

Internetconsultatie wijzigingen Beleidswaarde
(upload website Overheid.nl)

De beleidswaarde is al vanaf de invoering onderwerp van discussie. Dat de beleidswaarde wordt aangepast naar een beter herkenbare waarde juichen wij dan ook toe. De voorgestelde wijzigingen vinden wij begrijpelijk, maar we hebben daar nog wel een aantal vragen bij en aanbevelingen bij. Wij stellen het dan ook zeer op prijs dat de mening van betrokkenen doormiddel van deze consultatie wordt uitgevraagd.

Hieronder gaan wij in op de vier consultatievragen. Het betreft een gezamenlijke reactie van de woningcorporaties De Alliantie, Eigen Haard, De Key, Stadgenoot en Ymere.

I. Vindt u de wijzigingen in de manier waarop de beleidswaarde wordt berekend helder en werkbaar?

De voorgestelde wijzigingen worden gezien als logische stappen die in principe moeten leiden tot een heldere en/of eenvoudige berekening van de beleidswaarde. Het voorstel wordt dan ook gezien als een nodige aanpassing van de huidige methodiek achter beleidswaarde. Inhoudelijk zien wij aandachtspunten bij de onderbouwing en uitvoering van de voorgestelde wijzigingen. Kort samengevat gaat het om de volgende punten:

- De keuze voor één generieke sector disconteringsvoet in plaats van een corporatie specifiek risico-/rendementsprofiel;
- De onderbouwing van de risico opslag voor de vastgoedexploitatie;
- De onderbouwing van de waarderingsgrondslag achter de EV/VV verhouding;
- De uitvoeringsrichtlijnen voor 60-jaars kastroomprojectie;
- De uitvoeringsrichtlijnen over de inrichting van de MJOB binnen de beleidswaarde berekening;
- De afbakening van het begrip 'noodzakelijke investeringen'.

Een herkenbare beleidswaarde wordt ook gezien als een voorwaarde voor een werkbaar beleidswaarde. Hiervoor geldt dat een heldere algemene definitie van wat de beleidswaarde is, bijdraagt aan de uitwerking van de methodiek achter de beleidswaarde. Zie ook ons antwoord bij vraag IV.

Disconteringsvoet

De methodische aanpassing naar een sociale disconteringsvoet is een logische stap, daar waar de marktconforme disconteringsvoet in de huidige beleidswaarde een onjuist beeld geeft van het risico-/rendementsprofiel van een woningcorporatie. De bouwstenen van de sociale disconteringsvoet zijn herkenbaar en voldoende omvattend voor het bedrijfsmodel van de woningcorporatie. Voor wat betreft de invulling van de bouwstenen zijn er de volgende aandachtspunten:

Stadgenoot

- Generiek: Er is gekozen voor één disconteringsvoet voor de gehele sector. Dit zorgt voor een vereenvoudiging van de beleidswaarde berekening die wellicht helpt in een versimpelde vergelijking tussen corporaties, maar daarmee geen rekening houdt met een corporatie specifiek risico/rendementsprofiel, dat gedreven wordt door bijvoorbeeld:



- de samenstelling van de vastgoedportefeuille (in type en locatie);
 - de eigen investeringsopgave/-ambitie;
 - beleidscontext binnen een gemeente;
 - de eigen leningenportefeuille
- Vermogensverhouding en WACC: Er wordt uitgegaan van een generieke EV/VV verhouding. De vermogensverhouding is juist een van de kritische parameters die corporatie specifieke risico's in een beleidswaarde bepalen. Hetzelfde geldt voor de standaard ingerichte kosten van het eigen en vreemd vermogen. Zouden de verschillen tussen risicovolle en minder risicovolle leningenportefeuilles van woningcorporaties niet juist tot uiting moeten komen binnen een beleidswaardering? Het rendement op vreemd vermogen is met behulp van eenduidige richtlijnen ook corporatie specifiek in te richten en kan zo al bijdragen aan een meer waarheidsgetrouwe weergave van het risicoprofiel van de corporatie. De keuze voor de bouwkosteninflatie als uitgangspunt voor het rendement op eigen vermogen wordt wel gezien als een aannemelijke geobjectiveerde rendementseis.

