

Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

- Internetconsultatie -

Datum 14 november 2011
Ons kenmerk 2963791
Onderwerp Reactie ProRail op internetconsultatie Besluit
continuïteit telecomunicatie

Geachte heer , mevrouw,

Directie
Bezoekadres
De Inkkpot
Moreelsepark 3
3511 EP Utrecht

Hierbij ontvangt u de reactie van ProRail op het concept Besluit continuïteit telecomunicatie, hierna 'het Besluit', dat u op 17 oktober 2011 via internet ter consultatie aan de sector heeft voorgelegd.

Postadres
Postbus 2038
3500 GA Utrecht

Het Besluit is van toepassing op *openbare* elektronische communicatienetwerken en –diensten. Het GSM-R netwerk dat ProRail aanbiedt aan haar klanten is een openbaar communicatienetwerk. Dit netwerk wordt echter aangeboden aan een beperkte groep gebruikers, namelijk de spoorwegondernemingen. ProRail is daarom van mening dat het voorgelegde Besluit niet van toepassing is op het GSM-R netwerk van ProRail. De reden dat ProRail desalniettemin reageert op de internetconsultatie is dat wij het belangrijk vinden om geen verwarring te laten bestaan over het wel of niet voldoen aan verplichtingen uit het Besluit.

Hieronder gaan we meer in detail in op het niet van toepassing zijn van het concept Besluit op het GSM-R netwerk van ProRail.

Het Besluit is de uitwerking van de artikelen 11a.1 en 11a.2 uit de Telecommunicatiewet, waarin wordt geregeld welke maatregelen aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken en –diensten moeten nemen om de risico's voor de veiligheid en de integriteit van hun netwerken en diensten te beheersen.

Om onder de werking van het Besluit te vallen dient ProRail een openbaar elektronisch communicatienetwerk dan wel een openbare elektronische communicatiedienst dan wel een openbare telefoondienst in de zin van het Besluit aan te bieden.

In de brief van de OPTA uit 2004¹ wordt gesteld dat Railinfrabeheer (voorganger van ProRail) geregistreerd staat als aanbieder van een *openbaar elektronisch communicatienetwerk*.

¹ Brief van de heer Brummelkamp van het College van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit, 26 juli 2004 met kenmerk OPTA/NER/2004/940139

Daarentegen wordt in de vergunning die uw ministerie heeft afgegeven voor GSM-R (Besluit 13 maart 2001, kenmerk D5414894), die is recent is gewijzigd² het volgende aangegeven:

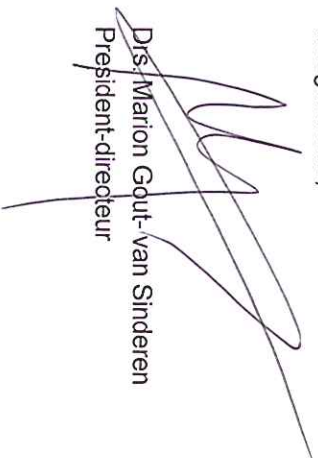
"Artikel 3

Vergunninghoudster gebruikt de frequentieruimte ten behoeve van GSM-R slechts voor spoorweggerelateerde, interne bedrijfstoepassingen, waarbij zij uitsluitend, dekking realiseert, langs de door haar uitgebate spoorweginfrastructuur."

De vergunning voor de frequentie van GSM-R die door uw ministerie aan ProRail is afgegeven, is dus aan voorwaarden verbonden. Het lijkt derhalve dat er op een openbaar netwerk gebonden gebruik is overeengekomen. Daarmee wordt niet aan de eis van 'openbaarheid' zoals opgenomen in de Telecommunicatiewet voldaan. In deze definitie wordt immers gesteld dat het netwerk 'beschikbaar moet zijn voor het publiek', zie art. 1 Telecommunicatiewet. ProRail is daarom van mening dat het GSM-R netwerk geen openbaar netwerk is zoals bedoeld in het Besluit, en dat het Besluit niet op ProRail van toepassing is.

Om onduidelijkheden of misverstanden hierover in de toekomst te voorkomen zou ProRail willen voorstellen om de registratie uit 2004 zodanig aan te passen dat blijkt dat ProRail weliswaar een elektronisch communicatienetwerk aanbiedt, maar dat dit niet openbaar is.

Hoogachtend,



Dr. Marion Gout-van Sinderen
President-directeur

² Beschikking van 28 april 2011, Wijziging van vergunning GSM-R D5414894, kenmerk AT—EL&I/6611877