



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

QenA

Actualisatie Beleidslijn grote rivieren



Overzicht QenA's

1. Wat staat er in de Beleidslijn grote rivieren?
2. Wat is de aanleiding voor het actualiseren van de Beleidslijn grote rivieren?
3. Hoe is dit besluit tot stand gekomen?
4. Wie stelt dit beleid vast?
5. Wanneer wijzigt de Beleidslijn grote rivieren?
6. In welk gebied gelden de beleidsregels?
7. Wat is er per 1 april 2024 precies gewijzigd?
8. Wat gaat er vanaf 1 januari 2025 veranderen in de beleidsregels?
9. Wat gaat er vanaf 1 januari 2026 veranderen in de beleidsregels?
10. Wat blijft hetzelfde in de beleidsregels?
11. Wanneer is iets een riviergebonden activiteit?
12. Wat wordt er met mijn inspraak gedaan?
13. Wie zijn er allemaal betrokken geweest bij het opstellen van de nieuwe Bgr?
14. Wanneer heb ik te maken met de Beleidslijn grote rivieren en hoe weet ik dit?
15. Welke stappen moet ik nemen om ervoor te zorgen dat mijn project voldoet aan de nieuwe beleidslijn?
16. Wat verandert er in de procedure om een omgevingsvergunning bij Rijkswaterstaat aan te vragen?
17. Voor wat moet ik bij Rijkswaterstaat zijn en voor wat bij gemeenten?
18. Kan ik mijn woning of bedrijfspand nog uitbreiden en/of verbouwen?



Overzicht QenA's



19. Wat verandert er voor eigenaren van woonschepen die nu in het bergend regime liggen?
20. Kunnen bestaande recreatieve voorzieningen, zoals campings of jachthavens, nog steeds worden uitgebreid of vernieuwd?
21. Verandert de gewijzigde Beleidslijn iets aan de mogelijkheden om nieuwe recreatie- en toeristische faciliteiten te ontwikkelen in de uiterwaarden?
22. Heeft het nieuwe beleid invloed op de vergunningverlening voor tijdelijke evenementen of festivals in de uiterwaarden?
23. Waarom een overgangsregeling en wat houdt het in?
24. Hoe weet ik of mijn initiatief onder de overgangsregeling valt?
25. Wat betekent de overgangsregeling voor mijn initiatief?
26. Kan ik mijn project of initiatief nog aanmelden voor de overgangsregeling?
27. Als mijn project in een bepaalde categorie van de overgangsregeling valt, hoe maak ik dit dan duidelijk in de vergunningaanvraag?
28. Wat houdt maatwerk in?
29. Wat is het detailniveau van deze maatwerkafspraken?
30. Hoe lang duurt het maken van maatwerkafspraken?
31. Kunnen maatwerkafspraken aangepast worden na verloop van tijd?
32. Zijn de maatwerkafspraken overdraagbaar?
33. Hoe wordt bepaald om welke gebieden het gaat in de projecten uit artikel 11 van de overgangsregeling?
34. Waarom gelden de afspraken voor de projecten uit artikel 11 maar vijf jaar?





1. Wat staat er in de Beleidslijn grote rivieren?

De Beleidslijn grote rivieren (Beleidslijn) bevat regels over wat vanuit rivierkundig oogpunt wel en niet in het rivierbed is toegestaan. Het doel van de Beleidslijn is en blijft dat er nu en in de toekomst voldoende ruimte in het rivierbed blijft voor het bergen en afvoeren van water. Ook is het doel om te voorkomen dat nieuwe activiteiten of objecten in het rivierbed toekomstige verruiming van de rivier duurder of onmogelijk maken.

De Beleidslijn bestaat uit twee onderdelen. Het eerste onderdeel is een beleidsbrief, die de hoofdlijnen van de Beleidslijn schetst. Het tweede onderdeel zijn de Beleidsregels grote rivieren (Beleidsregels). De minister van Infrastructuur en Waterstaat gebruikt de Beleidsregels om (vergunning)aanvragen van initiatiefnemers voor activiteiten in het rivierbed te beoordelen.

De Beleidsregel hangt samen met regels in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Omgevingsregeling (Or). In deze besluiten en regeling zijn regels voor de leefomgeving vastgelegd. Veranderingen in de beleidsregels kunnen dus aanleiding geven tot wijzigingen van die regels.

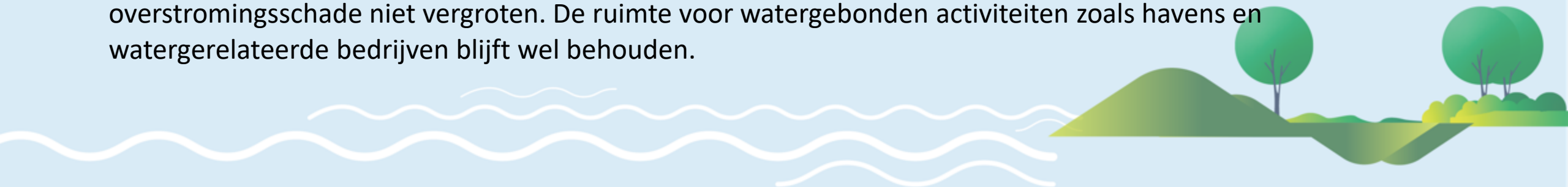




2. Wat is de aanleiding voor het actualiseren van de Beleidslijn?

Als gevolg van klimaatverandering krijgt Nederland in de toekomst vaker te maken met hoge waterstanden in de rivieren. Daarom hebben we in onze rivieren meer ruimte nodig voor het opslaan en afvoeren van water. Het hoogwater in Limburg in de zomer van 2021 heeft dat weer eens duidelijk gemaakt.

