

## **Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum], [nummer], houdende regels over elektronische publicatie van algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen (Regeling elektronische publicaties)**

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op de artikelen 16, vijfde lid, 17, eerste en tweede lid, 18, tweede lid, 19, vijfde lid, en 20, derde lid, van de Bekendmakingswet, de artikelen 2, eerste lid, 4, tweede lid, en 8 van het Bekendmakingsbesluit, de artikelen 2.1, 3.1, eerste lid, 3.2, 3.3, 3.5, tweede lid, 3.7, tweede lid, 3.8, 4.1, derde lid, 5.1, eerste lid, van het Besluit elektronische publicaties en de artikelen 13.1, zesde lid, en 20.26, tweede lid, van de Omgevingswet;

Besluit:

### **HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN**

#### **Artikel 1.1 Begripsbepalingen**

In deze regeling wordt verstaan onder:

*bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie*: bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie, bedoeld in artikel 8, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

*bestuurscollege*: bestuurscollege van het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;

*dagelijks bestuur van het openbaar lichaam*: dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

*de wet*: de Bekendmakingswet;

*gemeenschappelijk orgaan*: gemeenschappelijk orgaan als bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

*het besluit*: het Besluit elektronische publicaties;

*minister*: Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

*publicatiebladen*: in de artikelen 1 en 2 van de wet genoemde publicatiebladen die elektronisch worden uitgegeven, met uitzondering van het Staatsblad.

### **HOOFDSTUK 2 PUBLICATIEBLADEN**

#### **Artikel 2.1 Uitgifte op internetadres**

De publicatiebladen, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van het besluit, worden uitgegeven op <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

#### **Artikel 2.2 Betrouwbaarheid en beveiliging**

1. De minister draagt er zorg voor dat met betrekking tot de betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgifte en de beschikbaarstelling van de publicatiebladen die worden uitgegeven door middel van de door hem in stand gehouden digitale infrastructuur, wordt voldaan aan de waarborgen, bedoeld in het tweede tot en met vijfde lid.

2. Publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden in het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau a. Publicaties die persoonsgegevens bevatten waarbij het uit een oogpunt van privacybescherming ongewenst is dat deze door middel van een zoekmachine kunnen worden gevonden, kunnen in afwijking van de eerste zin worden uitgegeven en beschikbaar gehouden in het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau b.

3. In afwijking van het tweede lid, kunnen onderdelen van publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden in het bestandsformaat GML-XML voor zover het geometrische of geografische informatie betreft, waaronder begrepen de geometrische begrenzing van gebieden.
4. Het systeem voor gegevensverwerking waarmee de publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden, voldoet aan hoge continuïteitseisen en is volgens algemeen aanvaarde nationale en internationale standaarden voor informatiebeveiliging ingericht.
5. Alle mutaties in het systeem, bedoeld in het vierde lid, worden geregistreerd en van elke publicatie wordt een elektronische kopie gemaakt. Deze registraties en kopieën worden buiten het systeem opgeslagen.
6. Indien het afkondigingsblad elektronisch wordt uitgegeven, is de zorgplicht, bedoeld in het eerste lid, van overeenkomstige toepassing op het bestuurscollege.

### **Artikel 2.3 Technische standaarden**

1. De technische standaarden, bedoeld in artikel 3.8 van het besluit, zijn met betrekking tot het aanleveren van gegevens over de te publiceren teksten opgenomen in bijlage 1.
2. Met betrekking tot de in bijlage 2 genoemde besluiten zijn de technische standaarden, in afwijking van het eerste lid, de standaarden die in die bijlage zijn genoemd.
3. Indien anders dan bij wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen strekken tot wijziging van anders dan bij wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels onderscheidenlijk gemeenschappelijke regelingen, kunnen wijzigingen in renvooi worden gegeven voor zover de standaarden, bedoeld in het tweede lid, worden toegepast.

### **Artikel 2.4 Vervangende uitgave**

Vervangende uitgifte van de publicatiebladen als bedoeld in artikel 17, eerste en tweede lid, van de wet geschiedt:

- a. door middel van publicatie op een door de minister aan te wijzen vervangend internetadres;
- b. door middel van een papieren uitgave, te verstrekken door een nooddistributiepoint dat wordt ingericht door het in artikel 2.5 genoemde uitgiftepoint; of
- c. op een andere door de minister te bepalen wijze.

### **Artikel 2.5 Uitgiftepoint**

Het uitgiftepoint, bedoeld in artikel 18, tweede lid, van de wet, is ondergebracht bij het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties van de Uitvoeringsorganisatie Bedrijfsvoering Rijk, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Wilhelmina van Pruisenweg 52, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag.

### **Artikel 2.6 Publicatiekosten decentrale overheden**

1. Voor zover artikel 2.3, eerste lid, van toepassing is, worden aan gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders en het dagelijks bestuur van het waterschap de kosten in verband met het publiceren in het provinciaal blad, het gemeenteblad, het waterschapsblad en het publicatieblad gemeenschappelijke regeling jaarlijks in rekening gebracht.
2. Het in rekening brengen van de kosten, bedoeld in het eerste lid, geschiedt volgens de maatstaven die zijn opgenomen in bijlage 3.

### **Artikel 2.7 Publicatiekosten uittreksels van exploten**

1. Aan de Koninklijke Beroepsorganisatie voor Gerechtsdeurwaarders worden kosten in rekening gebracht voor het publiceren in de Staatscourant van uittreksels van exploten als bedoeld in artikel 54, tweede en vierde lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

2. De kosten, bedoeld in het eerste lid, bedragen € 5,34 per uittreksel.

### **HOOFDSTUK 3 BESCHIKBAARSTELLING GECONSOLIDEERDE TEKSTEN**

#### **Artikel 3.1 Geconsolideerde teksten op internetadres**

Teksten in geconsolideerde vorm als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, van het besluit, worden beschikbaar gehouden op <https://wetten.overheid.nl>.

#### **Artikel 3.2 Regels wijze van beschikbaarstelling**

Regels als bedoeld in artikel 19, vijfde lid, van de wet, zijn met betrekking tot:

- a. de wijze van consolideren opgenomen in bijlage 4; en
- b. het aanleveren van gegevens over de te consolideren teksten opgenomen in bijlage 5.

### **HOOFDSTUK 4 ELEKTRONISCHE BERICHTEN**

#### **Artikel 4.1 Leeftijd, frequentie en grootte omgeving adres**

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zendt aan personen die niet hebben aangegeven dat zij geen elektronische berichten willen ontvangen, indien zij de leeftijd van vijftientig jaar hebben bereikt, eenmaal per week elektronische berichten over alle bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen in de publicatiebladen die betrekking hebben op een locatie gelegen binnen een straal van 250 meter rond het adres van hun inschrijving in de basisregistratie personen.

### **HOOFDSTUK 5 WIJZIGING BEKENDMAKINGSREGELING**

#### **Artikel 5.1 Bekendmakingsregeling**

De Bekendmakingsregeling wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt vervangen door een tweetal artikelen, luidende:

##### **Artikel 1**

In deze regeling wordt verstaan onder *minister*: Minister van Justitie en Veiligheid.

##### **Artikel 1a**

Het Staatsblad wordt uitgegeven op <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Het eerste lid (nieuw) wordt als volgt gewijzigd:
  - a. In de aanhef wordt 'De Minister van Veiligheid en Justitie onderscheidenlijk de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties' vervangen door 'De minister' en vervalt 'onderscheidenlijk de Staatscourant'.
  - b. In onderdeel a wordt 'bestandsformaat PDF/A-1 (ISO 19005-1:2005)' vervangen door 'bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau a'.
3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
  2. In afwijking van het eerste lid, onderdeel a, kunnen publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden in het bestandsformaat GML-XML voor zover het geometrische of

geografische informatieobjecten betreft, waaronder begrepen de aanwijzing en geometrische begrenzing van gebieden.

C

Artikel 2a komt te luiden:

**Artikel 2a**

1. Met betrekking tot de plaatsing in het Staatsblad van wetten, algemene maatregelen van bestuur en andere koninklijke besluiten waarbij algemeen verbindende voorschriften worden vastgesteld, worden de technische standaarden toegepast die met betrekking tot de plaatsing in de Staatscourant van anders dan bij wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit vastgestelde algemeen verbindende voorschriften in artikel 2.3, eerste en tweede lid, van de Regeling elektronische publicaties zijn aangewezen.

2. Indien een wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit waarbij algemeen verbindende voorschriften worden vastgesteld, strekt tot wijziging van een wet, algemene maatregel van bestuur onderscheidenlijk ander koninklijk besluit waarbij algemeen verbindende voorschriften zijn vastgesteld, kunnen wijzigingen in renvoi worden gegeven voor zover de standaarden, bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, van de Regeling elektronische publicaties worden toegepast.

D

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef wordt 'Vervangende uitgifte van het Staatsblad onderscheidenlijk de Staatscourant als bedoeld in artikel 9 van de Bekendmakingswet' vervangen door 'Vervangende uitgifte van het Staatsblad als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Bekendmakingswet'.

2. In de onderdelen a en c wordt 'de Minister van Veiligheid en Justitie onderscheidenlijk de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties' vervangen door 'de minister'.

E

Artikel 3a vervalt.

F

In artikel 4 wordt 'artikel 10, tweede lid, van de Bekendmakingswet' vervangen door 'artikel 18, tweede lid, van de Bekendmakingswet' en 'het Kennis- en exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties van De Werkmaatschappij' door 'het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties van de Uitvoeringsorganisatie Bedrijfsvoering Rijk'.

G

Na artikel 4 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 4a**

Dit besluit berust mede op de artikelen 17, eerste lid, en 18, tweede lid, van de Bekendmakingswet en artikel 8 van het Bekendmakingsbesluit.

**HOOFDSTUK 6 WIJZIGING OMGEVINGSREGELING**

**Artikel 6.1 Omgevingsregeling**

De Omgevingsregeling wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 14.14, 14.27, 14.30 en 14.33 wordt in het derde lid 'kennisgeving van het ontwerp en van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of in de Staatscourant' vervangen door 'kennisgeving van het ontwerp of van het besluit op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze'.

B

In de artikelen 14.17, vierde lid, 14.28b, vierde lid, 14.28g, tweede lid, 14.31b, tweede lid, en 14.31f, tweede lid, wordt 'kennisgeving van het ontwerp van het besluit en bekendmaking, kennisgeving of mededeling van het besluit of de zakelijke inhoud ervan in een huis-aan-huisblad' vervangen door 'kennisgeving van het ontwerp of van het besluit op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze' en 'de kennisgeving, bekendmaking of mededeling' vervangen door 'aanvullend daaraan kennisgeving'.

