



Ministerie van EL&I  
Directoraat-Generaal voor Energie, Telecom en Markten  
t.a.v. Directie Telecommarkt  
Postbus 20101  
2500 EC DEN HAAG

**Onderwerp**

Besluit continuïteit Telecommunicatie

**Datum**

14 november 2011

**Ons kenmerk**

DTU/Uit/2011-8200

**Telefoonnummer**

035-6772585

**Faxnummer**

035-6774188

**E-mail**

[hans.bakhuizen@omroep.nl](mailto:hans.bakhuizen@omroep.nl)

**Adres**

Nederlandse Publieke Omroep  
Postbus 26444  
1202 JJ Hilversum  
Media Park  
Sumatralaan 45  
[www.omroep.nl/npo](http://www.omroep.nl/npo)  
T. 035 677 92 22  
K.v.K. nr. 32043579

Geachte heer/mevrouw,

De Nederlandse Publieke Omroep (NPO) maakt graag gebruik van de gelegenheid te reageren op de consultatie van het concept-Besluit continuïteit openbare elektronische communicatienetwerken en -diensten. Wij concentreren ons daarbij op de effectiviteit van de voorgestelde maatregelen waar het omroep-zendernetwerken betreft. Onze reactie is openbaar en mag worden gepubliceerd.

Op 15 juli 2011 ontstonden branden in de zendmasten Hoogersmilde en Lopik. De zendmast Hoogersmilde stortte na enkele uren in en Lopik zond geruime tijd met zeer laag vermogen uit. Aanwezige continuïteitsplannen, back-up scenario's etc. boden geen soelaas. De gevolgen van de calamiteiten zijn nog steeds niet geheel verholpen en de schade is aanzienlijk.

In zijn antwoord op Kamervragen over de problemen (ingezonden op 20 juli 2011) schrijft minister Verhagen op 2 september 2011 aan de Tweede Kamer:

*"Ik ben niet van mening dat het beheer en de exploitatie van zendmasten ten principale een publieke verantwoordelijkheid is. Daar waar marktpartijen kunnen voorzien in het aanbieden van infrastructuur moet dat mogelijk worden gemaakt. In de afweging met betrekking tot de splitsing van het voormalige overheidsbedrijf Nozema is dit nadrukkelijk meegenomen (zie Tweede Kamer, vergaderjaar 2004-2005, 24 095 en 29 800 XII, nr. 174).*

*Tegen de achtergrond van de druk om meer concurrentie toe te laten op de markt voor omroepdistributie is in 2004 Nozema opgesplitst in een privaat zenderbedrijf Nozema Services (sinds 2007 in handen van KPN) en een publiek mastenbedrijf, NOVEC. In het mastenbedrijf is die infrastructuur ondergebracht die niet-dupliceerbaar is. In de aangehaalde Kamerbrief is dit als volgt verwoord: "Niet-dupliceerbare infrastructuur is infrastructuur die voor een marktpartij moeilijk of niet aan te leggen is. Dat*

*wil zeggen te kostbaar, of waarvoor lange bouw- en bestemmingsplanprocedures doorlopen moeten worden of waarvoor milieuvergunningen vereist zijn of die op unieke plekken moeten komen te staan”.*

**Datum**

14 november 2011

**Ons kenmerk**

DTU/Uit/2011-8200

**Pagina**

02

De zendmast in Hoogersmilde behoort tot de infrastructuur die niet-duplicateerbaar is. Hoewel kort na het instorten van deze zendmast een lage nood-zendmast werd geplaatst in Assen en extra steunzender-frequenties zijn ingezet, zijn de ernstige ontvangstproblemen op FM en DVB-T in Noord Nederland tot op heden niet verholpen. Herbouw van Hoogersmilde zal nog geruime tijd duren.

De complexe wijze waarop het omroep-zendbedrijf is georganiseerd (zie onderstaand) is naar onze mening mede debet aan de (gevolgen van de) calamiteiten in Lopik en Hoogersmilde en aan de trage herbouw van de zendmast in Hoogersmilde.

De complexiteit kan naar onze mening niet los worden gezien van privatisering en verzelfstandiging in het recente verleden.