Uit het onderzoek komt naar voren dat de Beleidslijn in huidige vorm onvoldoende toekomstbestendig is en dat actualisatie nodig is om dit doel te halen. De Beleidslijn sluit ook onvoldoende aan bij de nieuwe beleidskoers voor bouwen in het rivierbed. Deze beleidskoers is uitgewerkt in een brief aan de Tweede Kamer van 5 oktober 2023. Deze brief bevat een redeneerlijn over hoe het Rijk wil omgaan met nieuwe en lopende buitendijkse projecten in onder andere de uiterwaarden in het rivierengebied. De redeneerlijn benadrukt de noodzaak van meer ruimte voor waterberging en waterafvoer in de toekomst. Buitendijkse plannen mogen het waterbergend vermogen en de afvoercapaciteit van de rivieren niet aantasten, toekomstige rivierbeheermaatregelen niet belemmeren en het risico op overstromingsschade niet vergroten. De ruimte voor watergebonden activiteiten zoals havens en watergerelateerde bedrijven blijft wel behouden.





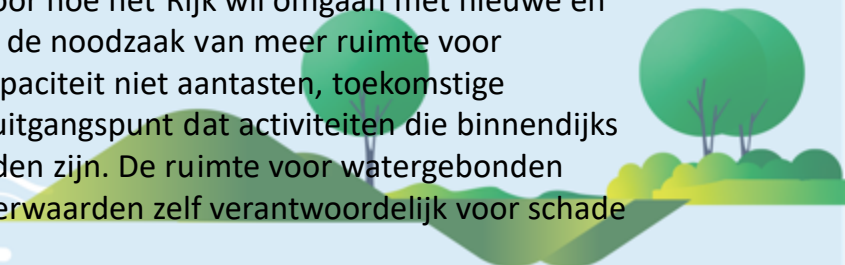
3. Hoe is dit besluit tot stand gekomen?

In november 2022 heeft de minister van Infrastructuur en Waterstaat een brief naar de Tweede Kamer gestuurd. In deze brief is het volgende opgenomen over het bouwen in het rivierbed: *'We staan in de uiterwaarden (die vallen onder de Beleidslijn grote rivieren) geen nieuwe bebouwing meer toe. Daarmee maken we onze rivieren klimaatrobuuster en voorkomen we toenemende schade. Partijen houden hier vanaf heden rekening mee. Er wordt onderzocht hoe de Beleidslijn grote rivieren (Bgr) wordt aangescherpt. Dit is niet van toepassing op ontwikkellocaties, waar met het Rijk reeds bestuurlijke (beleids)afspraken over zijn gemaakt.'*

Met de nieuwe koers om geen bebouwing meer toe te staan in de uiterwaarden volgt het Rijk het advies van het College van Rijksadviseurs, dat in zijn brief van 28 maart 2023 aangeeft dat het voorbereiden van grote veranderingen in het water(veiligheids)systeem veel tijd kost en dat het daarom verstandig is om voor de kortere termijn bouwstenen te benutten waarmee we 'tijd kopen' en om uit te gaan van het voorzorgsbeginsel. Bovendien sluit het aan bij de adviezen van de Deltacommissaris over woningbouw en klimaatadaptatie.

In opdracht van het ministerie van IenW is onderzoek gedaan naar welke aanpassingen in de Beleidslijn nodig zijn om deze klimaatrobuuster en toekomstbestendiger te maken. Op 27 september 2023 is het eindrapport van dit onderzoek gepubliceerd. De conclusies van het eindrapport zijn vervolgens voorgelegd aan het Expertise Netwerk Waterveiligheid (hierna ENW), die de adviezen van de onderzoekers heeft onderschreven. In de begeleidingsgroep van dit onderzoek zaten vertegenwoordigers van Rijkswaterstaat, ministerie van IenW, ministerie van BZK, ministerie van LNV, Staf Deltacommissaris, Deltaprogramma Rijn, Deltaprogramma Maas, de rivierwaterschappen en -provincies, de Vereniging van Nederlandse Riviergemeenten en de Unie van Waterschappen. Door de onderzoekers is in afstemming met de begeleidingsgroep aanbevelingen opgesteld. Deze aanbevelingen zijn door de minister van Infrastructuur en Waterstaat in oktober 2023 met de bestuurlijke partners in het Bestuurlijk Overleg Water gedeeld en besproken. In dit overleg werd door de bestuurlijke partners ruime steun uitgesproken voor de nieuwe koers. Gemeenten zijn op verzoek van de VNG verder betrokken bij de verdere uitwerking/verduidelijking van de begrippen 'tijdelijkheid', 'seizoensgebondenheid', en 'riviergebonden'.

