

## **Besluit van**

**tot wijziging van het Besluit energie vervoer in verband met het opheffen van de uitsluiting van de inboekbevoegdheid van geleverde biobrandstoffen en hernieuwbare brandstoffen aan luchtvaart en zeevaart en in verband met het wijzigen van de spaarpercentages van hernieuwbare brandstofeenheden vanwege de toekomstige overgang naar een aangepast systeem hernieuwbare energie vervoer, alsmede enkele technische wijzigingen op het gebied van het inboeken van geleverde hernieuwbare brandstoffen en elektriciteit**

Op de voordracht van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van [datum en nummer], Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;  
Gelet op de artikelen 9.7.1.2, tweede lid, 9.7.4.4, eerste lid, 9.7.5.6, tweede lid, en 9.8.4.6, tweede lid, van de Wet milieubeheer;  
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [datum en nummer]);  
Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van [datum en nummer], Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

### **ARTIKEL I**

Het Besluit energie vervoer wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de alfabetische volgorde worden de volgende begripsbepalingen met bijbehorende omschrijvingen ingevoegd:

*van landbouw, aquacultuur, visserij of bosbouw afkomstige afvalstoffen en residuen*: afvalstoffen en residuen die rechtstreeks afkomstig zijn uit de landbouw, de aquacultuur, visserij en de bosbouw, en die geen afvalstoffen of residuen van aanverwante bedrijfstakken of verwerking omvatten;

*vrijwillig systeem*: door de Europese Commissie erkend vrijwillig systeem voor het certificeren dat een hernieuwbare brandstof voldoet aan de broeikasgasemissiereductiecriteria, bedoeld in artikel 30, vierde lid, van de richtlijn hernieuwbare energie;

2. In de omschrijving van de begripsbepaling 'bemeterd leverpunt' wordt na 'voertuigaansluiting' ingevoegd 'of vaartuigaansluiting'.

B

In artikel 2 vervalt het derde lid.

## C

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt na 'register,' ingevoegd 'ongeacht de geografische herkomst van de biomassa,'
2. In het vierde lid wordt na 'residuen,' ingevoegd 'ook indien deze in een product is verwerkt voordat zij verder wordt verwerkt in een biobrandstof,'
3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
  7. Voor inboeking van een geleverde vloeibare biobrandstof, geproduceerd uit:
    - a. agrarische biomassa, is de definitie, bedoeld in artikel 2, onderdeel 25, van de richtlijn hernieuwbare energie, van toepassing;
    - b. bosbiomassa, is de definitie, bedoeld in artikel 2, onderdeel 26, van de richtlijn hernieuwbare energie, van toepassing;
    - c. de grondstoffen, bedoeld in bijlage IX, deel A, onderdelen p en q, van de richtlijn hernieuwbare energie, zijn de definities, bedoeld in artikel 2, onderdelen 41 en 42, van deze richtlijn, van toepassing.

## D

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt na 'register' ingevoegd ', ongeacht de geografische herkomst van de biomassa,'
2. In het vierde lid wordt na 'residuen' ingevoegd ', ook indien deze in een product is verwerkt voordat zij verder wordt verwerkt in een biobrandstof,'
3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
  6. Voor inboeking van een geleverde gasvormige biobrandstof, geproduceerd uit;
    - a. agrarische biomassa, is de definitie, bedoeld in artikel 2, onderdeel 25, van de richtlijn hernieuwbare energie, van toepassing;
    - b. bosbiomassa, is de definitie, bedoeld in artikel 2, onderdeel 26, van de richtlijn hernieuwbare energie, van toepassing;
    - c. de grondstoffen, bedoeld in bijlage IX, deel A, onderdelen p en q, van de richtlijn hernieuwbare energie, zijn de definities, bedoeld in artikel 2, onderdelen 41 en 42, van deze richtlijn, van toepassing.

## E

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:
  2. De in te boeken vloeibare hernieuwbare brandstof:
    - a. bevond zich direct voorafgaand aan de levering aan de Nederlandse markt op een

opslaglocatie van de inboeker die door het door hem gehanteerde vrijwillige systeem is gecertificeerd, dan wel op een andere locatie voor zover die certificering zich over die locatie uitstrekt; en

- b. voldoet aan de broeikasgasemissiereductiedrempels, bedoeld in artikel 25, tweede lid, van de richtlijn hernieuwbare energie.

2. Het derde lid vervalt.

F

Artikel 9a wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na 'een onderneming die' ingevoegd 'gecertificeerd is door een vrijwillig systeem en'.

2. Onder vernummering van het tweede lid tot derde lid, wordt een nieuw tweede lid ingevoegd, luidende:

2. In afwijking van het eerste lid kan gasvormige hernieuwbare brandstof die geleverd wordt aan binnenschepen en zeeschepen worden ingeboekt in het register door een onderneming die gasvormige hernieuwbare brandstof produceert en levert met behulp van een waterstofcontainer, voorzien van een bemeterd leverpunt.

3. Het derde lid vervalt.

G

In artikel 10, vierde lid, wordt na 'bedoelde biobrandstoffen' ingevoegd ', ongeacht de geografische herkomst van de biomassa,'

H

In artikel 17, tweede lid, vervalt ', opgenomen in de lijst, bedoeld in artikel 9, tweede lid, onderdeel a'.

