

# DUFAS-reactie consultatie Beleidsmatige wijziging regeling groenprojecten 2022

Aan: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
Van: The Dutch Fund and Asset Management Association (DUFAS)  
Datum: 16 januari 2024  
Onderwerp: **Reactie op consultatie op Beleidsmatige wijziging regeling  
groenprojecten 2022**  
Contact details: Randy Pattiselanno, manager strategy & regulatory affairs, rp@dufas.nl

**De Dutch Fund and Asset Management Association (hierna: DUFAS) maakt graag gebruik van de mogelijkheid om te reageren op de openbare consultatie voor de 'Beleidsmatige wijziging regeling groenprojecten 2022', zoals gepubliceerd door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat op 19 december 2023.**

## I. Introductie

DUFAS heeft met interesse kennisgenomen van de op 19 december 2023 gepubliceerde openbare consultatie voor de Beleidsmatige wijziging regeling groenprojecten 2022 (hierna: Regeling). Met de Regeling wordt een aantal aanpassingen voorgesteld om de mogelijkheden voor circulaire technieken te verbreden, met als doel om de Regeling groenprojecten 2022 (hierna: Groenregeling) te herijken op de huidige stand van zaken in de markt. DUFAS levert in deze reactie input op een paar punten.

## II. Belang van voldoende groenprojecten voor groenfonds

DUFAS onderschrijft het maatschappelijk belang van wet- en regelgeving die bijdraagt aan de (financiering van) verdere verduurzaming van de Nederlandse samenleving. Het doel van de Groenregeling is om financiering van duurzame, innovatieve projecten te stimuleren die zonder de Groenregeling niet tot stand zouden komen. Gelet op de huidige marktomstandigheden, heeft deze regeling die doelen tot nu toe succesvol weten te ondersteunen op met name het gebied van duurzaam bouwen, landbouw en duurzame energie, waarbij het grootste projectvermogen de afgelopen jaren ging naar projecten gericht op zonnepanelen. Groenprojecten waarop de Regeling ziet zijn belangrijk voor vermogensbeheerders die tevens groenfonds zijn om de transitie te kunnen maken naar CO2-arme of neutrale beleggingsportefeuilles ten behoeve van haar klanten.

Voor DUFAS is dan ook van belang dat er zekerheid blijft bestaan dat er voldoende groenprojecten zijn waarin de groenfonds kunnen beleggen. DUFAS begrijpt de noodzaak van het opstellen van strenge criteria voor groenprojecten, maar vreest dat te strikte criteria die onvoldoende aansluiten bij de stand van technologische of marktontwikkelingen de transitie naar een duurzamere samenleving af zullen remmen. DUFAS roept het Ministerie op de zekerheid van voldoende groenprojecten in de Groenregeling te garanderen en waar mogelijk de Groenregeling te verruimen.

In deze context wijzen wij erop dat op dit moment een aantal groenfondsen de instroom van nieuw kapitaal hebben stopgezet, omdat er op dit moment te weinig projecten een groenverklaring krijgen en zij hun kapitaal niet meer kwijt kunnen. Beperkingen in het verkrijgen van een groenverklaring voor groenprojecten heeft dus ook een directe, negatieve impact op de beleggingsmogelijkheden van groenfondsen en leidt mogelijk tot stagnering in de financiering van groenprojecten. Voor de leden van DUFAS die acteren als groenfonds is het van belang dat de Groenregeling, naast technische en economische innovaties, er ook voor zorgt dat er voldoende zekerheid is voor de groenfondsen om te kunnen opereren. Met andere woorden, beide elementen moeten in balans zijn met elkaar om succesvol invulling te kunnen geven aan de Groenregeling.

### III. Voorgestelde aanpassingen in de Regeling

In 2022 is de Regeling groenprojecten 2016 aangescherpt “om projectcategorieën aan te scherpen aansluitend bij beleidsprioriteiten en marktontwikkelingen op het gebied van innovatie.” “Ook is beoogd om de financieringsruimte voor innovatieve duurzame projecten met bovenwettelijke milieuwinst te vergroten, de regeling toegankelijker te maken voor de financiering van circulaire projecten en de regeling beheersbaar te houden.”