C

Artikel 14.36 komt te luiden:

**Artikel 14.36 (activiteit rond spoorwegen: modaliteiten)**

Als kennisgeving van het ontwerp of van het besluit op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze geschiedt, wordt het tarief, bedoeld in artikel 14.35, eerste tot en met vierde lid, verhoogd met € 6.500.

D

Na afdeling 16.2 wordt een afdeling ingevoegd, luidende:

**AFDELING 16.2A OMGEVINGSDOCUMENTEN**

**Artikel 16.4a (aanwijzing omgevingsdocumenten)**

Besluiten en rechtsfiguren die zijn opgenomen in bijlage 2 bij de Regeling elektronische publicaties, zijn omgevingsdocument.

**HOOFDSTUK 7 INTREKKING REGELING ELEKTRONISCHE BEKENDMAKING EN BESCHIKBAARSTELLING REGELGEVING DECENTRALE OVERHEDEN**

**Artikel 7.1 Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden**

De Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden wordt ingetrokken.

**HOOFDSTUK 8 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN**

**Artikel 8.1 Overgangsrecht geconsolideerde teksten**

In afwijking van artikel 3.2, kunnen de minister, gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap, het bestuurscollege, het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie en het gemeenschappelijk orgaan beschikbaar gestelde geconsolideerde teksten beschikbaar houden overeenkomstig de regels die golden ten tijde van de eerste beschikbaarstelling van de betreffende geconsolideerde tekst.

**Artikel 8.2 Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop artikel 1.1 van de Wet elektronische publicaties in werking treedt.

**Artikel 8.3 Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling elektronische publicaties.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

## BIJLAGE 1, BEDOELD IN ARTIKEL 2.3, EERSTE LID

### Artikel 1. Aanleveren gegevens over in publicatiebladen te publiceren teksten

De gegevens over de te publiceren teksten, bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, zijn opgenomen in tabel 1.

**Tabel 1. Gegevens over te publiceren teksten**

<i>Gegeven</i>	<i>Toelichting</i>
Eindverantwoordelijke	Bestuursorgaan dat de wettelijke verantwoordelijkheid draagt voor de inhoud (strekking) van het informatieobject.
Vastgesteld door	Bestuursorgaan dat het informatieobject heeft vastgesteld.
Officiële titel	Het opschrift dat aan het begin van het informatieobject is opgenomen, dan wel de aanpassing van dat opschrift aan de voorgeschreven structuur.
Citeertitel	De citeertitel is de wijze waarop een informatieobject, blijkens een bepaling in dat informatieobject zelf, wordt aangeduid.
Taal	De taal waarin het informatieobject is gepubliceerd.
Informatietype	Het type publicatie, bijvoorbeeld algemeen verbindend voorschrift of beleidsregel. Dit veld bepaalt de rubrieksindeling op <a href="https://www.officielebekendmakingen.nl">https://www.officielebekendmakingen.nl</a> .
Onderwerp	Het onderwerp van het informatieobject.
Wettelijke grondslag	De officiële naam (indien aanwezig: de citeertitel) van de regeling(en) die de grondslag vormt / vormen voor het informatieobject, alsmede de relevante artikelen uit die regeling(en).  Bij beleidsregels: de regeling(en) waarin de bevoegdheid wordt gegeven waarop de beleidsregel betrekking heeft.  Bij verkeersbesluiten: de grondslag waarop het type verkeersbesluit is gebaseerd.
Publicatiedatum	De datum van de publicatie op <a href="https://www.officielebekendmakingen.nl">https://www.officielebekendmakingen.nl</a> .
Gebiedsmarkering	Het geografisch gebied waarop het informatieobject betrekking heeft.
Effectgebied	Het gebied waarin belanghebbenden naar verwachting gevolgen zullen ondervinden van het object waarop het informatieobject ziet.

Type verkeersbesluit	De verkeersmaatregel waar de publicatie op is gebaseerd.
Wegcategorie verkeerbesluit	Wegcategorie waarop een verkeersbesluit van toepassing is.
Weggebruiker verkeerbesluit	De weggebruikers waarop een verkeersbesluit betrekking heeft: bestuurder, fietser, voetganger.
Verkeersborden verkeerbesluit	De verkeersborden waarop een verkeerbesluit betrekking heeft.
Zittingsdatum oproeping	Datum van de zitting waarop opgeroepene moet verschijnen.
Bedrijfsnaam opgeroepene	Naam van het bedrijf van de opgeroepene.
Persoonsgegevens opgeroepene	De naam van de opgeroepene.
Kenmerk deurwaardersdossier oproeping	Nummer van dossier waaronder de zaak bekendstaat.



**BIJLAGE 2, BEDOELD IN ARTIKEL 2.3, TWEDE LID****Artikel 1. STandaard Officiële Publicaties / ToepassingsProfiel OmgevingsDocumenten (STOP/TPOD)**

De in tabel 1 genoemde besluiten en andere rechtsfiguren, alsmede ontwerpen daarvan, worden ter plaatsing in de publicatiebladen aangeboden aan het uitgiftepunt, bedoeld in artikel 2.5, overeenkomstig de in bijlage 2.1 opgenomen STandaard Officiële Publicaties (STOP) en het daarop gebaseerde in de tabel 1 genoemde ToepassingsProfiel OmgevingsDocumenten (TPOD).

**Tabel 1. ToepassingsProfielen OmgevingsDocumenten (TPOD's)**

<i>Publicatie</i>	<i>TPOD</i>	<i>Bijlage</i>
Omgevingsvisie	Omgevingsvisie	2.2
Waterschapsverordening	Waterschapsverordening	2.3
Omgevingsverordening	Omgevingsverordening	2.4
Omgevingsplan	Omgevingsplan	2.5
Reactieve interventie op grond van artikel 16.21 van de Omgevingswet	Reactieve interventie	2.6
Instructie op grond van op grond van de Omgevingswet	Instructie	2.7
Vorbereidingsbesluit op grond van de Omgevingswet	Vorbereidingsbesluit	2.8
Projectbesluit op grond van de Omgevingswet	Projectbesluit	2.9
Ministeriële regeling op grond van de Omgevingswet	AMvB/MR	2.10
Kennisgeving van vergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit	Kennisgeving van vergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit	2.11

### **BIJLAGE 3, BEDOELD IN ARTIKEL 2.6, TWEEDE LID**

#### **Artikel 1. Berekening publicatiekosten gemeenten**

Het jaarlijks in rekening brengen aan het college van burgemeester en wethouders van de kosten verband met het publiceren, geschiedt volgens de maatstaven die zijn opgenomen in tabel 1.

**Tabel 1. Publicatiekosten gemeenten**

<i>Aantal inwoners gemeente<sup>1</sup></i>	<i>Bedrag (in €)<sup>2</sup></i>
<10.000	2.206
10.000 tot 20.000	4.413
20.000 tot 30.000	6.619
30.000 tot 40.000	8.825
40.000 tot 50.000	11.032
50.000 tot 60.000	13.238
60.000 tot 70.000	15.445
70.000 tot 80.000	17.651
80.000 tot 90.000	19.857
90.000 tot 100.000	22.064
100.000 tot 110.000	24.270
110.000 tot 120.000	26.476
120.000 tot 140.000	28.683
140.000 tot 160.000	30.889
160.000 tot 180.000	33.096
180.000 tot 200.000	35.302
200.000 tot 220.000	37.508
220.000 tot 240.000	39.715
240.000 tot 260.000	41.921
260.000 tot 280.000	44.127
280.000 tot 300.000	46.334
300.000 tot 320.000	48.540
320.000 tot 340.000	50.746
340.000 tot 360.000	52.953
≥360.000	55.159

<sup>1</sup> Op 1 januari van het voorafgaande kalenderjaar, volgens opgave van het Centraal Bureau voor de Statistiek.

<sup>2</sup> Bedragen zijn naar het prijspeil per 1 september 2019.

#### **Artikel 2. Berekening publicatiekosten provincies**

De kosten die in verband met het publiceren aan gedeputeerde staten jaarlijks in rekening worden gebracht, bedragen € 284.893,- en worden verdeeld volgens de sleutel die is opgenomen in tabel 2.

**Tabel 2. Publicatiekosten provincies**

<i>Provincie</i>	<i>Bedrag (in €)</i>
Drenthe	17.298

Flevoland	11.086
Fryslân	24.679
Gelderland	32.545
Groningen	21.060
Limburg	26.275
Noord-Brabant	30.778
Noord-Holland	24.223
Overijssel	23.653
Utrecht	26.218
Zeeland	14.391
Zuid-Holland	32.687

### **Artikel 3. Berekening publicatiekosten waterschappen**

De kosten die in verband met het publiceren aan het dagelijks bestuur van het waterschap door tussenkomst van Het Waterschapshuis jaarlijks in rekening worden gebracht, bedragen € 284.893,-.

## **BIJLAGE 4, BEDOELD IN ARTIKEL 3.2, ONDERDEEL A**

### **Consolidatievoorschriften decentrale overheden**

Vanaf de inwerkingtreding van de consolidatieverplichting op 1 januari 2011 geldt de wettelijke verplichting om algemeen verbindende voorschriften en delegatiebesluiten in de Gemeentewet en de Provinciewet die op dat tijdstip in werking waren getreden of die na dat tijdstip in werking zijn getreden in geconsolideerde vorm op internet te publiceren en beschikbaar te houden, ook als die voorschriften zijn ingetrokken of vervallen. Het staat overheden uiteraard vrij om een vroegere cesuurdatum te kiezen. Alle (versies van) algemeen verbindende voorschriften die op of na 1 januari 2011 gelden, dan wel na 1 januari 2011 komen te vervallen, worden conform deze bijlage op internet ontsloten.

Met ingang van 1 januari 2015 geldt vorenbedoelde verplichting eveneens voor een besluit tot instelling, wijziging of intrekking van een gemeenschappelijke regeling als dat besluit niet kan worden aangemerkt als een algemeen verbindend voorschrift. Vanaf 1 januari 2022 geldt de verplichting eveneens voor een besluit tot vaststelling, wijziging of intrekking van een beleidsregel.

De consolidatieverplichting is neergelegd in artikel 19 van de Bekendmakingwet (voorheen in artikel 140, derde lid, van de Gemeentewet, 137, derde lid, van de Provinciewet en artikel 73a, derde lid, van de Waterschapswet).

