

Consultatieverslag Ontwerpbesluit bekendmaking veiling kavels B27 en B31

Onderwerp van de consultatie

De internetconsultatie zag op het ontwerp van het besluit, op grond van artikel 3.10, derde lid, van de Telecommunicatiewet, tot bekendmaking dat de vergunningen voor niet-landelijke commerciële radio-omroep in de FM-band voor kavels B27 en B31 worden verdeeld middels een veilingprocedure.

Tevens is in dit ontwerpbesluit, overeenkomstig artikel 3.10, derde lid, van de Telecommunicatiewet de aanvang van de procedure bepaald en zijn, voor zover toen reeds mogelijk, de voorschriften en beperkingen vastgesteld die aan de vergunningen voor de kavels B27 en B31 zullen worden verbonden. Ook zijn de voorschriften en beperkingen vastgesteld die zullen worden verbonden aan de te koppelen vergunningen voor digitale radio-omroep.

Looptijd van de consultatie

Het ontwerpbesluit is in de periode van 18 juli tot en met 29 augustus 2016 aangeboden voor internetconsultatie. Deze termijn van zes weken hield verband met de omstandigheid dat het besluit is voorbereid met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Voorgelegde vraag of vragen

Er zijn geen specifieke vragen met betrekking tot ontwerpbesluit voorgelegd. In het algemeen is een reactie gevraagd op het ontwerpbesluit.

Opbrengst van de consultatie (hoeveel reacties en (globaal) van welke doelgroepen)

Er zijn in totaal acht reacties ontvangen. Al deze reacties waren afkomstig van media-bedrijven.

Wat is op hoofdlijnen met de opbrengst gedaan (benoem, indien van toepassing, de belangrijkste veranderingen in het voorstel en toelichting)

Een aantal reacties had betrekking op de toegang tot de veiling van de kavels B27 en B31. Aangezien de toegang tot de veiling en de eisen aan de aanvragers niet worden gereguleerd in dit ontwerpbesluit, zijn deze reacties niet bij de vormgeving van het definitieve besluit betrokken.

Een aantal respondenten heeft met betrekking tot de regiogerichtheidseis naar voren gebracht dat het zogenoemde 'groene gebied' in de toelichting bij dit besluit niet zorgvuldig wordt omschreven. Gesteld wordt dat de uitspraak van het CBb veel enger wordt uitgelegd dan noodzakelijk. Deze opmerkingen raken ontwerpbesluit evenmin. Voor de te verdelen vergunningen kavels B27 en B31 volgt de regiogerichtheidsverplichting van 10% rechtstreeks uit de Regeling Aanwijzing en gebruik frequentieruimte commerciële radio-omroep 2003 (hierna: Regeling AGF). Dit is anders bij de te verlengen vergunningen voor niet-landelijke commerciële radio in de FM-band, waarbij ook in de vergunning een regiogerichtheidspercentage is opgenomen dat destijds in de betreffende vergelijkende toets is geboden. In de te veilen vergunningen zijn derhalve geen voorschriften opgenomen over regiogerichtheid, zodat deze opmerkingen van respondenten aangaande de regiogerichtheidseis ook niet konden leiden tot inhoudelijke wijzigingen van dit besluit.

Een aantal respondenten heeft te kennen gegeven er mee in te kunnen stemmen dat het gebied waarop het programma gericht moet zijn mede het bijbehorende digitale allotment omvat. Zij wijzen er daarbij op dat de bepaling in de Regeling AGF, waarin dit is gereguleerd, is beperkt tot 1 september 2017, terwijl de vergunningen zullen worden verleend tot 1 september 2022. Ook deze opmerking raakte het ontwerpbesluit niet. Ten overvloede is wel opgemerkt dat de opvatting van deze respondenten dat genoemde bepaling van de Regeling AFG aanpassing behoeft, gedeeld wordt. Om te borgen dat de Regeling AGF aansluit bij hetgeen in dit bekendmakingsbesluit uiteen is gezet en overigens ook voortvloeit uit het Nationale Frequentieplan 2014, is het betrokken artikel uit de Regeling AGF met de Regeling aanvraag- en veilingprocedure kavels B27 en B31 alsnog worden aangepast en toegelicht.

Enkele respondenten stelden dat ten onrechte in de vergunningen voor de kavels B27 en B31 de verplichting wordt opgenomen dat hetzelfde programma dient te worden uitgezonden door middel van netgebonden frequenties. Volgens respondenten is deze verplichting disproportioneel. Deze zienswijzen zijn in essentie gelijk aan de zienswijzen die ook zijn ingediend op dezelfde bepaling in

een ontwerp van het Besluit verlengbaarheid vergunningen niet-landelijke commerciële radio-omroepen in de FM-band 2016. Allereerst wordt opgemerkt dat in beide vergunningen slechts één frequentie is opgenomen. Het voorschrift wordt pas relevant indien er door middel van een wijziging van een vergunning een extra netgebonden frequentie aan die vergunning zou worden toegevoegd. Niet valt in te zien waarom gesteld wordt dat het voorschrift nu al een negatief effect zou hebben op de bedrijfsvoering. Voor een verdere inhoudelijke reactie is verwezen naar paragraaf 9 van de toelichting op genoemd verlengbaarheidsbesluit, waarin uitgebreid is gereageerd op vergelijkbare argumenten. Het betrokken vergunningvoorschrift is overigens in lijn gebracht met dat verlengbaarheidsbesluit.