Vraag 1: Wat zijn de overwegingen geweest voor de keuze van één generieke sector disconteringsvoet? En zou een corporatie specifieke disconteringsvoet niet passender zijn voor het vergelijken van het risicoprofiel tussen woningcorporaties?

Vraag 2: Ten aanzien van de sector sociale disconteringsvoet wordt gesteld, dat dit het benodigde rendement is dat corporaties nodig hebben voor de instandhouding van hun vastgoed en een op corporaties toegesneden risico-opslag. Dit rendement zou in de praktijk weinig variëren tussen regio's en complexen. Uit welke cijfermatige analyses blijkt deze geringe variatie? En hoe is hier een vergelijking gemaakt tussen corporaties, vastgoedsegmenten en of regio's?

- Opslagen rendement: Voor het risico op de vastgoedexploitatie wordt uitgegaan van een opslag van 0,5%. Dit is een substantiële opslag voor een doorgaans overzichtelijk exploitatiemodel. De sociale huurkasstroom is redelijk goed te voorspellen, omdat deze enkel beïnvloed wordt door huurmutaties (waarbij de mutatiegraad gemiddeld voor corporatiewoningen vrij laag is) en een streefhuur die volgens beleid vaststaat. Het risico op langdurige leegstand is gering in een krappe sociale huurmarkt. Ook exploitatiekosten zijn doorgaans goed te voorspellen en eventuele risico's, voortvloeiend uit een achterstallige onderhoudssituatie zijn in een geldbedrag uit te drukken.

Vraag 3: Wat zijn de drivers die het risico op de vastgoedexploitatie bepalen binnen de sociale disconteringsvoet? Welke cijfers onderbouwen de 0,5% risico-opslag?

Voor de risico-opslag van operationele kasstromen geldt ook dat de generieke opslag geen recht doet aan een corporatie specifiek bedrijfsmodel. Ook hier geldt dat er met behulp van eenduidige richtlijnen ook een corporatie specifieke disconteringsvoet in te richten valt.

Stadgenoot

- Grondslag van het rendement en vermogensverhouding: De disconteringsvoet representeert een rendement dat door de woningcorporatie behaald dient te worden. Een rendement kan gedefinieerd worden als een opbrengst uit een investering of belegd vermogen. Uit de voorgelegde documentatie wordt niet duidelijk wat de grondslag van dit belegd vermogen is. Zo wordt bij de EV/VV verhouding niet toegelicht welke waarderingsgrondslag is gebruikt voor de berekening van dit verhoudingsgetal. Voor het toetsen van de voorgestelde uitgangspunten voor vermogensverhouding en risico-opslagen is het wenselijk om hier een toelichting over te ontvangen. De voorgelegde EV/VV verhouding doet overigens suggereren dat er is uitgegaan van EV/VV verhouding op basis van bestaande gegevens over de beleidswaarde: "Op basis van de cijfers van de dPi 2022 is de vermogensverhouding ultimo 2022 voor herrekening 58% EV/ 42% VV. Na herrekening is dit 65% EV/35% VV.". Dit zou een opmerkelijk uitgangspunt zijn, daar waar de beleidswaarde een uitkomst van een berekening is, daarmee niet tegelijk een input variabele kan zijn. Dit betreft een cirkel-redenatie die methodisch onjuist is. Een meer logische benadering zou zijn om uit te gaan van de EV/VV verhouding op basis van de marktwaardering. Hiermee kunnen de bouwstenen voor disconteringsvoet opgebouwd worden vanuit een objectief en toetsbaar waardebegrip en van daaruit een vertaling worden gemaakt naar de uitgangspunten voor een woningcorporatie. Daar waar de volatiliteit van de marktwaarde als een belemmering geldt, zou er uitgegaan kunnen worden van een meerjarig gemiddelde EV/VV verhouding om grote schommelingen te beteugelen.

Vraag 4: Wat is de waarderingsgrondslag (marktwaarde of beleidswaarde) van de EV/VV verhouding en daarmee ook de disconteringsvoet?