Van 1935 tot en met 2004 had de N.V. Gemengd Bedrijf Nederlandsche Omroep-Zendermaatschappij, Nozema, op basis van de Radio-Omroep-Zenderwet (ROZ) het alleenrecht op het verzorgen van uitzendingen voor publieke radio en later televisie-omroepen. In de jaren 1990 werd de markt opengesteld voor andere partijen die deze diensten voor uitzenden wilden gaan verrichten.

Toen de ROZ in 2004 werd ingetrokken, is Nozema opgesplitst in een privaat zenderbedrijf, Nozema Services, en een publiek mastenbedrijf, Nederlandse Opstelpunten voor Ethercommunicatie BV (NOVEC), waarin de zendmasten van veertig meter en hoger werden ondergebracht. Nozema Services is later gekocht door KPN. Novec is eigendom geworden van TenneT Nederland en TenneT Nederland is weer in handen van de Nederlandse Staat. De volgende partijen spelen thans een rol in een omroep-zenderinfrastructuur:

- Het beton waar deze zendmasten op bevestigd zijn, is in handen van Alticom BV. Alticom was de Nederlandse tak van het Europese bedrijf TDF Groep. In juni 2011 heeft TDF al haar aandelen in haar Nederlandse tak Alticom verkocht aan Infracapital Partners LP, op zijn beurt onderdeel van M&G Investments.
- NOVEC beheert de stalen constructies op de betonnen torens.

- Het terrein waar de torens op staan is niet van Alticom, maar is eigendom van KPN, behalve de eerste drie meter rond de basis van de toren.
- De distributie van de omroep-uitzendingen wordt in Nederland in de praktijk verricht door Broadcast Partners en KPN Broadcast Services.

**Datum**

14 november 2011

**Ons kenmerk**

DTU/Uit/2011-8200

**Pagina**

03

Deze keten van partijen, die het gevolg is van privatisering, heeft de verzorging van de uitzenddienst zeer kwetsbaar gemaakt, zoals in de zomer van 2011 is gebleken.

Radio 1 kan bovendien nog steeds zijn functie als nationale rampenzender niet volledig waarmaken en de NPO moest zelfs een AM-zender in Engeland huren om Radio 1 in de ether te houden (nadat eerder Radio 5 door de NPO lange tijd uit de ether was gehaald ten gunste van Radio 1 en de NPO daardoor zijn taak niet volledig kon uitvoeren).

De NPO meent dat vastgesteld kan worden dat de landelijke en regionale publieke mediadiensten - en daarmee uiteindelijk de kijkers en luisteraars - door hun afhankelijkheid van de vele betrokken partijen de dupe zijn geworden van de complexiteit als gevolg van de privatisering, in ieder geval op de momenten dat het er echt op aankomt.

Het voorliggende concept "Besluit continuïteit openbare elektronische communicatienetwerken en -diensten" richt zich onder andere op aanbieders van openbare communicatienetwerken, waaronder die van omroep. Het heeft als doel de continuïteit van deze netwerken te waarborgen.

De NPO constateert dat het Besluit, daar waar het omroepzender-infrastructuur betreft die niet-duplicateerbaar is, een dode letter zal zijn. Artikelen 2 tm. 6 en 8 tm. 11 zijn er alle op gericht om de continuïteit van de openbare elektronische communicatienetwerken of -diensten te waarborgen, teneinde de effecten van inbreuken op gebruikers en onderling verbonden netwerken zo gering mogelijk te houden. Ze zullen ineffectief blijken, zolang de huidige complexiteit in de organisatie van omroep-zendernetwerken in stand blijft.



Die dode letter in het Besluit zal pas tot leven gewekt kunnen worden als het omroep-zenderbedrijf op veel eenvoudiger en transparanter wijze zal worden georganiseerd. De NPO deelt daar graag zijn visie in meer detail over met het Ministerie van EL&I.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'H. Bakhuizen', written over a horizontal line.

ing. H. Bakhuizen  
senior beleidsadviseur

**Datum**

14 november 2011

**Ons kenmerk**

DTU/Uit/2011-8200

**Pagina**

04