Zoals uit het vorenstaande blijkt, worden behalve algemeen verbindende voorschriften ook andere soorten besluiten in geconsolideerde vorm ontsloten. Korthedshalve wordt in deze consolidatievoorschriften met 'algemeen verbindende voorschriften' tevens bedoeld op beleidsregels en andere besluiten die worden geconsolideerd.

#### *Algemeen verbindende voorschriften die niet worden geconsolideerd*

Op grond van artikel 6.1, tweede lid, van het Besluit elektronische publicaties, zijn de regels omtrent beschikbaarstelling niet van toepassing op:

- algemeen verbindende voorschriften die vóór 1 januari 2011 zijn uitgewerkt of ingetrokken; en
- algemeen verbindende voorschriften die uitsluitend strekken tot de wijziging van een of meer andere algemeen verbindende voorschriften.

#### *Zelfstandige bepalingen*

Een algemeen verbindend voorschrift dat naast een wijziging van andere algemeen verbindende voorschriften ook zelfstandige bepalingen (dat wil zeggen: tekst die niet een ander algemeen verbindend voorschrift wijzigt) bevat, wordt als een nieuw algemeen verbindend voorschrift in de collectie met geconsolideerde teksten opgenomen. Daarbij worden de wijzigingsinstructies vervangen door een redactionele opmerking als: 'wijzigt [citeertitel of opschrift van het algemeen verbindende voorschrift]'.

#### *Instellingsbesluiten van gemeenschappelijke regelingen*

Het besluit tot instelling van een gemeenschappelijke regeling wordt alleen door het daartoe aangewezen orgaan geconsolideerd. De overige deelnemers nemen dit besluit niet op in de collectie.

#### *Opschrift, aanhef, slotformulier en ondertekening*

Het opschrift, de aanhef, het slotformulier en de ondertekening van een algemeen verbindend voorschrift wordt opgenomen in de geconsolideerde tekst. In de regel worden deze elementen later niet meer gewijzigd.

#### *Wijzigingen in algemeen verbindende voorschriften*

De inwerkingtreding van een wijziging van de tekst van een algemeen verbindend voorschrift leidt tot een nieuwe versie van de geconsolideerde tekst van het algemeen verbindend voorschrift. De

oude versie blijft opgenomen in de collectie. De datum waarop de oude versie vervalft, wordt opgenomen in de wetstechnische informatie of metadata van de oude versie en is gelijk aan de datum waarop de nieuwe versie in werking treedt.

#### *Algemeen verbindende voorschriften die na bekendmaking wijzigen voordat deze in werking treden*

Indien een algemeen verbindend voorschrift wordt gewijzigd voordat het in werking is getreden, ontstaat er geen nieuwe versie. Bij 'Opmerkingen m.b.t. de regeling' wordt aangegeven dat het algemeen verbindende voorschrift vóór inwerkingtreding reeds is gewijzigd. Hierbij wordt verwezen naar de beschikbare bronnen van de betreffende wijziging.

#### *Algemeen verbindende voorschriften die na wijziging geconsolideerd worden vastgesteld*

In sommige gevallen worden niet de wijzigingsvoorstellen vastgesteld, maar worden de wijzigingen eerst verwerkt in een nieuwe geconsolideerde tekst die vervolgens wordt vastgesteld (onder formele intrekking van de oude geconsolideerde tekst). In dat geval is sprake van een nieuw algemeen verbindend voorschrift en zal het oude moeten worden ingetrokken. Deze nieuwe vastgestelde geconsolideerde tekst wordt vervolgens beschikbaar gesteld als een nieuw algemeen verbindend voorschrift (en niet als een nieuwe versie van het gewijzigde algemeen verbindende voorschrift). Van het oude ingetrokken algemeen verbindende voorschrift wordt de datum van intrekking opgegeven bij de wetstechnische informatie.

#### *Bijlagen*

In geval een algemeen verbindend voorschrift of een beleidsregel wordt bekendgemaakt met toepassing van artikel 7, tweede lid, van de Bekendmakingswet, waarvan een deel niet als XML-bestand beschikbaar is of waarvan een deel niet uit tekst bestaat, kan in de geconsolideerde versie worden verwezen naar de vindplaats waarop die informatie elektronisch beschikbaar is. Indien deze vindplaats wijzigt, dient dit in de verwijzing te worden verwerkt. Dergelijke informatie mag in een wijzigingsbesluit alleen worden vervangen door een nieuwe versie van die informatie (artikel 7, derde lid, van de Bekendmakingswet). Een wijziging van de informatie waarnaar wordt verwezen leidt tot een nieuwe geconsolideerde versie, met de nieuwe verwijzing.

#### *Terugwerkende kracht*

Uitgangspunt is dat een algemeen verbindend voorschrift niet in werking treedt vóór de bekendmaking ervan. Van terugwerkende kracht is slechts sprake als daarin in het algemeen verbindende voorschrift is voorzien. Indien in (een versie van) een algemeen verbindend voorschrift een bepaling over terugwerkende kracht is opgenomen, wordt:

- in (deze versie van) het algemeen verbindende voorschrift in het 'Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen' de datum van terugwerkende kracht opgenomen; en
- de terugwerkende kracht niet verwerkt in de geconsolideerde tekst(en) van (een eerdere versie of versies van) het algemeen verbindende voorschrift waarop de terugwerkende kracht van toepassing is.

Indien een algemeen verbindend voorschrift wordt bekendgemaakt op een tijdstip dat is gelegen na de in het algemeen verbindende voorschrift opgenomen datum van inwerkingtreding, vormt de opgenomen datum van inwerkingtreding geen grondslag voor terugwerkende kracht.

#### *Intrekken of vervallen van een algemeen verbindend voorschrift*

Een algemeen verbindend voorschrift kan worden ingetrokken of kan vervallen van rechtswege.

Intrekking kan op drie manieren geschieden:

- met een nieuw algemeen verbindend voorschrift;
- in het algemeen verbindende voorschrift zelf als dit een tijdelijk karakter heeft; of
- met een expliciete bepaling in regelgeving van een hogere bestuurslaag.

Van het vervallen van rechtswege is sprake:

- bij het vervallen van de grondslag voor het algemeen verbindende voorschrift; of

- als regelgeving van een hogere bestuurslaag gaat voorzien in hetzelfde onderwerp, waardoor de bevoegdheid tot vaststelling van het algemeen verbindende voorschrift vervalt.

Bij het intrekken of vervallen van een algemeen verbindend voorschrift wordt in het 'Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen' van de meest recente versie een 'Datum uitwerkingtreding' ingevuld. Onder 'Redactionele opmerkingen' is vermeld in welke gevallen een toelichting wordt gegeven.

#### *Redactionele opmerkingen*

Informatie die van belang is voor een goed begrip van de geconsolideerde tekst maar niet uit andere wetstechnische gegevens is af te leiden, wordt als redactionele opmerking toegevoegd.

#### *Redactionele opmerkingen die moeten worden opgenomen onder 'Opmerkingen m.b.t. de regeling'*

Redactionele opmerkingen die betrekking hebben op de *gehele regeling*, worden opgenomen in de wetstechnische informatie onder 'Opmerkingen m.b.t. de regeling'.

In de volgende situaties moet een redactionele opmerking bij 'Opmerkingen m.b.t. de regeling' worden geplaatst:

- indien de 'Datum inwerkingtreding van (een versie van) de regeling' of 'Datum ondertekening van (een wijziging van) de regeling' niet kan worden achterhaald en bij benadering een datum is ingevuld;
- indien een apart inwerkingtredingsbesluit van toepassing is op het algemeen verbindende voorschrift, moeten zowel de datum van ondertekening als de bron van bekendmaking van het inwerkingtredingsbesluit vermeld worden;
- indien er wijzigingen zijn in het opschrift, de citeertitel, de considerans of de grondslag;
- indien er bijzonderheden zijn met betrekking tot de inwerkingtreding of terugwerkende kracht van het gehele algemeen verbindende voorschrift, bijvoorbeeld als de bekendmaking plaatsvindt op een tijdstip dat is gelegen na de in het algemeen verbindende voorschrift opgenomen datum van inwerkingtreding;
- indien een nieuw algemeen verbindend voorschrift een ander algemeen verbindend voorschrift vervangt, dient om de relatie tussen beide algemeen verbindende voorschriften te borgen (het 'Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen' geeft in deze situatie de relatie namelijk niet langer weer) bij het nieuwe algemeen verbindend voorschrift in de wetstechnische informatie bij 'Opmerkingen m.b.t. de regeling' een verwijzing naar het andere (oude) algemeen verbindend voorschrift te worden opgenomen. De verwijzing luidt: 'Deze regeling vervangt [citeertitel of opschrift van het algemeen verbindende voorschrift]'. Indien uit de officiële naam van het algemeen verbindend voorschrift, bijvoorbeeld door het ontbreken van een jaartal, niet is op te maken welk algemeen verbindend voorschrift nu precies wordt vervangen, dient nadere informatie opgenomen te worden in de verwijzing. Eventueel kan bij het ingetrokken algemeen verbindend voorschrift een verwijzing naar het andere (nieuwe) algemeen verbindend voorschrift worden opgenomen in 'Opmerkingen m.b.t. de regeling' als 'Deze regeling is vervangen door [citeertitel of opschrift van het algemeen verbindende voorschrift]';
- indien de regeling is ingetrokken bij regelgeving van een hogere bestuurslaag, wordt in de laatste versie opgenomen: 'Deze regeling is per ['Datum uitwerkingtreding'] ingetrokken door (artikel [nummer] van de) [citeertitel of opschrift van de hogere regeling]'; en
- indien de regeling van rechtswege is vervallen, wordt in de laatste versie opgenomen: 'Deze regeling is op ['Datum uitwerkingtreding'] vervallen door [de inwerkingtreding / het vervallen] van (artikel [nummer] van de) [citeertitel of opschrift van de hogere regeling]'.

#### *Redactionele opmerkingen die moeten worden opgenomen in de tekst van het geconsolideerde algemeen verbindend voorschrift*

Redactionele opmerkingen die betrekking hebben op *een onderdeel van* het algemeen verbindend voorschrift, worden opgenomen in de geconsolideerde tekst van dat algemeen verbindend voorschrift. De opmerking wordt weergegeven tussen [blokhaken], ter onderscheiding van de eigenlijke tekst van het algemeen verbindend voorschrift.