Dit is verder uitgewerkt in een brief aan de Tweede Kamer van 5 oktober 2023. Die brief bevat een redeneerlijn voor hoe het Rijk wil omgaan met nieuwe en lopende buitendijkse projecten in onder andere de uiterwaarden in het rivierengebied. De redeneerlijn benadrukt de noodzaak van meer ruimte voor waterberging en -afvoer in de toekomst. Buitendijkse plannen mogen het waterbergend vermogen en de afvoercapaciteit niet aantasten, toekomstige rivierbeheermaatregelen niet belemmeren en het risico op overstromingsschade niet vergroten. Daarbij geldt als uitgangspunt dat activiteiten die binnendijks mogelijk zijn ook binnendijks moeten plaatsvinden, zoals woningbouw en andere activiteiten die niet watergebonden zijn. De ruimte voor watergebonden activiteiten zoals havens en watergerelateerde bedrijven blijft wel behouden. Daarnaast blijven gebruikers van uiterwaarden zelf verantwoordelijk voor schade door hoog- of laagwater.





4. Wie stelt dit beleid vast?

De minister van Infrastructuur en Waterstaat stelt het beleid vast.





5. Wanneer wijzigt de Beleidslijn?

De Beleidslijn wijzigt in drie stappen. Dat betekent dat wijzigingen op verschillende momenten plaatsvinden.

1 april 2024

De eerste stap in deze actualisatie is al gezet. Per 1 april 2024 is de Beleidsregel die er sinds 2006 is op een aantal onderdelen aangepast. Dat gebeurde met spoed, omdat aanvragen bleven binnenkomen voor ontwikkelingen die als onwenselijk worden beschouwd maar die op dat moment nog niet geweigerd konden worden. Deze omdat de minister aanvragen bleef ontvangen voor ruimtelijk ontwikkelingen die als onwenselijk worden beschouwd maar die hij moeilijk kon weigeren.

1 januari 2025

De planning is dat per 1 januari de Beleidsregel uit 2006 (Bgr 2006) wordt vervangen door een nieuwe Beleidsregel (Bgr 2025). De minister van IenW past deze regels toe bij de toetsing van vergunningaanvragen voor activiteiten in het rivierbed. Ook vindt een wijziging van de Beleidsbrief plaats.

1 januari 2026

De derde en laatste stap is de wijziging van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Omgevingsregeling. De planning is dat deze wijziging plaatsvindt op 1 januari 2026.





6. In welk gebied gelden de beleidsregels?

De beleidsregels gelden in het deel van het rivierbed dat is aangewezen als beperkingengebied met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk dat geen kanaal is. Op sommige plekken valt dat beperkingengebied helemaal samen met het rivierbed, op andere plekken is het beperkingengebied kleiner. He





7. Wat is er per 1 april 2024 precies gewijzigd?

De eerste stap van het wijzigen van de Beleidslijn is gezet op 1 april 2024, met het laten vervallen van artikel 6 onderdeel e van de Beleidsregel. De wijziging is [hier](#) te vinden. Deze regel hield in dat een niet-riviergebonden activiteit in het stroomvoerend regime werden toegestaan als deze activiteit per saldo meer ruimte voor de rivier opleverde op een locatie die rivierkundig gezien acceptabel was.

Deze regel is met spoed per 1 april 2024 komen te vervallen. Een reden hiervoor is dat de minister nog veel aanvragen binnen kreeg voor dit type activiteiten en de minister op basis van deze regel in beginsel gehouden was vanuit rivierkundig opzicht daarvoor toestemming te geven, terwijl het uitgangspunt is dat nieuwe bebouwing voor niet-riviergebonden activiteiten niet langer wenselijk is. Een andere reden is dat deze regel weliswaar op korte termijn ervoor zorgde dat ruimte voor de rivier wordt gecreëerd, maar dat die activiteiten op de lange termijn op die locaties een belemmerende werking kunnen hebben voor (toekomstige) rivierverschuiving.

Daarom is ervoor gekozen deze regel te schrappen.





8. Wat gaat er vanaf 1 januari 2025 veranderen in de beleidsregels? (1/2)

De planning is dat op 1 januari 2025 de Beleidsregel uit 2006 (Bgr 2006) vervangen wordt door de nieuwe Beleidsregel (Bgr 2025).

De belangrijkste wijziging is dat het onderscheid tussen het 'bergend' regime en het 'stroomvoerend' regime komt te vervallen. Hiervoor in de plaats komt één regime met uniforme regels voor alle beperkingengebieden in het rivierbed.

In alle beperkingengebieden in het rivierbed gaan de regels gelden zoals die al golden in het (strengere) stroomvoerend regime, waarbij het nee, tenzij principe wordt gehanteerd.

De activiteiten waarvoor een uitzondering gemaakt kan worden (de onderdelen van artikel 6a t/m d) blijven van kracht. Alleen de uitzondering (onderdeel e) om niet-riviergebonden activiteiten te vergunnen als deze activiteiten 'per saldo meer ruimte voor de rivier opleveren op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie' is per 1 april 2024 komen te vervallen.





