

Reactie van de Vereniging Grootgebruikers Postdiensten (VGP) op de concept beleidsregeling inzake het opleggen door de ACM van verplichtingen uit hoofde van de aanmerkelijke marktmacht regelgeving

De VGP maakt graag gebruik van de haar geboden gelegenheid om haar mening te geven over de concept beleidsregeling inzake het opleggen door de ACM van verplichtingen uit hoofde van de aanmerkelijke marktmacht regelgeving.

De VGP stelt allereerst feitelijk vast dat de voorgenomen beleidsregel als (beoogd) resultaat heeft dat de ACM wordt beperkt in haar mogelijkheden om verplichtingen op te leggen aan PostNL (de partij die in Nederland beschikt over algemene marktmacht op diverse delen van de postmarkt).

De VGP kan zich hier in zoverre in vinden, dat zij de analyse deelt dat PostNL zich in een moeilijke positie bevindt vanwege het aanhoudend sterk krimpen van de postmarkt en dat de ACM daarom – alvorens over te gaan tot het opleggen van AMM-verplichtingen – zich terdege rekenschap dient te geven van de consequenties daarvan voor een partij die het al zwaar heeft.

Waar de VGP zich minder goed in kan vinden, is dat het concept-beleid zich niet in gelijke mate lijkt te bekommeren om de positie van andere spelers op de postmarkt, waaronder die van het enige andere over een eigen landelijk netwerk beschikkende postbedrijf Sandd. De positie van laatstgenoemde partij is naar het oordeel van de VGP nog penibeler dan die van PostNL en is zelfs dusdanig zorgelijk dat beursanalisten momenteel serieus rekening houden met het verdwijnen van Sandd van de Nederlandse markt (en het positieve effect dat dit zou hebben op de koers van het PostNL aandeel).

Weliswaar wordt op pagina 4 van de toelichting op de regeling opgemerkt: “Daarnaast dienen de individuele belangen van de postvervoerbedrijven die concurreren met het postvervoerbedrijf met aanmerkelijke marktmacht én het individuele belang van het postvervoerbedrijf met aanmerkelijke marktmacht onderling zorgvuldig te worden afgewogen”; maar het voorgestelde beleid geeft zelf te weinig blijk van zulk een zorgvuldige afweging. Het voorziet nagenoeg uitsluitend in een inperken en afremmen van de – kennelijk gevreesde – daadkracht van de ACM ten gunste van PostNL. Daarmee ontbeert dit concept-beleid naar het oordeel van de VGP de mate van evenwichtigheid waar de even heikele als complexe gesteldheid van de postmarkt thans om vraagt.

Het voorgaande klemt te meer, nu het gebruik dat de ACM tot op heden van het AMM instrumentarium heeft gemaakt, naar het oordeel van de VGP al als terughoudend kan worden aangemerkt. De verplichtingen van de ACM hebben zich immers tot op heden uitsluitend gericht op het bevorderen van toegang tot het postnetwerk van PostNL. Belangrijke risico's als het hanteren van rooftprijzen of kruissubsidiering door PostNL zijn door de ACM nog helemaal niet geredresseerd. Terwijl juist dit de dreigingen zijn die Sandd momenteel het water aan de lippen doet komen.

De VGP roept het ministerie van EZ dan ook op om het concept dusdanig aan te passen dat niet alleen aan de moeilijke positie van PostNL recht wordt gedaan, maar ook aan die van de andere postbedrijven, waaronder de enig overgebleven concurrent met een eigen landelijk netwerk, Sandd.