In de volgende situaties moet een redactionele opmerking in het desbetreffende onderdeel van de geconsolideerde tekst van het algemeen verbindend voorschrift worden geplaatst:

- indien op een artikel een overgangsbepaling van toepassing is, wordt bij het betreffende artikel via een redactionele opmerking:
  - de tekst of vindplaats van de overgangsbepaling vermeld; en
  - aangegeven dat het een overgangsbepaling betreft, voor zover dat niet reeds uit het algemeen verbindende voorschrift blijkt;
- indien sprake is van taalfouten of fouten, met inachtneming van het volgende:
  - taalfouten of verwijzingsfouten in de officiële tekst worden zonder correctie doorgevoerd in de geconsolideerde tekst. Als een besluit echter evident de verkeerde artikelen, leden of onderdelen van een algemeen verbindend voorschrift wijzigt, worden de wijzigingen doorgevoerd zoals deze zijn bedoeld, waarbij in de redactionele opmerking de doorgevoerde wijziging wordt verantwoord; en
  - als een wijziging zo is geformuleerd dat deze niet mogelijk is, wordt deze in het geheel niet doorgevoerd (bijvoorbeeld een wijziging van een artikel dat eerder is vervallen), waarbij in de redactionele opmerking wordt vermeld dat de wijziging niet kon worden verwerkt;
- indien bij een lager algemeen verbindend voorschrift bedragen uit een hoger algemeen verbindend voorschrift worden gewijzigd waarbij de bevoegdheid tot wijzigen niet uitdrukkelijk is vormgegeven als een bevoegdheid tot wijziging van het hogere algemeen verbindend voorschrift, worden de gewijzigde bedragen als redactionele opmerking in de geconsolideerde tekst van het hogere algemeen verbindend voorschrift toegevoegd;
- indien kaarten vanwege hun omvang niet bij het algemeen verbindend voorschrift zijn opgenomen, wordt de vindplaats daarvan opgenomen in een redactionele opmerking; en
- indien onderdelen vervallen, worden deze vervangen door de tekst '[vervallen]'. Eventuele artikel- of hoofdstuknummers en artikel- of hoofdstuktitels blijven daarbij gehandhaafd.

#### *Toelichtingen bij algemeen verbindende voorschriften*

Een toelichting bij een algemeen verbindend voorschrift maakt geen onderdeel uit van het algemeen verbindend voorschrift, ook niet als het samen met een algemeen verbindend voorschrift is vastgesteld. Indien het bestuursorgaan naast het algemeen verbindend voorschrift ook een toelichting bij dit algemeen verbindend voorschrift opneemt in de geconsolideerde versie, kan ook de toelichting bij een latere wijziging van het algemeen verbindend voorschrift worden geconsolideerd. De toelichting wordt direct onder de tekst van het algemeen verbindend voorschrift opgenomen. Indien bij een wijziging alleen de toelichting wordt gewijzigd, leidt dit tot een nieuwe geconsolideerde versie.

## BIJLAGE 5, BEDOELD IN ARTIKEL 3.2, ONDERDEEL B

### Artikel 1. Aanleveren gegevens over te consolideren teksten van decentrale overheden

De gegevens over de te consolideren teksten, bedoeld in artikel 3.2, onderdeel b, zijn met betrekking tot decentrale overheden opgenomen in tabel 1.

**Tabel 1. Gegevens over te consolideren teksten**

<i>Gegeven</i>	<i>Toelichting</i>
Eindverantwoordelijke	Bestuursorgaan dat de wettelijke verantwoordelijkheid draagt voor de inhoud (strekking) van het besluit.
Vastgesteld door	Bestuursorgaan dat het besluit heeft vastgesteld.
Officiële titel	Het opschrift dat aan het begin van het besluit is opgenomen, dan wel de aanpassing van dat opschrift aan de voorgeschreven structuur.
Citeertitel	De citeertitel is de wijze waarop een besluit, blijkens een bepaling in dat besluit zelf, wordt aangeduid.
Taal	De taal waarin het besluit is gepubliceerd.
Informatietype	Het type publicatie, bijvoorbeeld algemeen verbindend voorschrift of beleidsregel.
Onderwerp	Het onderwerp van het besluit.
Wettelijke grondslag	De officiële naam (indien aanwezig: de citeertitel) van de regeling(en) die de grondslag vormt / vormen voor het besluit, alsmede de relevante artikelen uit die regeling(en).  Bij beleidsregels: de regeling(en) waarin de bevoegdheid wordt gegeven waarop de beleidsregel betrekking heeft.
Gebiedsmarkering	Het geografisch gebied waarop het besluit betrekking heeft.
Bron van (een wijziging van) het besluit	De uitgave van het publicatieblad waarin de publicatie verschijnt. Bij elektronische bekendmaking wordt ook een URL opgenomen.
Gedelegeerde regelgeving	Alle algemeen verbindende voorschriften en beleidsregels die op het algemeen verbindend voorschrift zijn gebaseerd.
Betreft	De aard van de wijziging van een besluit of, in geval van een nieuw besluit, 'nieuwe regeling'.
Redactionele opmerkingen	Opmerkingen als bedoeld in bijlage 4.



Datum ondertekening van (een wijziging van) het besluit	De datum die bij de ondertekening in het besluit wordt genoemd.
Datum inwerkingtreding van (een versie van) het besluit	De datum waarop het besluit in werking treedt. <i>Let op:</i> niet de datum tot en met wanneer het algemeen verbindend voorschrift eventueel terugwerkt.
Datum terugwerkende kracht (t/m) van (een versie van) het besluit	De in het besluit eventueel genoemde vóór de inwerkingtreding gelegen datum vanaf wanneer het besluit van toepassing is.
Datum uitwerkingtreding van (een versie van) het besluit	De datum vanaf wanneer een besluit is ingetrokken of vervallen, dan wel een versie van het besluit door een nieuwe versie is vervangen.

**Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum], [nummer], houdende regels over elektronische publicatie van algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen (Regeling elektronische publicaties)**

**TOELICHTING**

**INHOUD**

<b>ALGEMEEN</b> .....	<b>19</b>
<i>1. Strekking en doelstelling</i> .....	19
<i>2. Juridisch kader</i> .....	19
<i>3. Achtergronden</i> .....	19
<i>4. Uitgangspunten</i> .....	20
<i>5. Regeldruk</i> .....	21
<i>6. Verwerking van de consultatie en adviezen</i> .....	21
<b>ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING</b> .....	<b>21</b>

## **ALGEMEEN**

### **1. Strekking en doelstelling**

Bij koninklijke boodschap van 6 juni 2019 is ingediend het voorstel van wet tot wijziging van de Bekendmakingswet en andere wetten in verband met de elektronische publicatie van algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen (hierna: Wet elektronische publicaties).

De Wet elektronische publicaties, die tot doel heeft de toegankelijkheid van (voorgenomen) overheidsbesluiten te vergroten, regelt:

- dat alle wettelijk voorgeschreven bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen van (voorgenomen) overheidsbesluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, worden gedaan in de officiële elektronische publicatiebladen van de openbare lichamen waartoe de bestuursorganen behoren;
- dat het ter inzage leggen van documenten in een overheidsgebouw als onderdeel van een kennisgeving wordt aangevuld met de verplichting om deze documenten ook langs elektronische weg ter beschikking te stellen;
- dat personen die een geactiveerd account hebben bij MijnOverheid.nl bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen die betrekking hebben op hun directe woonomgeving daar kunnen inzien en dat zij (als zij hun e-mailadres hebben opgegeven) automatisch per e-mail worden geattendeerd op nieuwe publicaties;
- de inbedding van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (hierna: DSO) in het stramien van de Bekendmakingswet.

Ter uitwerking van de Wet elektronische publicaties en het daaronder hangende Besluit elektronische publicaties zijn in deze Regeling elektronische publicaties regels gesteld.

### **2. Juridisch kader**

Deze regeling trekt de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (hierna: Rebrdo) – dat zag op decentrale overheden – in, waarbij de materiële inhoud van laatstgenoemde regeling met de wijzigingen die daarin door de Wet elektronische publicaties en het Besluit elektronische publicaties noodzakelijk waren, is overgebracht naar de onderhavige regeling.

In deze regeling is ook de regelgeving met betrekking tot de uitgifte van de Staatscourant opgenomen. Die regelgeving is daartoe uit de Bekendmakingsregeling gehaald en met de wijzigingen die in die regelgeving door de Wet elektronische publicaties en het Besluit elektronische publicaties noodzakelijk waren, overgebracht naar de onderhavige regeling. Aldus is hetgeen onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties valt in één ministeriële regeling samengebracht.

### **3. Achtergronden**

Sinds 1 januari 2014 zijn provincies, gemeenten en waterschappen verplicht om algemeen verbindende voorschriften in een eigen elektronisch publicatieblad bekend te maken. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft bij de voorbereiding hiervan aangedrongen op het inrichten van een centrale publicatievoorziening, om te voorkomen dat en behoeve van de elektronische bekendmaking alle gemeenten individueel beveiligingsmaatregelen zouden moeten treffen. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft hierin in 2013 voorzien door het ter beschikking stellen van de gemeenschappelijke voorziening waarmee decentrale overheden desgewenst en tegen betaling van een vergoeding hun provinciaal blad, gemeentebblad, waterschapsblad of het publicatieblad gemeenschappelijke regeling konden publiceren. Inmiddels is deze voorziening ook geschikt gemaakt voor de verplichte beschikbaarstelling van algemeen verbindende voorschriften in geconsolideerde vorm in de decentrale wettenbank op overheid.nl. De applicatie heeft daarom de naam Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (hierna: DROP) gekregen.

Het gebruik van DROP was vóór de Wet elektronische publicaties niet verplicht. Provincies, gemeenten, en waterschappen hadden de keuze om het provinciaal blad, het gemeentebblad onderscheidenlijk het waterschapsblad te publiceren ofwel op hun eigen website ofwel met behulp van DROP op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Openbare lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen hadden de mogelijkheid om te publiceren in de publicatiebladen van alle aangesloten deelnemers of in een eigen publicatieblad. In het laatste geval waren zij uit een oogpunt van vindbaarheid wel verplicht DROP te gebruiken. Inmiddels geven alle provincies, gemeenten en waterschappen hun publicatieblad door middel van DROP uit op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). De Wet elektronische publicaties heeft de Bekendmakingswet ook zo gewijzigd dat het verplicht is dat het provinciale blad, het gemeentebblad, het waterschapsblad en het publicatieblad gemeenschappelijke regeling worden uitgegeven door middel van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur.