8. Wat gaat er vanaf 1 januari 2025 veranderen in de beleidsregels? (2/2)

Andere wijzigingen hebben te maken met:

- het aanscherpen van de voorwaarden voor het uitbreiden of het slopen en vervangen van bouwwerken;
- het verduidelijken van de regels over activiteiten van ondergeschikt belang;
- het verduidelijken van de regels over tijdelijke en periodieke activiteiten;
- het uitbreiden van de opsomming van riviergebonden activiteiten met drinkwaterwinning en aquathermie;
- de inwerkingtreding van de Omgevingswet.





9. Wat gaat er vanaf 1 januari 2026 veranderen?

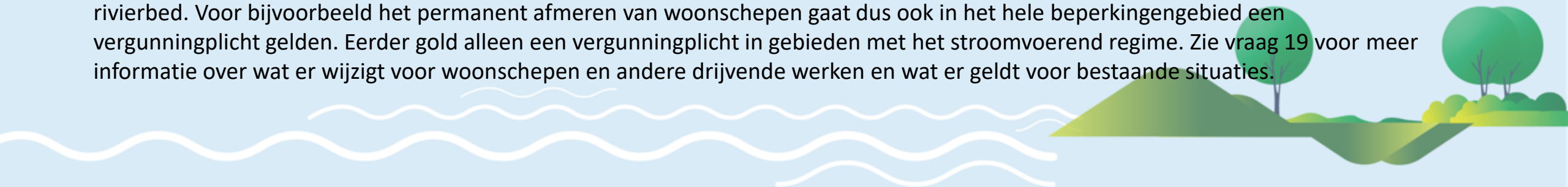
De planning is dat per 1 januari 2026 het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Omgevingsregeling wijzigen.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat instructieregels voor gemeenten over welke activiteiten gemeenten in een omgevingsplan dat gaat over het rivierbed mogen toelaten en, zo ja, onder welke voorwaarden. Het Bkl is zo aangepast dat deze in lijn zijn met de regels die in de Bgr 2025 staan, zodat omgevingsplannen van gemeenten en de beleidsregels die Rijkswaterstaat hanteert uiteindelijk dezelfde regels bevatten. Zo worden aanvragen die gemeenten en Rijkswaterstaat binnen krijgen op basis van dezelfde regels beoordeeld.

In de **Omgevingsregeling** was vastgelegd waar het bergend regime en waar het stroomvoerend regime geldt. Doordat er nu maar één regime is, vervalt dat onderscheid en wordt dit geschrapt in de Omgevingsregeling.

Wel is het nodig om geometrisch te begrenzen op welke locaties bovengenoemde instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing zijn. Daarvoor wordt een nieuwe geometrische begrenzing in de Omgevingsregeling vastgelegd (namelijk die van 'beperkingengebieden in het rivierbed van de grote rivieren').

Nu er één set aan regels is (één regime) en niet-riviergebonden activiteiten in principe niet langer zijn toegestaan in het rivierbed, wordt de vergunningplicht voor drijvende werken in de Omgevingsregeling uitgebreid naar het hele beperkingengebied in het rivierbed. Voor bijvoorbeeld het permanent afmeren van woonschepen gaat dus ook in het hele beperkingengebied een vergunningplicht gelden. Eerder gold alleen een vergunningplicht in gebieden met het stroomvoerend regime. Zie vraag 19 voor meer informatie over wat er wijzigt voor woonschepen en andere drijvende werken en wat er geldt voor bestaande situaties.





10. Wat blijft hetzelfde in de beleidsregels?

De minister kan nog steeds toestemming geven voor de volgende activiteiten (mits aan de toepasselijke voorwaarden van artikel 6 Bgr 2025 is voldaan):

- Riviergebonden activiteiten
- Activiteiten van ondergeschikt belang. Een voorbeeld is het slopen en vervangen van een bouwwerk en het eenmalig uitbreiden van een bouwwerk met maximaal 10% van de oppervlakte en het volume. Het is echter niet toegestaan om een bouwwerk met een riviergebonden functie te vervangen door een bouwwerk met een niet-riviergebonden functie, of door een bouwwerk met een woon- of logiesfunctie.
- Tijdelijke en periodieke activiteiten. In artikel 3 lid 4 is verduidelijkt welke omstandigheden de minister betreft bij de beoordeling of hij toestemming verleent voor die activiteiten.
- Specifieke niet-riviergebonden activiteiten als bedoeld in artikel 5.





11. Wanneer is iets een riviergebonden activiteit?

Riviergebonden activiteiten zijn activiteiten die nergens anders dan in, naast of op de rivier kunnen plaatsvinden. In artikel 4 van de Bgr 2025 staat opgesomd welke activiteiten hieronder vallen. Niet-riviergebonden activiteiten kunnen ook op een andere plek dan in, naast of op de rivier plaatsvinden of uitgevoerd worden en zijn dus niet gebonden aan de rivier.





12. Wat wordt er met mijn inspraak gedaan?

Na afloop van de consultatie wordt gekeken of de binnengekomen reacties reden geven om de voorgestelde Beleidsregel (Bgr 2025) en/of de voorgestelde wijzigingen van het Besluit kwaliteit leefomgeving, Besluit activiteiten leefomgeving en de Omgevingsregeling aan te passen. Vervolgens zal in de toelichting bij deze voorstellen worden ingegaan op de inbreng en wat daarmee is gedaan.

