

Ministerie van Veiligheid en Justitie  
t.a.v. de heer mr. A.J. van der Steur  
Turfmarkt 147  
2511 DJ DEN HAAG

Datum 16 november 2015  
Ons kenmerk LcBs-15092005  
Pagina 1 van 2  
Betreft Consultatie Ontwerpbesluit bekendmaking  
niet-financiële informatie

Geachte heer Van der Steur,

Graag maakt de Autoriteit Financiële Markten (hierna: AFM) gebruik van de gelegenheid te reageren op de consultatie van het Ontwerpbesluit bekendmaking niet-financiële informatie (hierna: Ontwerpbesluit).

De AFM maakt zich sterk voor eerlijke en efficiënte financiële markten. Daarbij moedigt de AFM de trend aan waarbij beursvennootschappen en (andere) organisaties van openbaar belang in toenemende mate ook rapporteren over niet-financiële informatie. Informatie over milieu-, sociale en personeelsaangelegenheden, eerbieding van mensenrechten en bestrijding van corruptie en omkoping zijn voor beleggers, crediteuren en analisten (hierna: gebruikers) van groot belang. De in de niet-financiële informatie beschreven risico's en de wijze waarop deze risico's worden beheerst, hebben grote impact op de financiële informatie en op de continuïteitsveronderstellingen daarbij. Beide typen informatie moeten derhalve in samenhang worden gezien. Recente fraude- en corruptieschandalen op de Nederlandse kapitaalmarkten onderstrepen dit belang. Daarnaast is de informatie en de eenduidige weergave daarvan relevant voor belanghebbenden, zoals organisaties die een specifiek maatschappelijk nut beogen, bijvoorbeeld op het gebied van milieu of mensenrechten.

Wil een rapportage over niet-financiële toegevoegde waarde hebben, dan dient de rapportage met de nodige waarborgen te zijn omkleed. Helaas zijn die waarborgen in het huidige Ontwerpbesluit in twee opzichten onvoldoende aanwezig.

Ten eerste dient de niet-financiële informatie optimaal toegankelijk te zijn voor alle gebruikers. Dit is slechts het geval wanneer de niet-financiële informatie onderdeel uitmaakt van het bestuursverslag. Alleen op die wijze wordt gewaarborgd dat de niet-financiële informatie net zo toegankelijk is als het bestuursverslag en de jaarrekening. Door toe te staan dat de openbaarmaking van niet-financiële informatie kan plaatsvinden binnen een ander document<sup>1</sup> en op een andere vindplaats<sup>2</sup>, wordt de toegang tot de niet-financiële informatie onnodig bemoeilijkt. Bovendien zal bij deze gefragmenteerde verslaggeving redundantie optreden, omdat bepaalde informatie niet

<sup>1</sup> Artikel 4, lid 1, aanhef, van het Ontwerpbesluit laat toe dat de rechtspersoon een apart verslag opstelt.

<sup>2</sup> Artikel 4, lid 1 sub b, van het Ontwerpbesluit laat toe dat het aparte verslag langs elektronische weg elders wordt openbaar gemaakt.

Datum 16 november 2015  
Ons kenmerk LcBs-15092005  
Pagina 2 van 2

alleen in het aparte verslag, maar alsnog in het bestuursverslag zal moeten worden opgenomen (bijvoorbeeld in de risicoparagraaf). Deze redundantie is inefficiënt en zal de verslaggeving onoverzichtelijk maken. Bovendien betekent het moeten opnemen van dezelfde informatie in verschillende documenten een lastenverzwaring voor zowel opstellers als gebruikers. Kortom, dit zal resulteren in gefragmenteerde, redundante verslaggeving, terwijl er juist behoefte is aan geïntegreerde, compacte verslaggeving.

Ten tweede dient de niet-financiële informatie een getrouwe weergave van de werkelijkheid te zijn. Gebruikers (beleggers, analisten, crediteuren) dienen enige zekerheid te verkrijgen dat de niet-financiële informatie juist en volledig is. Daarom is het wenselijk dat een onafhankelijke toetsing plaatsvindt door de externe accountant op de informatie. Op zijn minst zou moeten worden nagegaan dat de niet-financiële informatie verenigbaar is met de jaarrekening en (de rest van) het bestuursverslag. De in het geconsulteerde Ontwerpbesluit opgenomen aanwezigheidsstoets<sup>3</sup> biedt absoluut onvoldoende waarborgen. Bovendien staat de aanwezigheidsstoets naar onze mening op gespannen voet met de wet. De controlerend accountant dient een oordeel te geven omtrent de verenigbaarheid van het bestuursverslag met de jaarrekening.<sup>4</sup> Artikel 2:391 lid 5 BW biedt wel een grondslag om nadere voorschriften te stellen omtrent de *inhoud* van het bestuursverslag, maar geen grondslag om op onderdelen van de accountantscontrole een lichter regime voor te schrijven dan in vorengenoemd artikel is bepaald.

De AFM verkent graag met U op welke wijze in het Ontwerpbesluit geregeld kan worden dat de niet-financiële informatie altijd onderdeel is van het bestuursverslag en dat de daarin opgenomen informatie op meer dan alleen aanwezigheid wordt gecontroleerd door de accountant. Dit is nu – en zeker ook naar de toekomst toe waarin niet-financiële informatie in belang zal toenemen – van evident maatschappelijk belang.

Hoogachtend,  
Autoriteit Financiële Markten

mr. drs. G.J. Everts RA  
Bestuurslid

<sup>3</sup> Artikel 6 van het Ontwerpbesluit.

<sup>4</sup> Artikel 2:393 lid 5, sub f, BW.