In het kader van de Omgevingswet is de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (hierna: LVBB) ontwikkeld voor publicatie van omgevingsdocumenten in de publicatiebladen op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Besluiten en andere rechtsfiguren op grond van de Omgevingswet komen via de LVBB ook in het Digitaal Stelsel Omgevingswet – Landelijke Voorziening (hierna: DSO-LV). Voor de publicatie van die besluiten en andere rechtsfiguren wordt gebruikgemaakt van een nieuwe standaard voor officiële publicaties die voorshands alleen ziet op het fysieke domein dat wordt bestreken door de Omgevingswet. Deze standaard bestaat uit een STandaard Officiële Publicaties (hierna: STOP), die een raamwerk geeft voor de vormgeving en structuur van documenten die officiële publicatie behoeven, zoals besluiten en ontwerpen daarvan. Het STOP-raamwerk vraagt voor toepassing een nadere invulling in een zogeheten ToepassingsProfiel (hierna: TP). Met het oog op de invoering van de Omgevingswet is voor verschillende besluiten en andere rechtsfiguren op grond van die wet, een specifiek ToepassingsProfiel OmgevingsDocumenten (hierna: TPOD) ontwikkeld. De STOP en de daarop gebaseerde ToepassingsProfielen (hierna: TPOD's) voorzien in een vormgeving en structuur die, naast de mogelijkheid van geautomatiseerde consolidatie, verbeterde mogelijkheden biedt voor doorzoekbaarheid en voor (her)gebruik van de inhoud van publicaties in informatiesystemen zoals de DSO-LV.

#### **4. Uitgangspunten**

Onder het Rebrdo was bepaald dat gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap en het bestuurscollege er zorg voor droegen dat de betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgifte en beschikbaarstelling van de te onderscheiden decentrale publicatiebladen voldeden aan de daaraan gestelde eisen. Nu thans gebruikgemaakt dient te worden van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur, wordt in artikel 2.3 van deze regeling bepaald dat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties er zorg voor draagt dat de publicatiebladen aan de gestelde eisen voldoen.

De verschillende decentrale bestuursorganen blijven op grond van artikel 2 van de Bekendmakingswet verantwoordelijk voor de uitgifte van hun eigen publicatieblad. Dat betekent dat zij verantwoordelijk zijn voor de inhoud van het betreffende publicatieblad en het aanbieden daarvan aan de daarvoor bestemde digitale infrastructuur. Om vorenbedoelde inhoud te kunnen publiceren, moet aan bepaalde technische standaarden worden voldaan. Om vorenbedoelde inhoud te kunnen publiceren, moet aan bepaalde technische standaarden worden voldaan. Deze standaarden zien enerzijds op plaatsing die verloopt via de applicaties DROP (decentrale overheden) en OEP (hierna: Officiële Elektronische Publicaties; Staatscourant) en anderzijds op plaatsing door middel van de LVBB (die ziet op het fysieke domein dat wordt bestreken door de Omgevingswet) met gebruikmaking van STOP/TPOD (STandaard Officiële Publicaties / ToepassingsProfiel OmgevingsDocumenten; hierna: STOP/TPOD). Deze standaarden worden voorgeschreven in artikel 2.3 van deze regeling en de bij dat artikel behorende bijlagen.

Nu de publicatie van provinciaal blad, gemeentebblad, waterschapblad en publicatieblad gemeenschappelijke regeling met behulp van DROP wettelijk wordt verplicht, wordt de vergoeding van de kosten in dat kader niet langer privaatrechtelijk, maar publiekrechtelijk geregeld. De

tarieven worden geregeld in artikel 2.6 van deze regeling en de bij dat artikel behorende bijlage.

Een belangrijk onderdeel van de Wet elektronische publicaties is de introductie van de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om personen elektronisch te attenderen op publicaties die betrekking hebben op hun woonomgeving. Zoals reeds in de memorie van toelichting bij de Wet elektronische publicaties uiteen is gezet, zullen deze berichten per e-mail worden verzonden aan personen die beschikken over een geactiveerd MijnOverheid-account en in dat kader een e-mailadres hebben opgegeven. Het is mogelijk om in MijnOverheid aan te geven dat men geen attenderingsmails wil ontvangen. In artikel 4.1 van deze regeling is vastgelegd in welke gevallen deze attenderingsmails worden verzonden.

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de hierna opgenomen toelichting bij de afzonderlijke artikelen.

## **5. Regeldruk**

Met betrekking tot het onderwerp 'regeldruk' wordt verwezen naar hetgeen daaromtrent in de memorie van toelichting bij de Wet elektronische publicaties is opgenomen.

## **6. Verwerking van de consultatie en adviezen**

[PM]

### **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

#### *Artikel 2.1*

De uitgifte van de publicatiebladen geschiedt elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze door middel van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur. Evenals onder het Bekendmakingsbesluit en het Bbbrdo het geval was, is ook thans bepaald dat de publicatiebladen worden uitgegeven op internet. Dit netwerk is ook naar de huidige stand van de informatie- en communicatietechnologie het meest toegankelijke elektronische medium en het ligt dan ook in de rede dit medium voorshands voor de uitgifte van de publicatiebladen te blijven gebruiken. In het onderhavige artikel is het internetadres vastgesteld waarop de publicatiebladen, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van het besluit (zijnde de publicatiebladen, met uitzondering van het afkondigingsblad), worden uitgegeven.

#### *Artikel 2.2*

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties draagt er zorg voor dat de nodige maatregelen worden getroffen ter waarborging van de betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgifte en de beschikbaarstelling van de publicatiebladen. In dit artikel zijn de bedoelde waarborgen opgenomen.

In tegenstelling tot onder de Rebrdo, waar gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap, het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie en het gemeenschappelijk orgaan zorg droegen voor betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgifte en beschikbaarstelling van onderscheidenlijk het provinciaal blad, het gemeentebblad, het waterschapsblad en het publicatieblad, is deze zorgplicht thans beperkt tot de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In het nieuwe stelsel onder de Bekendmakingswet is de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ter zake immers alleen verantwoordelijk, nu de uitgifte van de publicatiebladen geschiedt door middel van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur.

In het tweede lid is het bestandsformaat voorgeschreven dat voor publicaties moet worden gehanteerd. Bij de keuze van deze standaard is van belang dat:

- de publicaties op identieke wijze worden afgebeeld, ongeacht de software, het computerplatform of de printer die bij de raadpleging wordt gebruikt;
- het een open standaard is, die geschikt is voor duurzame archivering;
- de doorzoekbaarheid kan worden beperkt, indien dit om redenen van privacy gewenst is; en

- de bovenstaande eisen zo min mogelijk ten koste gaan van de eisen die met betrekking tot digitale toegankelijkheid zijn vastgelegd in het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid.

Met het oog op voornoemde eisen, is het bestandsformaat PDF/A voorgeschreven. PDF/A is een door ISO vastgestelde open standaard die expliciet bedoeld is voor eindversies van documenten, voor publicatie van documenten op websites en voor (langdurige) bewaring. Iedereen kan documenten in het bestandsformaat PDF/A openen door middel van een vrij verkrijgbare PDF-reader. In tegenstelling tot onder de Bekendmakingsregeling en de Rebrdo, is – teneinde de regeling toekomstbestendiger te maken – het versienummer van de PDF/A-standaard niet langer vastgelegd. Willekeurig welke van de thans bestaande of toekomstige versies van de PDF/A-standaard voldoet daarmee.

De PDF/A-standaard is te onderscheiden in een a- en een b-type, gewoonlijk aangeduid als conformiteitsniveau a onderscheidenlijk conformiteitsniveau b. Conformiteitsniveau a is de meest toegankelijke vorm van PDF. Daarbij worden ook structuur en semantiek opgeslagen. Documenten in het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau a, zijn daardoor doorzoekbaar met zoekmachines. Alleen als PDF-documenten in het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau a, op een website worden gepubliceerd, zijn ze optimaal toegankelijk en kan die website volledig voldoen aan de eisen die met betrekking tot digitale toegankelijkheid zijn vastgelegd in het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid, indien althans niet-machinaal leesbare elementen – zoals afbeeldingen (images) – worden voorzien van een machinaal leesbaar tekstequivalent. Conformiteitsniveau a is dan ook voorgeschreven. In de praktijk kan het nodig zijn om in bepaalde gevallen uitsluitend gebruik te maken van het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau b, in een niet-machinaal leesbare vorm. Behalve algemeen verbindende voorschriften kunnen namelijk ook andere besluiten en kennisgevingen worden gepubliceerd. Hierin kunnen persoonsgegevens zijn opgenomen, waarbij het uit een oogpunt van privacybescherming ongewenst is dat deze permanent door middel van een zoekmachine kunnen worden gevonden. In dat geval bestaat de mogelijkheid om de teksten uitsluitend in het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau b, als imagebestand te publiceren.

In het derde lid is bepaald dat in afwijking van het tweede lid onderdelen van publicaties kunnen worden uitgegeven en beschikbaar gehouden in het bestandsformaat GML-XML voor zover het geometrische of geografische informatie betreft, waaronder begrepen de geometrische begrenzing van gebieden. Door wijziging van de Bekendmakingsregeling per 1 oktober 2019, bevatte die regeling een dergelijke bepaling. Onder de Omgevingswet vindt de publicatie van besluiten en andere rechtsfiguren niet meer – zoals onder de Wet ruimtelijke ordening – plaats in een afzonderlijke voorziening, maar via de generieke infrastructuur voor officiële publicaties. Besluiten en andere rechtsfiguren op grond van de Omgevingswet bevatten veelal geometrische informatieobjecten in de vorm van vastgestelde verzamelingen coördinaten, waarmee werkingsgebieden van regels worden begrensd of andere locaties worden aangeduid. Deze worden in de nieuw ontwikkelde standaard voor Omgevingswet-besluiten door het betrokken bestuursorgaan digitaal vastgesteld door vaststelling van de coördinaten in het bestandsformaat GML-XML. Dit bestandsformaat wordt dan ook gebruikt voor de officiële publicatie, die daarmee uit twee delen bestaat: het PDF/A-bestand en een of meer GML-bestanden. Aan de generieke infrastructuur voor officiële publicaties is voorts een servicevoorziening toegevoegd waarmee de in coördinaten vastgestelde gebieden digitaal in een interactief kaartbeeld kunnen worden getoond om de inhoud van de bestanden met coördinaten inzichtelijk te maken voor de gebruiker.