Het is aan de minister om te bepalen of de voorstellen nog gewijzigd worden op basis van de inspraakreacties.





13. Wie zijn er allemaal betrokken geweest bij het opstellen van de nieuwe Bgr?

Bij het opstellen van het nieuwe beleidsuitgangspunt om geen nieuwe bebouwing in de uiterwaarden meer toe te staan, zijn de bestuurlijke partners VNG, IPO, de Unie van Waterschappen en de drinkwaterbedrijven betrokken. Zij hebben aangegeven zich goed in de nieuwe koers te kunnen vinden.

Bij het onderzoek naar de actualisatie van de Beleidsregels zijn verschillende belanghebbenden betrokken geweest. Het onderzoek werd begeleid door een commissie met vertegenwoordigers van Rijkswaterstaat, de ministeries van IenW, BZK en LNV, de Staf Deltacommissaris, deltaprogramma's, provincies, de Vereniging van Nederlandse riviergemeenten en rivierwaterschappen. Het bijbehorend advies is te raadplegen op: [Actualisatie Beleidslijn grote rivieren | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

De resultaten en aanbevelingen zijn in oktober 2023 besproken met onze bestuurlijke partners in het Bestuurlijk Overleg Water, waar brede steun bleek te zijn voor de nieuwe koers. Daarnaast zijn bijeenkomsten georganiseerd voor de riviergemeenten, waarin zij zijn geïnformeerd over de voorgenomen wijziging van de Beleidslijn. Tijdens deze bijeenkomsten kregen de gemeenten de gelegenheid om hun standpunten hierover kenbaar te maken. Deze zijn meegenomen in de verdere uitwerking.

Het Expertise Netwerk Waterveiligheid (ENW) heeft op verzoek van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat het onderzoeksrapport bestudeerd. Zij heeft aangegeven zich te kunnen vinden in de conclusies van het onderzoek. Het bijbehorende advies is te raadplegen op: <https://www.enwinfo.nl/adviezen/advies-actualisatie-beleidslijn-grote-rivieren/>





14. Wanneer heb ik te maken met de Beleidsregels grote rivieren en hoe weet ik dit?

Als u een activiteit in het beperkingengebied van het rivierbed wilt verrichten waarvoor een omgevingsvergunning nodig is heeft u te maken met de Beleidsregel grote rivieren. U kunt via het [Omgevingsloket](#) en de vergunningencheck beoordelen of u een omgevingsvergunning nodig heeft voor uw activiteit.





15. Welke stappen moet ik nemen om ervoor te zorgen dat mijn project voldoet aan de nieuwe beleidslijn?

Via het [Omgevingsloket](#) kunt u nagaan of voor uw initiatief een omgevingsvergunning nodig is. In de Beleidsregel is opgenomen welke activiteiten zijn toegestaan binnen het rivierbed. Daarnaast kunt u in overleg treden met uw gemeente of Rijkswaterstaat voor verdere informatie.





16. Wat verandert er in de procedure om een omgevingsvergunning bij Rijkswaterstaat aan te vragen?

In de procedure om een omgevingsvergunning aan te vragen verandert de Bgr 2025 niets. Sinds de invoering van de Omgevingswet kunt u een vergunning aanvragen via het Omgevingsloket. Hier kunt u ook kijken of u een vergunning voor uw activiteit nodig heeft via de Vergunningcheck.





17. Voor wat moet ik bij Rijkswaterstaat zijn en voor wat bij gemeenten?

Als u een activiteit wil uitvoeren in het beperkingengebied van het rivierbed kan daarvoor een omgevingsvergunning van de minister (Rijkswaterstaat) en de gemeente nodig zijn. Rijkswaterstaat gebruikt de Beleidsregel om uw aanvraag te beoordelen en de gemeente toetst aan het omgevingsplan. Via het [Omgevingsloket](#) kunt u een vergunningcheck uitvoeren en zo nodig een aanvraag doen.





18. Kan ik mijn woning of bedrijfspand nog uitbreiden en/of verbouwen?

De hoofdregel is dat een bouwwerk eenmalig maximaal 10% van zijn oppervlak en volume mag worden vergroot. Dit kan alleen als het bouwwerk dezelfde functie houdt of een riviergebonden functie krijgt. Het is niet toegestaan om de functie van het bouwwerk te veranderen naar een woon- of logiesfunctie. Dit betekent dat een bedrijfspand niet kan worden omgebouwd tot een woning of een vaste recreatiewoning.

Als peildatum voor uitbreidingsmogelijkheden wordt in principe 12 mei 1997 aangehouden. Dit is de datum dat de oorspronkelijke Beleidslijn in werking is getreden. Als de beleidslijn later op een gebied van toepassing is geworden, dan is de datum waarop dit gebeurde de peildatum.

Heeft u vragen over uitbreiden of verbouwen? Dan kunt u het beste contact opnemen met Rijkswaterstaat.