Aanbeveling 1: Wij bevelen aan om de EV/VV verhouding te koppelen aan de marktwaarde alsmede de bouwstenen voor de disconteringsvoet. Hierdoor ontstaat een objectief en toetsbare risicoparameter.

Kasstroom eindwaarde naar jaar 60

Het vervangen van een eeuwigdurende eindwaardeberekening naar een langjarige kasstroomprojectie is een logische vereenvoudiging die leidt tot meer transparantie in de beleidswaardering. Een aandachtspunt hierbij is wel de zeggingskracht van aannames over de kasstroom in de verre toekomst. Het zou aan te bevelen zijn om in het handboek uitvoeringsrichtlijnen te formuleren voor de wijze waarop de kasstroomprojectie richting jaar 60 ingericht dient te worden. Voor wat betreft de te hanteren disconteringsvoet gedurende de beschouwingsperiode is het de vraag in hoeverre het logisch is om voor de volledige 60 jaar eenzelfde het risico-/rendementsprofiel te hanteren. Immers neemt de onzekerheid van (aannames over) kasstromen toe naarmate deze verder in de tijd liggen.

Aanbeveling 2: Voor de kasstroomprognose op de lange termijn bevelen wij aan om een extra opslag op de disconteringsvoet toe te passen vanaf een vastgesteld moment in de beschouwingsperiode. Dit zou bijvoorbeeld na 15 jaar (waar oorspronkelijk de eindwaarde ingerekend werd) kunnen zijn.

Onderhoud

Ten aanzien van het onderhoud wordt het gebruik van een MJOB, i.p.v. een gemiddelde kostennorm, als een logisch uitgangspunt gezien. In de huidige consultatiestukken ontbreken wel uitvoeringsrichtlijnen over hoe deze meerjarenbegroting op een eenduidige manier verwerkt zou moeten worden. Aandachtspunten zijn:

Stadgenoot

1. Een gemiddelde MJOB zal niet voorzien in volledig het inrekenen van lang cyclische onderhoudsingenrepen over een beschouwingsperiode van 60 jaar. Hier dient aan de corporaties toegelicht te worden op welke wijze dit middels aannames gedaan moet worden.

Vraag 5: Voor welke beschouwingsperiode binnen de beleidswaarde berekening dient er voor het lang cyclische onderhoud uitgegaan te worden van een complex specifieke begroting? Bestaan er uitvoeringsrichtlijnen voor de wijze waarop er in de lange termijn prognose tot met jaar 60 jaar aannames kunnen worden gedaan?

2. Ingerepen voor lang cyclisch onderhoud kunnen in de praktijk op gebundelde wijze uitgevoerd worden. Indien er sprake is van een 'Ingrijpende verbouwing' (zie hiervoor ook de definities van SBR Wonen) worden onderhoudsuitgaven geclassificeerd als investeringen en zullen de uitgaven via de investeringsbegroting lopen in plaats van de MJOB.

Voor deze investeringen geldt tevens dat de uitgaven binnen een vastgoedwaardering doorgaans als kapitaalcorrectie in jaar 0 van een DCF-berekening opgenomen worden. Vergelijkbaar met de correctie achterstallig onderhoud.

Vraag 6: Op welke wijze dient er naast de MJOB ook rekening gehouden te worden met lang cyclische onderhoudsuitgaven die binnen de investeringsbegroting zijn ondergebracht?

Noodzakelijke investeringen

Dit wordt als een logische aanpassing in de beleidswaarde gezien. Voor wat betreft de richtlijn voor E,F,G-labels is een onderbouwing voor de voorgeschreven bedragen gewenst, waarbij ook aangegeven dient te worden in hoeverre deze generieke bedragen van toepassing zijn op ieder type vastgoed. Verder zouden er ook voorbeelden gegeven moeten worden van andere typen investeringen die mogelijk kwalificeren als 'noodzakelijk'. Zoals bijvoorbeeld regionale afspraken. Hoe verhoudt dit zich bijvoorbeeld met verwachte uitgaven binnen de investeringsbegroting of kapitaalcorrecties voor achterstallig onderhoud?