In het vierde lid is allereerst de eis gesteld dat het systeem voor gegevensverwerking waarmee de publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden, voldoet aan hoge continuïteitseisen. Maatregelen die bijdragen aan een hoge continuïteit zijn onder meer de aanwezigheid van voldoende capaciteit (bandbreedte), zodat de informatie ook bij veel gelijktijdige raadplegingen voor iedereen beschikbaar is, het treffen van voorzieningen tegen kunstmatige overbelasting en het beschikbaar zijn van uitwijkvoorzieningen, zodat de informatievoorziening voortgang vindt bij storingen, onderhoud en calamiteiten. In het vierde lid is voorts het vereiste van een goede beveiliging opgenomen. Bij een goede beveiliging gaat het bijvoorbeeld om het treffen van de nodige maatregelen van technische en organisatorische aard ter voorkoming van verlies of

aantasting van de publicaties, van onbevoegde publicatie en van belemmering van de goede werking van het systeem van gegevensverwerking waarmee de publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden. Deze beveiliging dient in elk geval zodanig te zijn, dat deze aansluit bij nationale en internationale normen voor informatiebeveiliging.

In het vijfde lid zijn waarborgen voorgeschreven die een reconstructie mogelijk maken, indien het systeem van gegevensverwerking waarmee publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden door een calamiteit worden getroffen. Door vastlegging van alle mutaties die met het systeem van gegevensverwerking zijn verricht (zoals het publiceren van nieuwe bekendmakingen, het wijzigen van metadata en het wijzigen van de locatie van bestanden) en door het maken van een back-up van elke publicatie, is herstel van de uitgangssituatie mogelijk. Deze gegevens dienen bewaard te worden op een gegevensdrager die fysiek gescheiden is van het medium dat gebruikt wordt voor de opslag van de publicaties. Uit een oogpunt van veiligheid worden deze gegevens in de regel in een andere ruimte bewaard dan de ruimte waarin het bedoelde systeem voor gegevensverwerking is opgesteld, bij voorkeur zelfs in een ander gebouw.

De verplichting tot elektronische publicatie is verder niet van toepassing op publicaties die worden verzorgd door de bestuurscolleges van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba: het afkondigingsblad kan elektronisch worden uitgegeven. Een verplichting tot elektronische publicatie strekt te ver, nu het gebruik van internet op Bonaire, Sint Eustatius en Saba minder algemeen gangbaar is dan in Nederland. Daarom is afgezien van overeenkomstige toepassing verklaring van artikel 2, achtste lid, van de Bekendmakingswet (uitgifte van de publicatiebladen geschiedt door middel van een door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur). In dit licht is in zesde lid van het onderhavige artikel bepaald dat, indien het afkondigingsblad elektronisch wordt uitgegeven, de zorgplicht, bedoeld in eerste lid, van overeenkomstige toepassing is op het bestuurscollege.

### *Artikel 2.3*

In artikel 3.8 van het Besluit elektronische publicaties is bepaald dat bestuursorganen met betrekking tot de plaatsing in de publicatiebladen de technische standaarden toepassen die bij ministeriële regeling zijn aangewezen. De bewuste standaarden zijn in onderhavige regeling in de vorm van bijlagen opgenomen. Deze standaarden zien enerzijds (eerste lid) op plaatsing die verloopt via de applicaties DROP (decentrale overheden) en OEP (Staatscourant) en anderzijds (tweede lid) op plaatsing door middel van de LVBB (Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen, die ziet op het fysieke domein dat wordt bestreken door de Omgevingswet) met gebruikmaking van STOP/TPOD.

Met betrekking tot het aanleveren van gegevens over de in de publicatiebladen te publiceren teksten (metadata; eerste lid), geldt hetgeen daaromtrent is opgenomen in bijlage 1. Deze bijlage ziet zowel op publicaties in de Staatscourant als op publicaties in de decentrale publicatiebladen. Door wijziging van de Rebrdo per 1 januari 2015, bevatte die regeling een dergelijke bijlage eveneens, zij het dat deze beperkt was tot gemeenschappelijke regelingen.

Het tweede lid, in samenhang gezien met bijlage 2, betreft een – van die bedoeld in het eerste lid afwijkende – nieuwe standaard voor officiële publicaties die voorshands alleen ziet op het fysieke domein dat wordt bestreken door de Omgevingswet. Deze standaard bestaat uit een STOP, die een raamwerk geeft voor de vormgeving en structuur van documenten die officiële publicatie behoeven, zoals besluiten en ontwerpen daarvan. Het STOP-raamwerk vraagt voor toepassing een nadere invulling in een TP. Met het oog op de invoering van de Omgevingswet is voor verschillende besluiten en andere rechtsfiguren op grond van die wet, een specifiek TPOD ontwikkeld. De STOP en de daarop gebaseerde TPOD's voorzien in een vormgeving en structuur die, naast de mogelijkheid van geautomatiseerde consolidatie, verbeterde mogelijkheden biedt voor doorzoekbaarheid en voor (her)gebruik van de inhoud van publicaties in informatiesystemen zoals de DSO-LV.

Een nadere toelichting op het eerste en tweede lid van dit artikel is te vinden in de toelichting bij de bijlagen 1 en 2.

Het derde lid ziet op het gebruik van wijzigingen in renvooi voor zover de standaarden, bedoeld in het tweede lid, worden toegepast. Bij plaatsing door middel van de LVBB met gebruikmaking van STOP/TPOD kunnen – indien anders dan bij wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen strekken tot wijziging van anders dan bij wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels onderscheidenlijk gemeenschappelijke regelingen – wijzigingen worden vormgegeven als aanpassingen in de bestaande tekst ('track changes'). Zulks vanuit de gedachte dat de context waarbinnen die wijzigingen hun beslag krijgen voor de lezer op deze wijze gemakkelijker is te doorgronden dan wijzigingsopdrachten in de traditionele vorm ('In artikel x wordt 'y' vervangen door 'z').

#### *Artikel 2.4*

Artikel 17 van de Bekendmakingswet schrijft voor dat wordt voorzien in een vervangende uitgave van de publicatiebladen als elektronische uitgifte op de krachtens de wet bepaalde wijze (uitgifte op <https://www.officielebekendmakingen.nl>) geheel of gedeeltelijk onmogelijk is, volgens bij ministeriële regeling te stellen regels. Het onderhavige artikel voorziet in deze regels. Het artikel kent een uitbreiding ten opzichte van de situatie van vóór de Wet elektronische publicaties; terwijl het Bekendmakingsbesluit slechts zag op de Staatscourant, ziet onderhavige bepaling ook op de decentrale publicatiebladen.

Indien het in artikel 2.1 aangewezen internetadres (<https://www.officielebekendmakingen.nl>) niet algemeen toegankelijk is voor de raadpleger, of elektronische bekendmaking via dat adres niet mogelijk is, zal als regel worden uitgeweken naar een ander internetadres. Dat is de eerste optie die het onderhavige artikel geeft (onderdeel a). De tweede optie is bedoeld voor het geval internet volledig uitvalt en voorziet in de instelling van een nooddistributiepoint op de plek van het reguliere uitgiftepunt, vanwaaruit bekendmaking van de publicatiebladen in papieren vorm wordt geregeld (onderdeel b). Het derde alternatief – bekendmaking op een andere door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te bepalen wijze – is bedoeld voor zeer onvoorziene omstandigheden waarbij bekendmaking via een ander internetadres of verspreiding in papieren vorm vanuit het nooddistributiepoint niet mogelijk is (onderdeel c).

Overigens kunnen naast vorenbedoelde alternatieve vormen van officiële bekendmaking andere vormen van verspreiding plaatsvinden, die dan echter niet de status van rechtsgeldige bekendmaking hebben.

#### *Artikel 3.5*

In artikel 18 van de Bekendmakingswet is bepaald dat aan iedereen op verzoek kosteloos inzage wordt verleend in of een papieren afschrift wordt verstrekt van publicatiebladen, een in afwijking van het in die wet vervatte bekendmakingsstramien bekendgemaakte bijlage of ter inzage gelegde stukken, tenzij de aard daarvan zich daartegen verzet. Een papieren afschrift wordt verstrekt tegen ten hoogste de kosten van het maken van een zodanig afschrift. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wijst een uitgiftepunt aan waar de inzage of het afschrift verkregen kan worden. In het onderhavige artikel is, zoals reeds onder het Bekendmakingsbesluit het geval was, bepaald dat vorenbedoeld uitgiftepunt is ondergebracht bij het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP).

#### *Artikel 2.6*

Het in rekening brengen van de kosten in verband met het publiceren in decentrale publicatiebladen (de plaatsing die verloopt met behulp van de applicatie DROP), werd voor de inwerkingtreding van deze regeling bestreken door het privaatrecht en is met deze regeling in het publiekrechtelijke domein getrokken. De kosten, die in rekening worden gebracht volgens de maatstaven die zijn opgenomen in bijlage 3, worden in elk geval gewijzigd voor zover de consumentenprijsindex daartoe aanleiding geeft. Een nadere toelichting op dit artikel is te vinden in de toelichting bij de artikelen 1, 2 en 3 van voornoemde bijlage.



### *Artikel 2.7*

Door wijziging van de Bekendmakingsregeling per 1 juli 2015, bevatte die regeling een bepaling dat aan de Koninklijke Beroepsorganisatie voor Gerechtsdeurwaarders kosten in rekening worden gebracht voor het publiceren in de Staatscourant van uittreksels van exploitaties als bedoeld in artikel 54, tweede en vierde lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering. Deze kosten bedroegen € 5,- per uittreksel. Een dergelijke regeling is in onderhavige regeling wederom opgenomen.

Kosten als bedoeld in het onderhavige artikel worden in elk geval gewijzigd voor zover de consumentenprijsindex daartoe aanleiding geeft. Die prijsindex heeft thans aanleiding gegeven voornoemd bedrag te indexeren tot € 5,34 per uittreksel (bedrag naar het prijspeil per 1 september 2019).

### *Artikel 3.1*

In artikel 19 van de Bekendmakingswet is voorgeschreven dat teksten van bekendgemaakte wetten, algemene maatregelen van bestuur en anders dan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen in geconsolideerde vorm met gebruikmaking van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur beschikbaar worden gehouden door middel van een algemeen toegankelijk elektronisch medium. Evenals onder het Bekendmakingsbesluit en het Bbbrdo het geval was, is ook in het Besluit elektronische publicaties bepaald dat dit medium internet is. Dit netwerk is ook naar de huidige stand van de informatie- en communicatietechnologie het meest toegankelijke elektronische medium en het ligt dan ook in de rede dit medium voorshands voor de beschikbaarstelling van teksten in geconsolideerde vorm te blijven gebruiken. In het onderhavige artikel is het internetadres vastgesteld waarop teksten in geconsolideerde vorm beschikbaar worden gesteld.