19. Wat verandert er voor eigenaren van woonschepen die nu in het bergend regime liggen?

Voor het permanent afmeren van nieuwe woonschepen en andere drijvende werken in het hele rivierbed waar de Bgr van toepassing is, ook in gebieden waar nu nog het bergend regime geldt, gaat een vergunningsplicht gelden. Dit betekent dat via de vergunningverlening nieuwe permanent afgemeerde werken met een niet-riviergebonden functie (zoals woonschepen en schepen met een logiesfunctie) in alle beperkingengebieden van het rivierbed geweerd zullen worden. Het permanent afmeren van werken met een riviergebonden functie (ten behoeve van scheepvaart of scheepsbouw) en tijdelijk afmeren blijft wel mogelijk.

Voor bestaande woonschepen en andere permanent afgemeerde drijvende objecten, met een ligplaats in het voormalig bergend regime, geldt dit niet. Deze worden als niet-vergunningplichtige beperkingengebiedactiviteiten aangemerkt, zolang deze niet in aard of omvang wijzigen.





20. Kunnen bestaande recreatieve voorzieningen, zoals campings of jachthavens, nog steeds worden uitgebreid of vernieuwd?

De regel geldt nog steeds dat slopen en vervangen van bouwwerken in het rivierbed toegestaan is. Ook mag er nog steeds een eenmalige uitbreiding van 10% van het bebouwde oppervlak en volume plaatsvinden. Voor beide regels geldt dat de functie van het bouwwerk niet mag wijzigen in een niet-riviergebonden activiteit. Ook mag het bouwwerk niet een woon- of logiesfunctie krijgen, als dit het nog niet heeft.

In specifieke situaties kan het zijn dat meer mogelijk is, bijvoorbeeld omdat er ruimte is in de vergunning of dat er overgangsrecht van toepassing is. Zie vragen 24 tot 35 over de overgangsregeling.





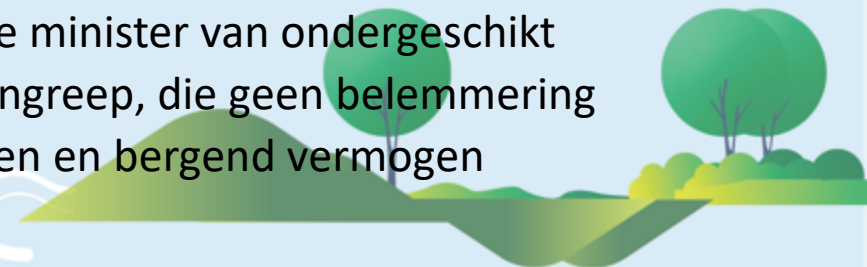
21. Verandert de gewijzigde Beleidslijn iets aan de mogelijkheden om nieuwe recreatie- en toeristische faciliteiten te ontwikkelen in de uiterwaarden?

De hoofdregel is dat de minister geen toestemming geeft voor nieuwe niet-riviergebonden activiteiten in het rivierbed. Maar het kan zijn dat voor de activiteit geen omgevingsvergunning nodig is, bijvoorbeeld omdat het gaat om de bouw van een klein bouwwerk (<math><30 \text{ m}^2</math>).

Daarnaast geeft de minister nog steeds toestemming voor de aanleg van een voorziening die onlosmakelijk met waterrecreatie of extensieve uiterwaardrecreatie is verbonden.

En het blijft mogelijk om toestemming te krijgen voor tijdelijke en periodieke activiteiten. Of de minister die toestemming geeft hangt af van de aard van de activiteit, de locatie waar de activiteit plaatsvindt, de periode waarin de activiteit plaatsvindt en het rivierkundig effect van de activiteit.

Daarnaast kan de minister toestemming voor activiteiten die naar oordeel van de minister van ondergeschikt belang zijn; dit zijn activiteiten die algemeen worden beschouwd als een kleine ingreep, die geen belemmering vormen voor toekomstige rivierverruiming en waarvan het effect op waterstanden en bergend vermogen beperkt is.





22. Heeft het nieuwe beleid invloed op de vergunningverlening voor tijdelijke evenementen of festivals in de uiterwaarden?

Voor tijdelijke evenementen en festivals is nog steeds een omgevingsvergunning nodig. Of de minister toestemming geeft voor die activiteiten hangt af van de aard van de activiteit, de locatie waar de activiteit plaatsvindt, de periode waarin de activiteit plaatsvindt en het rivierkundig effect van de activiteit.





23. Waarom een overgangsregeling en wat houdt het in? (1/2)

De nieuwe Beleidslijn beperkt de mogelijkheden om activiteiten te verrichten in het rivierbed. Met het overgangsrecht regelt het Rijk de verhouding tussen de nieuwe (strengere) regels en de bestaande (rechts)situatie. In de artikelen 8 tot en met 12 van de Beleidsregel grote rivieren 2025 (Bgr 2025) zijn overgangsregels opgenomen voor de volgende categorieën:

Categorie I (artikel 8): Vergevorderde projecten.

Voor deze projecten geldt dat het (bestemmings)plan dat voorziet in realisatie van dat project vóór publicatie van de Kamerbrief WBS (22 november 2022) was vastgesteld of een ontwerp van dat plan ter inzage was gelegd en/of de vergunning(en) die nodig is voor de realisatie van het project was verleend of het ontwerp van die vergunning(en) ter inzage was gelegd. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze projecten past de minister de Beleidsregel toe zoals die gold vóór 1 april 2024. Vergunningen moeten aangevraagd worden voor 1 januari 2030.