Onderdeel hiervan is geweest dat de acceptatiecriteria voor bepaalde aanvraagcategorieën zijn aangepast. In 2022 zijn echter minder projecten groen verklaard en is het totale projectvermogen in 2022 lager uitgevallen dan in voorgaande jaren. Dit kan te maken hebben met de aanpassingen in de Groenregeling, met mogelijk een averechts effect op de doelstelling van de regeling en de verduurzamingsambities van de Nederlandse overheid.

De onderhavige Regeling heeft tot doel om de categorieën duurzame energie en duurzaam bouwen gelet op de beoogde doelen van de regeling te herijken op de ontwikkelingen in de markt. DUFAS deelt het beeld van de wetgever dat verruiming van de criteria binnen deze categorieën nodig is om het beoogde doel van de wetgever te realiseren, te weten een toename van het aantal groenverklaringen en een hoger projectvermogen binnen deze categorieën.

DUFAS is echter van mening dat de voorgestelde aanpassingen voldoende moeten aansluiten bij de huidige stand van de markt. Wij wijzen hierbij bijvoorbeeld op de criteria van de subcategorie fotovoltaïsche cellen. Ten aanzien van de vermogensgarantie van minimaal 87% na 25 jaar, in combinatie met een productgarantie van minimaal 25 jaar merken wij op dat het overgrote deel van het aanbod van zonnepanelen op dit moment hier niet aan voldoet. Hierdoor kan de wetgever mogelijk haar eigen doel voorbij schieten en onbedoeld geen toename, maar juist een afname van het aantal groenverklaringen en het groenvermogen bewerkstelligen.

### IV. Voorkom averechts effect van de voorgestelde aanpassingen

Zoals aangegeven is het op dit moment zo dat een aantal groenfondsen de instroom van nieuw kapitaal heeft stopgezet, omdat er op dit moment te weinig projecten een groenverklaring krijgen en zij hun kapitaal niet meer kwijt kunnen. Wanneer de voorgestelde aanpassingen, zoals benoemd in de Regeling, van kracht worden, kan mogelijk het aantal groenverklaringen en het totale projectvermogen nog verder afnemen.

DUFAS stelt daarom voor om met de voorgestelde aanpassingen meer aansluiting te zoeken bij wat op dit moment gangbaar is in de markt. Zo kan ten aanzien van artikel 2 van de criteria voor de subcategorie fotovoltaïsche cellen in de Regeling, waar nu vier criteria worden genoemd waaraan allemaal voldaan moet worden, bijvoorbeeld worden vereist dat tot 31-12-2025 aan minimaal twee onderdelen wordt voldaan, en vanaf 01-01-2026 aan alle vier.

DUFAS merkt in dat verband nog op dat ook de 70%-norm voor het kunnen zijn van een groenfonds mogelijk in gevaar komt wanneer er onvoldoende aanwas van nieuwe groenprojecten is. Banken en beleggingsinstellingen kunnen de status van groenfonds kwijtraken, terwijl de Regeling, geheel in lijn met de duurzaamheidsambities van de Nederlandse overheid, juist een toename van groenprojecten en vermogen voor ogen heeft.

Door bovenstaand voorstel hopen wij dat deze Regeling de Groenregeling verstevigt en zal bijdragen aan de gedeelde ambitie van de Nederlandse overheid, de samenleving en de financiële sector om in 2050 volledig circulair te zijn. Op dit moment kan de Regeling echter een averechts effect hebben op deze ambitie en staat de Regeling mogelijk in de weg aan de transitie naar een duurzame en circulaire Nederlandse economie.

---

#### **DUFAS: Dutch Fund and Asset Management Association**

Sinds 2003 zet DUFAS zich in voor een gezonde vermogensbeheersector in Nederland. DUFAS telt ruim 50 leden: van grote assetmanagers die de Nederlandse pensioen- en verzekeringsvermogens beleggen tot kleinere, specialistische vermogensbeheerders. DUFAS vergroot het bewustzijn van de maatschappelijke relevantie van beleggen, helpt mee aan het ontwikkelen van sectorstandaarden en vertegenwoordigt de sector bij de invoering van nieuwe wet- en regelgeving. Daarnaast zet DUFAS zich in voor één Europese markt met gelijke regelgeving.