zorg)fraude vanuit ieders eigen verantwoordelijkheid. In dit kader kunnen wij in een ander verband mogelijke verschillende activiteiten ontwikkelen m.b.t. bestrijden van (zorg)fraude door betrokkenen in de keten (zie ook in kader van art. 3.10 Bbsrz en par. 4.2 NvT) en dat nader met elkaar bespreken?
Het belang van het bestuursverslag, ook voor inzicht in verantwoordelijkheid voor zorgfraude en in het kader van vermindering regeldruk, verzoeken wij u te verduidelijken en met aanvullende regelgeving te komen in de die richting;
- d) hierop aansluitend dient i.v.m. samenhang/onderscheid en integratie van nu verschillende verantwoordingsobjecten, dit gezien de bedoeling, efficiënter plaats te vinden voor de sector: (verticale) DigiMV-gegevens/Jaarverantwoording, Jaardocument Maatschappelijke Verantwoording (JMV; zie ook par. 4.3.2 NvT), (verticaal) *Anders Verantwoorden*, (horizontale) jaarverslaggeving (RvW), fiscale verantwoording/aangifte, (tijdigheid en uniformiteit qua opzet van) modeljaarverslagen/-rekeningen en de integratie- en kwaliteitsmogelijkheden (betrouwbaarheid) via RGS en SBR (boekjaar 2022?); mede i.v.m. verminderen van regeldrukkosten;

- e) in het besluit/NvT lijkt vooral gesproken te worden over het Handelsregister/KvK als bron (o.a. par. 4.3.2, 4.4.1 en 4.4.6 NvT). Ook is er vooral nog als bron het CIBG/Jaarverantwoording-Zorg. Mede i.v.m. transparantie, publicatieplicht, de koppeling met het Landelijk Register Zorgaanbieders (LRZa), voorkomen van dubbeling en administratieve lasten en het geven van duidelijkheid voor de sector i.v.m. o.a. aansprakelijkheid stellen wij voor om, overeenkomstig de sector Onderwijs (art. 2 Rjo), de openbaarmaking (40b.3c WMG) via het Handelsregister/KvK en/of CIBG/Jaarverantwoording-Zorg te verduidelijken en te beperken tot alleen het CIBG (in de respectievelijke zorgregelgeving dan wel afd. 10 BW2T9 op te nemen als uitzondering in art. 2 RvW, art. 4.2.2 RJw en art. 4.2 UR Wmo 2015; m.b.t. BV/NV's in dit kader gaan wij ervan uit dat BW2T9 leidend is en de zorgregelgeving alleen aanvullende/extra eisen kan stellen).

Graag zijn wij bereid tot geven van nadere toelichting. Voor eventuele vragen naar aanleiding van het bovenstaande kunt u contact opnemen met Koos Vos (k.vos@nba.nl).

Hoogachtend,
Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants

drs. P.J.J. Vos RA
Coördinator Publieke Sector