Een respondent heeft gevraagd welke ingebruiknameverplichting voor de digitale frequentie geldt tot 1 januari 2018. De vergunning voor de capaciteitseenheid in allotment 9D-N kan per direct na vergunningverlening gebruikt worden omdat die vergunning braak ligt. De vergunninghouder dient uiterlijk binnen drie maanden de vergunning in gebruik te nemen. De vergunning voor de capaciteitseenheid in allotment 7A kan pas per 1 september 2017 in gebruik worden genomen. Aangezien de netwerken nu al in gebruik zijn, betekent dit praktisch dat de nieuwe vergunninghouders dezelfde dekking realiseren als de overige vergunninghouders van dat allotment. Technisch gezien moeten alle vergunninghouders van eenzelfde allotment immers gebruik maken van hetzelfde netwerk. Een verdere concretisering van de ingebruiknameverplichting voor de periode tot 1 januari 2018 wordt daarom niet nodig geacht, omdat ook zonder die concretisering geborgd is dat de vergunninghouder dezelfde dekking realiseert als de overige vergunninghouders van hetzelfde allotment.

Eén respondent heeft opgemerkt dat bij de periode waarin een samenwerkingsovereenkomst moet worden gesloten, rekening moet worden gehouden met de te verlengen digitale vergunningen voor niet-landelijke commerciële radio. Met die partijen moet immers de overeenkomst worden gesloten. Deze zienswijze heeft geleid tot een aanpassing van artikel 11 in beide vergunningen voor digitale radio-omroep. Hierbij is het volgende relevant. In 2011 zijn in het kader van het verlengings- en digitaliseringsbeleid vergunningen voor digitale radio-omroep verleend met een looptijd tot 1 september 2017. Aan de niet-landelijke commerciële radio-omroepen zullen tegelijk met de verlenging van hun FM-vergunningen nieuwe vergunningen voor digitale radio-omroep verleend worden met frequenties uit het zogenaamde bovenregionale kavel (vijf allotments in laag 4) en laag 7. Voor de vergunningen in het bovenregionale kavel zal opnieuw de verplichting worden opgelegd om een samenwerkingsovereenkomst te sluiten omdat een allotment gezamenlijk geëxploiteerd dient te worden. De verplichting om een samenwerkingsovereenkomst voor de periode 2017–2022 te sluiten (of de bestaande te verlengen) dient voor alle vergunninghouders van een allotment op dezelfde datum in te gaan. Naar aanleiding van de zienswijze is besloten dat de vergunninghouders de overeenkomst voor de periode september 2017–september 2022 dienen te sluiten voor 1 juni 2017. Dit geeft hen voldoende tijd om tot overeenstemming te komen en borgt de continuïteit van dienstverlening ook na 1 september 2017.

Voor de digitale vergunning die gekoppeld is aan kavel B27 is nog het volgende relevant. De daarbij behorende frequentieruimte dient vóór 1 september 2017 gebruikt te worden. Om die reden gaat de verplichting tot het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst eerder in (zes weken na inwerkingtreding van de vergunning). De vergunning loopt door na 1 september 2017. Omdat aan alle andere vergunninghouders de verplichting wordt opgelegd om voor de periode 2017–2022 een samenwerkingsovereenkomst te sluiten (of de bestaande te verlengen) voor 1 juni 2017, wordt aan de vergunninghouder van kavel B27 ook deze verplichting opgelegd. Dit betekent dat voor de houder van de digitale vergunning die gekoppeld is aan kavel B27 voor beide periodes (voor september 2017 en daarna) de verplichting geldt een samenwerkingsovereenkomst te sluiten. Hiermee is verzekerd dat voor alle houders van een vergunning in hetzelfde allotment dezelfde verplichting geldt voor de periode 2017–2022, uiteraard behoudens vergunningen die terugvallen aan de overheid en later worden uitgegeven.

Enkele respondenten gaven aan dat de verplichting tot een zwaardere uitrolverplichting kan leiden tot aanpassingen van bestaande netwerken en extra kosten. In dit kader is er op gewezen dat het beleid is gericht op de transitie van analoge FM naar digitale etherradio, opdat luisteraars overstappen van analoge FM naar digitale radio. Om dat doel te realiseren is het noodzakelijk dat DAB+ qua dekking zo aantrekkelijk is dat luisteraars daadwerkelijk de overstap maken. De ingebruiknameverplichting in de huidige vergunningen die in 2011 verleend zijn, is daarvoor onvoldoende geacht. Teveel luisteraars hebben naar het oordeel van de minister dan geen goede ontvangst van digitale radio, hetgeen ik ongewenst acht. Om die reden is de keuze gemaakt om de

ingebruiknameverplichting aan te scherpen. Het is onvermijdelijk dat een aanscherping van de ingebruiknameverplichting leidt tot extra kosten. Het algemeen belang van de digitalisering vergt dit. De belangen van (potentiële) vergunninghouders zijn meegewogen door de aanscherping van ingebruiknameverplichting niet in een keer, maar in twee fasen (januari 2018 en januari 2020) in te voeren.

De definitieve regeling van 6 september 2016 is gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt. 2016, 47763).