

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel:

(Vul hier de publicatietitel van de internetconsultatie in)

Regeling Groenprojecten 2022 in verband met een wijziging van de eisen voor windturbines, fotovoltaïsche panelen, warmte-opwekkers en renovatie gebouwen met industriefunctie.

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Groenfondsen (bank of beleggingsinstelling) en daarmee indirect groene spaarders en beleggers en ondernemers

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), Ministerie van Financiën (FIN), Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK), Ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK), Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), groenfondsen.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Afgestemd met betrokken departementen (FIN, EZK, BZK, LNV), en besproken met groenfondsen.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het probleem?

De regeling is uitsluitend bedoeld voor het bevorderen van financiering van innovatieve projecten waarmee bovenwettelijke positieve milieueffecten worden behaald en waarvoor de financiering een knelpunt is.

De wijziging betreft aanpassingen in vier (sub)categorieën, omdat deze onvoldoende aansloten bij de beoogde doelen van de regeling en bij de ontwikkelingen in de markt.

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

De aanleiding voor deze wijziging is gelegen in de uitkomsten van de jaarlijkse monitoring van de regeling. Deze monitoring wordt gedaan door de betrokken departementen en banken en heeft voor de eerste keer plaatsgevonden in juni 2023. Hierbij is geconstateerd dat resultaten op het gebied van circulaire economie achterblijven. Ook blijkt dat het aanbod van zonnepanelen dat aan de in de regeling opgenomen circulaire eis kan voldoen nog zeer beperkt is.

Tegelijkertijd volgen ontwikkelingen in technieken die van belang zijn voor de circulaire economie en de klimaat- en energietransitie, elkaar in hoog tempo op sinds het opstellen van de regeling. Daarom zijn in enkele categorieën inhoudelijke aanpassingen of een duidelijkere omschrijving nodig om beter te kunnen aansluiten bij ontwikkelingen in de markt.

c) Wat is de omvang van het probleem?

Zonder deze wijziging van de regeling zal het aantal groenverklaringen met name voor zonnepanelen veel lager uitvallen dan ten tijde van het opstellen van de regeling werd ingeschat.

d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Naar aanleiding van de evaluatie is de regeling in 2022 herzien. Dit betreft een aanpassing van specifieke onderdelen van de regeling.

e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Zonder deze wijziging van de regeling zal het aantal groenverklaringen met name voor zonnepanelen veel lager uitvallen dan ten tijde van het opstellen van de regeling werd ingeschat.

2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

Ingangsdatum formulier: 1 oktober 2023

a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Het bevorderen van financiering van innovatieve projecten met bovenwettelijke positieve milieueffecten.

b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

SDG 8, 9, 13, 17

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Voor de betreffende (sub)categorieën worden aanvullende en beter toepasbare milieueisen en waarborgen gesteld. Dit gaat bijvoorbeeld om het uitsluiten van het gebruik van bepaalde schadelijke stoffen. Ook komen eisen te vervallen, die in de praktijk te weinig toevoegen. Ook worden voorschriften beter omschreven. In de categorie renovatie gebouwen met industriefunctie (5.8) wordt een omissie hersteld.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

De jaarlijkse monitoring onderstreepte het belang om circulaire mogelijkheden voor de betrokken categorieën te verbreden, waardoor banken hun portfolio stapsgewijs meer circulair kunnen maken. Dit gebeurt bijvoorbeeld door in subcategorie 4.1.2 een tussencategorie toe te voegen om innovatie op het gebied van levensduurverlenging voor een periode van twee jaar na inwerkingtreding van de wijziging (tot en met 1 januari 2025) extra te stimuleren, met hoge eisen wat betreft productgarantie en vermogensgarantie. Ook wordt de stimulering van windturbines meer gericht op hergebruik van onderdelen, met de toevoeging van het gebruik van hernieuwbare materialen (duurzame biograndstoffen).

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

N.v.t.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

De aanpassingen hebben gevolgen voor zowel de aanvragers (groenfondsen en ondernemers) als voor de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO), die met de uitvoering van de regeling is belast. De aanpassingen leiden naar verwachting in 2024 tot meer toegekende aanvragen (groenverklaringen) en een hoger groen verklaard projectvermogen voor de (sub)categorieën windturbines, zonnepanelen en renovatie gebouwen met industriefunctie dan zonder deze aanpassing het geval zou zijn geweest. Voor wat betreft warmte-opwekkers wordt een gelijk aantal groenverklaringen en groen verklaard projectvermogen verwacht. Dit leidt naar verwachting voor de hele regeling tot een hoger groen verklaard projectvermogen dan zonder deze aanpassing het geval zou zijn. De verwachting is echter dat dit in omvang nog iets lager ligt dan dat bij het opstellen van de regeling destijds was geraamd.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

De regeling wordt gelijktijdig aan de internetconsultatie voorgelegd aan de ATR ter toetsing van de regeldruk en is daarnaast intern juridisch getoetst.

5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Om binnen de doelstelling van de regeling innovaties beter te stimuleren wordt de regeling op enkele punten aangepast. Dit betreft aanpassingen in de volgende subcategorieën:

- Subcategorie 4.1.1: Windturbines
- Subcategorie 4.1.2: Fotovoltaïsche cellen
- Subcategorie 4.1.4: Warmte-opwekkers
- Categorie 5.8: Renovatie gebouwen met industriefunctie

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

Met deze wijziging blijft stimulering passend binnen het doel van de regeling (doeltreffendheid). De gevolgen voor groenfondsen, ondernemers en de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO, belast met de uitvoering van de regeling, zijn beperkt (doelmatigheid).

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

n.v.t.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

De regeling wordt jaarlijks gemonitord met IenW, Financiën en de banken. De regeling wordt periodiek geëvalueerd, voorzien in 2026.