### *Artikel 3.2*

Teksten van bekendgemaakte wetten, algemene maatregelen van bestuur en anders dan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen worden in geconsolideerde vorm beschikbaar gehouden. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kan daaromtrent regels stellen. Met betrekking tot de wijze van consolideren (onderdeel a) zijn die regels opgenomen in bijlage 4 en ten aanzien van het aanleveren van gegevens over de te consolideren teksten (metadata; onderdeel b) in bijlage 5. Deze bijlagen zien op decentrale overheden. Door wijziging van de Rebrdo per 1 juli 2016, bevatte die regeling dergelijke bijlagen eveneens. Een nadere toelichting op dit artikel is te vinden in de toelichting bij de bijlagen 4 en 5.

### *Artikel 4.1*

In de Bekendmakingswet is vastgelegd dat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties eenieder een elektronisch bericht kan zenden over de bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen in de publicatiebladen die betrekking hebben op de omgeving van het adres van inschrijving van de ontvanger in de basisregistratie personen (woonadres). Het bericht wordt niet verzonden als de ontvanger heeft aangegeven een dergelijk bericht niet te willen ontvangen. Aldus is met betrekking tot vorenbedoelde attenderingsservice door middel van e-mailberichten sprake van een opt-outstelsel.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kan nadere regels stellen over onder meer vanaf welke leeftijd en met welke frequentie personen elektronische berichten krijgen toegezonden, alsmede over de grootte van de omgeving van het adres. Deze regels worden in het onderhavige artikel gegeven.

Ten aanzien van de belangstelling voor informatie over de woonomgeving, doet zich de bijzonderheid voor dat deze toeneemt met de leeftijd. Dit blijkt al uit het bereik van de huis-aan-huisbladen, die het traditionele medium vormen voor publicaties van de overheid (tabel 1).

### **Tabel 1. Bereik huis-aan-huisbladen**

Totaal	Leeftijd (in jaren)				
	13-19	20-34	35-49	50-64	65+
53,2%	33,5%	36%	53%	62,3%	70,1%

Onderzoek onder de huidige abonnees van de attenderingsservice, die zich daartoe hebben aangemeld op overheid.nl (opt-in), laat een nog sterker verband zien tussen leeftijd en belangstelling voor de overheidspublicaties. In dit onderzoek is in een steekproef van alle abonnees ('random steekproef') en in een steekproef van mensen die gedurende de laatste drie maanden voor het onderzoek abonnee zijn geworden ('recente aanmelders') de leeftijd gevraagd (tabel 2).

**Tabel 2. Verdeling abonnees huidige attenderingsservice naar leeftijd**

Leeftijd (in jaren)	Random steekproef	Recente aanmelders	Nederlandse bevolking (20 jaar en ouder)
20-29	0,4%	2%	16%
30-39	5%	7%	16%
40-49	12%	17%	17%
50-59	23%	21%	19%
60+	60%	52%	33%
n=	2.568	483	

Dat er verband bestaat tussen leeftijd en belangstelling voor overheidsmaatregelen in de buurt, is niet verwonderlijk. Veel personen in de leeftijdscategorie van 20 tot 29 jaar hebben geen zelfstandige of duurzame woonruimte; ze wonen nog in het ouderlijk huis of op kamers. Daarnaast kunnen factoren die vaak op wat latere leeftijd een rol spelen, zoals het krijgen van kinderen of de verhuizing van een huur- naar een koopwoning, de belangen die mensen bij hun woonomgeving hebben beïnvloeden. Gelet op het vorenstaande, is met betrekking tot het van rechtswege toezenden van berichten voorshands gekozen voor de leeftijd van vijftienvijftig jaar.

De frequentie van de berichtgeving (eenmaal per week) is het resultaat van een afweging tussen enerzijds de wens tot het zo spoedig mogelijk attenderen op relevante bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen en anderzijds de gedachte dat burgers niet moeten worden overstelpt door e-mailberichten van de overheid. Zoals in de memorie van toelichting bij de Wet elektronische publicaties reeds was aangekondigd, is de omgeving van het adres van inschrijving van de ontvanger in de basisregistratie personen vooralsnog vastgesteld op een straal van 250 meter rond dat adres. Daardoor blijft het aantal e-mails in beginsel beperkt.

Door het gebruik van de attenderingsservice te monitoren en door gebruikerswensen te verzamelen, zal die service in de loop van de tijd worden geoptimaliseerd.

#### Artikel 5.1

Zoals in paragraaf 2 (Juridisch kader) van het algemene deel van de toelichting bij deze regeling is vermeld, is de regelgeving met betrekking tot de uitgifte van de Staatscourant uit de Bekendmakingsregeling genomen. De Bekendmakingsregeling ziet daarmee alleen nog op het Staatsblad. In dit artikel zijn vorenbedoelde wijzigingen opgenomen, alsmede de wijzigingen die de Wet elektronische publicaties in het Bekendmakingsbesluit noodzakelijk maakte of die een technische verbetering inhouden.

Evenals in de onderhavige regeling, wordt ook ten aanzien van publicaties in het Staatsblad het versienummer van de PDF/A-standaard niet langer vastgelegd, maar wordt volstaan met het opnemen van het conformiteitsniveau (onderdeel B, onder 2, onder b). De bepaling met betrekking tot het uitgeven en beschikbaar houden van publicaties in het bestandsformaat GML-XML, is neergeslagen in artikel 2, tweede lid (onderdeel B, onder 3). Het aldus vrijgekomen artikel 2a is benut voor een bepaling (onderdeel C) die ziet op de toepassing van technische standaarden

met betrekking tot de plaatsing in het Staatsblad (eerste lid) en het gebruik van wijzigingen in renvooi die gemodelleerd is naar hetgeen daaromtrent in de onderhavige regeling is opgenomen (tweede lid).

*Artikel 6.1, onderdelen A, B en C*

De strekking van deze wijzigingen is mededeling of kennisgeving te doen geschieden op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze: mededelingen vinden plaats in de vorm van een volledige publicatie en kennisgevingen in de vorm van een zakelijke weergave van de inhoud in de te onderscheiden officiële publicatiebladen (Staatscourant, provinciaal blad, gemeentebblad, waterschapsblad, etc.) van het openbaar lichaam waartoe het betreffende bestuursorgaan behoort, onder vermelding van de wijze waarop en de periode waarin de stukken waar de kennisgeving betrekking op heeft voor eenieder ter inzage liggen.

*Artikel 6.1, onderdeel D*

Deze wijziging komt voort uit aanpassing van de regels over ontsluiting van besluiten en andere rechtsfiguren op grond van de Omgevingswet in het kader van de informatievoorziening via het DSO. Deze aanpassing, die is aangebracht bij het Besluit elektronische publicaties, houdt in dat in het Omgevingsbesluit niet wordt opgesomd welke besluiten en andere rechtsfiguren via het DSO worden ontsloten, maar dat wordt bepaald dat die ontsluiting geldt voor zogeheten omgevingsdocumenten die bij ministeriële regeling worden aangewezen. De onderhavige wijziging voorziet in die aanwijzing door opname in de Omgevingsregeling van een verwijzing naar bijlage 2.

*Artikel 7.1*

Zoals in paragraaf 2 (Juridisch kader) van het algemene deel van de toelichting bij deze regeling is vermeld, trekt dit besluit de Rebrdo in, waarbij de materiële inhoud van de Rebrdo met de wijzigingen die daarin door de Wet elektronische publicaties noodzakelijk waren, is overgebracht naar de onderhavige regeling.

*Artikel 8.1*

Van bestuursorganen kan niet worden verwacht dat zij alle reeds eerder beschikbaar gestelde geconsolideerde teksten aanpassen aan de nieuwe regels over de wijze van consolideren en metadatering. Een dergelijke aanpassing vormt een te grote last. Daarom wordt in dit artikel bepaald dat reeds beschikbaar gestelde geconsolideerde teksten in afwijking van artikel 6.2 beschikbaar kunnen worden gehouden overeenkomstig de regels die golden ten tijde van de eerste beschikbaarstelling. Mocht echter een tekst ten onrechte niet zijn geconsolideerd, dan dient dat alsnog te gebeuren overeenkomstig de thans geldende regels. Dit artikel houdt geen verbod in op het aanpassen van de consolidatie aan de gewijzigde regeling.

*Artikel 8.2*

Voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze regeling is aansluiting gezocht bij het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 1.1 van de Wet elektronische publicaties, zijnde het artikel waarin de 'nieuwe' Bekendmakingswet is vervat die met het daarop gebaseerde Besluit elektronische publicaties aan onderhavige regeling ten grondslag ligt.

*Bijlage 1, bedoeld in artikel 2.3, eerste lid*

Deze bijlage over het aanleveren van gegevens over de in de publicatiebladen te publiceren teksten (metadata), ziet zowel op publicaties in de Staatscourant als op publicaties in de decentrale publicatiebladen. De Rebrdo bevatte een dergelijke bijlage eveneens, zij het dat deze beperkt was tot gemeenschappelijke regelingen. Met de gegevens wordt mogelijk gemaakt dat gebruikers van <https://www.officielebekendmakingen.nl>, waarop de publicatiebladen worden uitgegeven, kunnen zoeken in publicaties van meerdere bestuursorganen (bijvoorbeeld in alle publicaties die betrekking hebben op een bepaald gebied) en zich op maat per e-mail op nieuwe publicaties kunnen laten attenderen.

Om te verzekeren dat het gebied waarop een publicatie betrekking heeft zo specifiek mogelijk wordt aangeduid, is expliciet voorgeschreven hoe het gegeven 'Gebiedsmarkering' geregistreerd dient te worden. Ook ten aanzien van het gegeven 'Effectgebied' zijn qua registratie specifieke voorschriften opgenomen. Dit gegeven ziet op de situatie waarin het bestuursorgaan verwacht dat een te publiceren tekst – een (voorgenomen) omgevingsvergunning of projectbesluit – effecten zal

hebben voor belanghebbenden die zich op grote afstand (meer dan 3000 meter) bevinden van het gebied of object waarop de te publiceren tekst ziet. Om het mogelijk te maken dat ook deze belanghebbenden per e-mail op deze teksten worden geattendeerd, dient het bestuursorgaan op te geven binnen welke straal de effecten naar verwachting merkbaar zullen zijn. Voor de grens van drie kilometer is gekozen omdat bij de attenderingsservice 3000 meter de grootst mogelijke straal is waarvoor attendering kan worden verkregen.