Categorie II (artikel 9): Projecten waarover bestuurlijke afspraken met het Rijk zijn gemaakt.

Voor deze projecten geldt dat door of namens de minister ondertekende bestuurlijke afspraken zijn gemaakt en vergunningverlening was voorzien op grond van het artikel 6e (dat vervallen is per 1-4-2024) dan wel op grond van het bergend regime (dat vervalt in de Bgr 2025). Voor deze projecten is het maken van maatwerkafspraken mogelijk om die bestuurlijke afspraken gestand te doen. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze projecten past de minister die maatwerkafspraken toe. Vergunningen moeten aangevraagd worden voor 1 januari 2035.

Categorie III (artikel 10): gebieden die door dijkversterking of -verlegging binnen afzienbare termijn niet meer deel uitmaken van het rivierbed.

Voor deze gebieden geldt dat ze gelegen zijn achter dijkvakken, waarvoor al een Voorkeursalternatief is vastgesteld om de dijk te versterken of te verleggen. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor activiteiten in deze gebieden past de minister de Beleidsregel toe zoals die gold vóór 1 april 2024.





23. Waarom een overgangsregeling en wat houdt het in? (2/2)

Categorie IV (artikel 11): projecten en projectdelen die al in bijlage 2 van de oude Beleidsregel (Bgr 2006) stonden en die in voorbereiding zijn maar nog niet zijn afgerond.

Voor deze projecten is het maken van maatwerkafspraken mogelijk. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze projecten past de minister die maatwerkafspraken toe. Vergunningen moeten aangevraagd worden voor 1 januari 2030.

Categorie V (artikel 12): aanvragen die zijn ingediend vóór inwerkingtreding van de Bgr 2025 en waarop de artikelen 9 tot en met 11 niet van toepassing zijn.

Bij de beoordeling van deze aanvragen past de minister de Beleidsregel toe zoals die gold vóór 1 januari 2025.

Daarnaast is in artikel 12.16 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) een overgangsregel opgenomen voor een bijzondere categorie van vergevorderde projecten. Het gaat om projecten waarvoor de minister vóór de publicatie van de WBS-brief (25 november 2022) een vergunning op grond van de Waterwet heeft verleend maar waarvan de realisatie nog niet is gestart omdat de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit ontbreekt. De overgangsregel houdt in dat de gemeente bij de beoordeling van een aanvraag voor die omgevingsvergunning toetst aan de instructieregels zoals die luiden vóór inwerkingtreding van de wijziging van het Bkl.





24. Hoe weet ik of mijn initiatief onder de overgangsregeling valt?

De artikelen 8 tot en met 12 van de Bgr 2025 en artikel 12.16 van het Bkl bevatten de overgangsregels.

In de artikelen 8 tot en met 11 worden concrete projecten en gebieden genoemd.

De criteria staan in antwoord 23.





25. Wat betekent de overgangsregeling voor mijn initiatief?

De overgangsregeling bestaat uit regels voor een aantal categorieën projecten waar specifieke regels voor gelden.

Vergevorderde projecten

Als uw project in artikel 8 staat, wordt uw vergunningsaanvraag beoordeeld volgens de Bgr zoals deze was vóór 1 april 2024. Vergunningsaanvragen moeten voor 1 januari 2030 zijn ingediend.

Projecten waar bestuurlijke afspraken over zijn gemaakt met het Rijk

Als uw project in artikel 9 staat en er dus bestuurlijke afspraken met het Rijk over zijn gemaakt, dan is de minister bereid daarover 'maatwerkafspraken' te maken. Deze maatwerkafspraken worden op papier gezet en ondertekend door of namens de minister. De maatwerkafspraken moeten zoveel als mogelijk aansluiten bij het principe van water en bodem sturend. Daarnaast worden de afspraken gepubliceerd in de Staatscourant, zodat anderen daarvan kennis kunnen nemen. Bij de vergunningsaanvraag zijn vervolgens de maatwerkafspraken leidend. Vergunningsaanvragen moeten voor 1 januari 2035 zijn ingediend.

Gebieden, die door dijkversterking aan de Bgr worden onttrokken

Heeft u een initiatief dat plaatsvindt in een gebied dat in artikel 10 staat, dan blijven de regels gelden van de Bgr 2006. In dit gebied vindt de komende jaren een dijkversterking of -verlegging plaats; nadat dit klaar is onttrekt de minister dit gebied aan de Bgr en komen de regels van de Bgr te vervallen. In de tussentijd blijven de oude regels uit de Bgr 2006 van kracht.

Bijlage 2 gebieden

In Bijlage 2 van de Bgr 2006 stond een aantal gebieden en projecten die uitgezonderd waren van de Bgr-regels. In artikel 11 staan de projecten of delen van projecten uit deze bijlage die nog niet zijn afgerond, maar wel in voorbereiding zijn. Om te zorgen dat deze resterende projecten of delen van projecten nog uitgevoerd kunnen worden, is de minister bereid daarover 'maatwerkafspraken' te maken. Deze maatwerkafspraken worden op papier gezet en ondertekend door of namens de minister. De maatwerkafspraken moeten zoveel als mogelijk aansluiten bij het principe van water en bodem sturend. Daarnaast worden de afspraken gepubliceerd in de Staatscourant, zodat anderen daarvan kennis kunnen nemen. Bij de vergunningsaanvraag zijn vervolgens de maatwerkafspraken leidend. Vergunningsaanvragen moeten voor 1 januari 2030 zijn ingediend.