Vraag 7: Mag een woningcorporatie eigen aannames hanteren voor E,F,G labels, daar waar de eigen investeringsbegroting afwijkt van de voorgestelde E,F,G-normbedragen in het Handboek?

Vraag 8: Welke investeringen kwalificeren als 'noodzakelijk' en hoe verhoudt zich dat tot ingerepen die in de investeringsbegroting zijn ondergebracht en/of het achterstallig onderhoud? (zie ook vraag bij MJOB)

II. Verwacht u dat de wijzigingen leiden tot een beleidswaarde die beter past bij de sociale huursector?

In vergelijking tot de huidige beleidswaarde doen de wijzigingen in principe meer recht aan het exploitatiemodel van een woningcorporatie. De voorgestelde aanpassing streeft echter ook naar eenvoud en eenduidigheid en dat mogelijk doet afbreuk aan de zeggingskracht van de beleidswaarde.

Met name door de generieke methodiek voor de disconteringsvoet is het de vraag of de uitkomst van de beleidswaarde leidt tot een resultaat waar een individuele corporatie zich in herkent.

In hoeverre de gewijzigde beleidswaarde passend is voor de sociale huursector hangt ook af van het gebruiksdoel en toepassingsmogelijkheden van de beleidswaarde. Dit zou in het

Stadgenoot

Handboek nadrukkelijker omschreven kunnen worden. Zie ook hieronder de reactie op vraag IV.

III. Verwacht u dat de uitkomsten van de beleidswaarde beter voorspelbaar en stabiel zullen zijn?

De aangepaste methodiek van de disconteringsvoet zal op jaarbasis naar verwachting leiden tot een minder volatiele beleidswaardeontwikkeling. Waarmee de voornaamste aanleiding voor substantiële waarde schommelingen lijkt weggenomen. Enige stabiliteit is dan ook wel te verwachten.

De voorspelbaarheid zal afhangen van wijzigingen in de beleidscontext (nationaal, regionaal) en van aanpassingen van de kaders omtrent de beleidswaarde.

IV. Denkt u dat de beleidswaarde na de wijzigingen leidt tot een beter herkenbare beleidswaarde?

De beleidswaarde wordt gepresenteerd als een waardebegrip dat los kan worden berekend van de marktwaarde. Vooralsnog is er niet een heldere definitie voor de beleidswaarde geformuleerd. De omschrijving van de beleidswaarde omvat vooralsnog een beschouwing van de verschillen t.o.v. de marktwaarde en een toelichting op rekenkundige uitgangspunten. Daar waar marktwaarde een eigen definitie kent, die ook in de praktijk van de vastgoedmarkt te toetsen is, lijkt deze voor de beleidswaarde (nog) niet geformuleerd. Bezien vanuit de zeggingskracht en toepassingsmogelijkheden van de beleidswaarde zou het krachtig zijn om aan dit waardebegrip een definitie te koppelen, net zoals dit bij een marktwaarde is gedaan. Dit verheldert ook de toepassingsmogelijkheden van de beleidswaarde voor in de bedrijfsvoering. De eerder gestelde vraag over de grondslag van het rendement en vermogensverhouding sluit hier ook op aan.

Vraag 9: Wat is de definitie van de beleidswaarde? Op welke wijze dient de beleidswaarde toegepast te worden in de bedrijfsvoering van een woningcorporatie?

BOG en Parkeren

Op dit moment wordt de beleidswaarde van het BOG en parkeervastgoed gelijkgesteld aan de marktwaarde. In de voorgenomen wijzigingen wordt dergelijk vastgoed niet genoemd.

Vraag 10: Op welke wijze dienen de corporaties het BOG en parkeervastgoed te waarderen in het kader van de beleidswaarde? Deze vraag is ook relevant in relatie tot de voorgenomen wijzigingen met betrekking tot de bepaling van de van de marktwaarde.

Uw reactie op onze vragen en aanbevelingen zien wij met veel belangstelling tegemoet. Ook zijn wij graag bereid nader toelichting op onze vragen te geven of anderzijds betrokken te blijven bij het uitwerken van de nieuwe beleidswaarde.

Met vriendelijke groet,



B.A.J. Hendriks
Bestuurder/CFO