*Bijlage 2, bedoeld in artikel 2.3, tweede lid*

In deze bijlage is vermeld welk type besluit overeenkomstig de STOP (bijlage 2.1) moet worden aangeboden voor publicatie en welk TPOD (bijlagen 2.2 tot en met 2.11) daarvoor moet worden gebruikt. De lijst bevat die besluiten en andere rechtsfiguren op grond van de Omgevingswet waarvan het thans de bedoeling is dat deze in de DSO-LV in combinatie met elkaar objectgericht worden ontsloten. Omdat het voorzienbaar is dat in de toekomst het aantal TPOD's zal worden aangevuld en het wenselijk is dat die TPOD's dan niet achteraan de reeks bijlagen, maar achter de reeds bestaande TPOD's (bijlagen 2.2 tot en met 2.11) worden opgenomen, is met betrekking tot bijlage 2 een subnummering aangehouden.

STOP/TPOD kent een eigen totstandkomingsproces. Daarin zijn en worden de betrokken partijen geregeld geconsulteerd. In dat licht zijn de bijlagen 2.1 tot en met 2.11 voorshands niet opgenomen.

*Bijlage 3, bedoeld in artikel 2.6, tweede lid*

Op grond van artikel 2.6, worden aan gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders en het dagelijks bestuur van het waterschap de kosten in verband met het publiceren in het provinciaal blad, het gemeenteblad, het waterschapsblad en het blad gemeenschappelijke regeling (de plaatsing die verloopt met behulp van de applicatie DROP) jaarlijks in rekening gebracht. Het gaat hierbij om alle kosten die met betrekking tot deze bladen worden gemaakt, inclusief de kosten van doorzoeken, raadplegen en attendering. De gemeenschappelijke regelingen delen niet in de kosten, omdat zij hun uitgaven in rekening brengen bij de deelnemers. Hierdoor zouden de kosten uiteindelijk toch bij gemeenten, provincies en waterschappen terecht komen.

Het in rekening brengen van de kosten geschiedt volgens de maatstaven die zijn opgenomen in deze bijlage. De kosten worden, zoals in de toelichting bij het genoemde artikel is beschreven, in elk geval gewijzigd voor zover de consumentenprijsindex daartoe aanleiding geeft. Over beheer en doorontwikkeling van de centrale publicatievoorziening, de daarmee samenhangende kosten en de daarmee corresponderende tarieven zal – zoals steeds het geval is geweest – door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties periodiek worden overlegd met vertegenwoordigers van gemeenten, provincies en waterschappen.

*Artikelen 1, 2 en 3*

Voor de inwerkingtreding van de Wet elektronische publicaties, hadden decentrale overheden de keuze om hun officiële elektronische publicatieblad in eigen beheer op de eigen website uit te geven of gebruik te maken van een centrale publicatievoorziening die door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ter beschikking werd gesteld. In dat laatste geval betaalden de deelnemers een vergoeding voor de kosten van die voorziening. Het tarief was in 2013 vastgesteld en opgenomen in privaatrechtelijke overeenkomsten tussen voornoemd ministerie en de deelnemers. De Gemeenschappelijke Beheersorganisatie (GBO) van het Interprovinciaal Overleg (hierna: IPO) had een overeenkomst gesloten voor alle provincies. Het Waterschapshuis, een gemeenschappelijke regeling waaraan alle waterschappen deelnemen, had een overeenkomst gesloten voor alle waterschappen. In beide gevallen bedroeg de bijdrage € 250.000 per jaar. Voor gemeenten gold een staffel naar gemeentegrootte, waarbij het tarief steeds met € 2.000 steeg als het inwoneraantal met 10.000 inwoners toenam. Voor gemeenten 100.000 of meer inwoners gold een maximaal tarief, te weten € 250.000 per jaar. Teneinde onnodige administratieve lasten te voorkomen, werden gemeenschappelijke regelingen geen kosten in rekening gebracht in verband met het publiceren in het publicatieblad gemeenschappelijke regeling. Gemeenschappelijke regelingen belasten hun kosten immers door aan de deelnemers, waardoor de rekening uiteindelijk toch bij de gemeenten, provincies en waterschappen terecht zou zijn gekomen.

Nu het gebruik van de gemeenschappelijke voorziening op grond van de Wet elektronische publicatie verplicht is, heeft de kostenvergoeding een publiekrechtelijk karakter gekregen. Daarbij is aangesloten bij de bestaande tariefstructuur, zij het dat op een drietal onderdelen aanpassing nodig was.

Ten eerste worden de bijdragen van provincies en waterschappen – zoals reeds het geval was bij die van gemeenten – voortaan gerelateerd aan het aantal inwoners. Daarbij wordt uitgegaan van het inwoneraantal op 1 januari van het voorafgaande kalenderjaar, volgens opgave van het Centraal Bureau voor de Statistiek (hierna: CBS). Voor 2013 komt dit neer op € 1,49 per inwoner. De bijdrage van de waterschappen wordt ook in de nieuwe situatie geïnd bij Het Waterschapshuis. Omdat het IPO geen publiekrechtelijk orgaan is, wordt de bijdrage bij iedere provincie afzonderlijk in rekening gebracht. Daarbij wordt gebruikgemaakt van een verdeelsleutel die in samenwerking met het IPO-bestuur wordt vastgesteld. Naar de situatie per 1 januari 2020 geldt de kostenverdeling, weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1. Kostenverdeling provincies**

<i>Provincie</i>	<i>Percentage (%)</i>
Drenthe	6,07
Flevoland	3,89
Fryslân	8,66
Gelderland	11,42
Groningen	7,39
Limburg	9,22
Noord-Brabant	10,80
Noord-Holland	8,50
Overijssel	8,30
Utrecht	9,20
Zeeland	5,05
Zuid-Holland	11,47

Ten tweede is bij de staffel voor gemeenten het inwoneraantal waarbij het maximumtarief wordt bereikt, verhoogd van 100.000 naar 360.000 inwoners. Het maximum is destijds geïntroduceerd om de gemeenschappelijke voorziening ook aantrekkelijk te houden voor gemeenten die alleen verordeningen en geen mededelingen en kennisgevingen publiceren. Er is wel enig verband tussen het aantal inwoners en het aantal verordeningen, maar dit verband is beperkt. Nu op grond van de Wet elektronische publicatie de publicatie van mededelingen en kennisgevingen in de publicatiebladen is verplicht, is het niet langer redelijk als alle gemeenten met meer dan 100.000 inwoners hetzelfde tarief verschuldigd zijn. Wel zijn boven de 120.000 inwoners de stappen in de staffel vergoot van 10.000 naar 20.000 inwoners. Dit vormt een vertaling van het verschijnsel dat vanaf een bepaalde gemeentegrootte het aantal publicaties niet meer recht evenredig toeneemt met het aantal inwoners. Omdat in grote steden ook sprake is van grotere projecten die betrekking hebben op meer inwoners, neemt het aantal te publiceren besluiten per inwoner enigszins af. Deze aanpassing is ook nodig omdat het aantal gemeenten met minder dan 100.000 inwoners door gemeentelijke herindeling tussen 2013 en 2019 met 57 is afgenomen. Hierdoor nam de opbrengst van het tarief af. De aanpassing leidt – naar de situatie in 2013 – tot de staffel, opgenomen in tabel 2.

**Tabel 2. Publicatiekosten gemeenten**

<i>Aantal inwoners gemeente</i>	<i>Bedrag (in €)</i>
<10.000	2.000
10.000 tot 20.000	4.000

20.000 tot 30.000	6.000
30.000 tot 40.000	8.000
40.000 tot 50.000	10.000
50.000 tot 60.000	12.000
60.000 tot 70.000	14.000
70.000 tot 80.000	16.000
80.000 tot 90.000	18.000
90.000 tot 100.000	20.000
100.000 tot 110.000	22.000
110.000 tot 120.000	24.000
120.000 tot 140.000	26.000
140.000 tot 160.000	28.000
160.000 tot 180.000	30.000
180.000 tot 200.000	32.000
200.000 tot 220.000	34.000
220.000 tot 240.000	36.000
240.000 tot 260.000	38.000
260.000 tot 280.000	40.000
280.000 tot 300.000	42.000
300.000 tot 320.000	44.000
320.000 tot 340.000	46.000
340.000 tot 360.000	48.000
≥360.000	50.000

Ten derde zijn de tarieven aangepast aan de inflatie met behulp van de consumentenprijsindex van het CBS. Om de tarieven vóór 1 januari van een jaar te kunnen aanpassen, wordt uitgegaan van het prijspeil per 1 september van het daaraan voorafgaande kalenderjaar. Door de tarieven aan te passen aan de prijsstijging sinds 2013, ontstaat ruimte om de kosten te voldoen die voortvloeien uit de uitbreiding van de centrale voorziening die als gevolg van de Wet elektronische publicaties nodig is.

*Bijlage 4, bedoeld in artikel 3.2, onderdeel a*

Deze bijlage, die ziet op decentrale overheden, bevat regels met betrekking tot de wijze van consolideren (consolidatievoorschriften). Bij de Rebrdo was een dergelijke bijlage eveneens opgenomen, zij het dat deze beperkt was tot algemeen verbindende voorschriften en niet ook zag op beleidsregels en andere besluiten (met name gemeenschappelijke regelingen) die thans worden geconsolideerd.

Bepaald is bijvoorbeeld in welke gevallen decentrale overheden moeten consolideren en hoe de wijzigingen in algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen in de geconsolideerde versie moeten worden verwerkt. Daarnaast bevat de bijlage voorschriften over hoe om te gaan met algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen die komen te vervallen, hoe redactionele opmerkingen in de geconsolideerde tekst moeten worden weergegeven en in welke gevallen een toelichting onderdeel uitmaakt van het algemeen verbindend voorschrift, de beleidsregels of de gemeenschappelijke regeling en derhalve kan leiden tot een nieuwe geconsolideerde versie. Ten slotte zijn specifieke consolidatievoorschriften opgenomen met betrekking tot bijlagen als bedoeld in artikel 7, tweede lid, van de Bekendmakingswet.

*Bijlage 5, bedoeld in artikel 3.2, onderdeel b*

Deze bijlage ziet op het aanleveren van gegevens over de te consolideren teksten van decentrale

overheden (metadata). De Rebrdo bevatte een dergelijke bijlage eveneens. Metadata zijn van belang om publicaties van teksten te kunnen duiden en om de vindbaarheid van informatie te vergroten. De verplichtingen over de wijze waarop de metadatavelden worden ingevuld, moeten bewerkstelligen dat alle decentrale overheden de informatie over de gepubliceerde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen op een uniforme wijze weergeven en op een centrale plaats ontsluiten, alsmede dat deze informatie zo toegankelijk mogelijk aan burgers en professionals wordt getoond.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,