26. Kan ik mijn project of initiatief nog aanmelden voor de overgangsregeling?

Alleen als een project aan de van toepassing zijnde criteria voldoet, kan het worden toegevoegd aan één van de artikelen 8 t/m 11. Deze zijn aangegeven in antwoord 23.

U kunt via een inspraakreactie tijdens de internetconsultatie motiveren waarom u meent dat uw project aan de criteria voldoet en dit onderbouwen. Er zal dan met u contact opgenomen worden. U kunt ook direct contact opnemen met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat via email: actualisatiebgr@minienw.nl.





27. Als mijn project in een bepaalde categorie van de overgangsregeling valt, hoe maak ik dit dan duidelijk in de vergunningaanvraag?

In de vergunningaanvraag kunt u verwijzen naar het artikel van de Bgr waarin uw project is genoemd.





28. Wat houdt maatwerk in?

Maatwerkafspraken zijn afspraken die gemaakt worden tussen de minister met één of meer provincies, gemeenten of initiatiefnemers van een project of een onderdeel daarvan.

Maatwerkafspraken worden in ieder geval met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat gemaakt. Per project bekijkt het ministerie of de afspraken worden gemaakt met de gemeente en/of provincie waar het project gaat worden uitgevoerd en/of met de initiatiefnemer.

In deze maatwerkafspraken wordt aangegeven hoeveel er ontwikkeld mag worden (hectares), waar welke functie ontwikkeld mag worden en binnen welke termijn dit dient te gebeuren. (begrenzing in ruimte, in locatie, functie en in tijd). Uitgangspunt hierbij is dat de al gemaakte bestuurlijke afspraken leidend zijn en er zoveel mogelijk aangesloten wordt bij water en bodem sturend. Mocht de initiatiefnemer de vergunning aanvragen voor zijn activiteit, dan beoordeelt de minister (in de praktijk Rijkswaterstaat) deze aanvraag op basis van de maatwerkafspraken en de regels die voor dat project van toepassing zijn.

De initiatiefnemer(s) van de projecten in artikel 9 of 11 kunnen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat benaderen voor het maken van deze maatwerkafspraken. Maatwerkafspraken worden op papier vastgelegd en ondertekend door of namens de minister. Daarnaast worden de afspraken gepubliceerd in de Staatscourant, zodat derden daarvan kennis kunnen nemen.





29. Wat is het detailniveau van deze maatwerkafspraken?

In de maatwerkafspraken moet in ieder geval worden aangegeven hoeveel er mag worden ontwikkeld (in hectares), op welke locaties de ontwikkeling plaats mag vinden, voor welke functie dit geldt, en binnen welke termijn deze ontwikkeling moet plaatsvinden. Dit betreft een begrenzing in ruimte, locatie, functie en tijd.

Het detailniveau dient zodanig te zijn dat de vergunningverlener op basis van de gemaakte afspraken een vergunning kan verlenen.





30. Hoe lang duurt het maken van maatwerkafspraken?

Dat hangt af van het tempo waarin de betrokken partijen tot overeenstemming komen. Naar verwachting zal er in de praktijk minstens enkele maanden mee gemoeid zijn.





31. Kunnen maatwerkafspraken aangepast worden na verloop van tijd?

Dit is niet uitgesloten. De periode dat op basis van maatwerkafspraken vergunning kan worden verleend is echter wel begrensd, die tijdsbegrenzing is aangegeven in het betreffende artikel in de Beleidsregel.





32. Zijn de maatwerkafspraken overdraagbaar?

Dat hangt af met wie de minister de maatwerkafspraken heeft gemaakt. Als dat met een initiatiefnemer is die zelf uitvoert, dan zijn de afspraken niet zonder meer overdraagbaar. Zijn de afspraken gemaakt met een provincie of gemeente die de ontwikkelruimte aan initiatiefnemers toewijst, dan is het voor de minister niet van belang wie de activiteit uitvoert. In die betekenis zijn de afspraken overdraagbaar.





33. Hoe wordt bepaald om welke gebieden het gaat in de projecten uit artikel 11 van de overgangsregeling?

Het is aan de betreffende provincie, gemeente of initiatiefnemer om te onderbouwen dat een project voldoet aan het criterium, namelijk dat het een resterend project(deel) betreft van Bijlage 2 van de Bgr 2006.





34. Waarom gelden de afspraken voor de projecten uit artikel 11 maar vijf jaar?

In Bijlage 2 van de Bgr 2006 zijn projecten opgenomen die op dat moment nog in voorbereiding of uitvoering waren. Om deze projecten recht te doen, zijn zij destijds afzonderlijk vermeld in Bijlage 2, zonder dat er een termijn aan verbonden was. Omdat alle projecten binnen de overgangsregeling nu een tijdslimiet krijgen, wordt ook voor deze categorie een termijn vastgesteld. De minister vindt een periode van vijf jaar redelijk voor het afronden van de resterende projecten of delen daarvan.