I

Artikel 29 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt '2.000 hernieuwbare brandstofeenheden' telkens vervangen door '1.000 hernieuwbare brandstofeenheden'.

2. In het tweede lid wordt '25 procent' vervangen door '10 procent'.

3. In het derde lid wordt '10 procent' vervangen door '4 procent'.

J

In artikel 46, eerste lid, wordt '2.000 hernieuwbare brandstofeenheden' vervangen door '1.000 hernieuwbare brandstofeenheden'.

## **ARTIKEL II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van (PM 1 januari 2025).

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

## NOTA VAN TOELICHTING

### Algemeen

#### *Inleiding*

Met deze wijziging worden enkele onderdelen van het Besluit energie vervoer aangepast. De eerste aanpassing betreft het opheffen van de uitsluiting van de inboekbevoegdheid van geleverde biobrandstoffen en hernieuwbare brandstoffen aan luchtvaart en zeevaart. Deze uitsluiting zou per 1 januari 2025 van toepassing zijn. Deze aanpassing houdt verband met het uitstel van de inwerkingtreding van de wetwijziging ter omzetting van de wijzigingsrichtlijn hernieuwbare energie (hierna: richtlijn (EU) 2023/2413<sup>1</sup>) tot 1 januari 2026. Een andere belangrijke aanpassing ziet op de verlaging van de percentages voor het sparen van hernieuwbare brandstofeenheden, met het oog op de toekomstige overgang naar een aangepast systeem hernieuwbare energie vervoer, vanwege voornoemde omzetting van richtlijn (EU) 2023/2413. Met de derde aanpassing worden de vereisten voor het inboeken van geleverde hernieuwbare brandstof bijgewerkt, vanwege de inmiddels vastgestelde Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/1184 inzake regels voor de productie van hernieuwbare vloeibare en gasvormige transportbrandstoffen van niet-biologische oorsprong (hierna: Verordening (EU) 2023/1184<sup>2</sup>). Voorts wordt een nieuw soort inboek, voor het inboeken van geleverde gasvormige hernieuwbare brandstof, ingevoerd.

En ten slotte worden enkele artikelen van het Besluit energie vervoer verduidelijkt, onder meer met het opnemen van een nieuw gedefinieerd begrip en met verwijzingen naar gedefinieerde begrippen die worden gehanteerd in de richtlijn hernieuwbare energie<sup>3</sup>, die immers als grondslag heeft gediend bij de opstelling van het Besluit energie vervoer

#### *Systematiek hernieuwbare energie vervoer*

Brandstofleveranciers die benzine, diesel of zware stookolie leveren aan een landbestemming (wegvervoer, mobiele werktuigen, landbouwtractoren) zijn ingevolge titel 9.7 van de Wet milieubeheer verplicht om jaarlijks een (steeds groter) deel van die brandstoffen uit hernieuwbare energie te laten bestaan. Dit is de zogenoemde *jaarverplichting hernieuwbare energie*, een onderdeel van het systeem hernieuwbare energie vervoer dat beoogt de CO<sub>2</sub>-uitstoot door vervoer te verminderen. De jaarverplichting wordt uitgedrukt in een percentage hernieuwbare energie ten opzichte van de totale energie-inhoud van de door de brandstofleverancier in een bepaald kalenderjaar geleverde brandstoffen.

De jaarlijks stijgende percentages van de jaarverplichting zijn vastgesteld in het Besluit energie vervoer. Dit systeem van jaarlijks stijgende percentages is de nationale omzetting van de richtlijn hernieuwbare energie waarin een verplichting van brandstofleveranciers is opgenomen tot het behalen van een bepaald aandeel hernieuwbare energie in vervoer in 2030.

Brandstofleveranciers (met en zonder jaarverplichting) en leveranciers van elektriciteit kunnen geleverde hoeveelheden hernieuwbare energie aan vervoer inboeken in het Register hernieuwbare energie (hierna: het register) ter verkrijging van hernieuwbare brandstofeenheden (hierna: HBE's). Daarbij staat een HBE voor een bijdrage aan de jaarverplichting van één gigajoule hernieuwbare

---

<sup>1</sup> Richtlijn (EU) 2023/2413 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001, verordening (EU) 2018/1999 en Richtlijn 98/70/EG wat de bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen betreft, en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad (PbEU L 31.10.2023).

<sup>2</sup> Gedelegeerde verordening (EU) 2023/1184 van de Commissie van 10 februari 2023 ter aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad door de bepaling van een gemeenschappelijke Uniemethode die voorziet in gedetailleerde regels voor de productie van hernieuwbare vloeibare en gasvormige transportbrandstoffen van niet-biologische oorsprong (PbEU 2023 L 157).

<sup>3</sup> Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PbEU 2018 L 328).

energie. De leveringen van hernieuwbare energie aan vervoer kunnen de vorm aannemen van leveringen van vloeibare of gasvormige biobrandstoffen, vloeibare of gasvormige hernieuwbare brandstof of elektriciteit. Afhankelijk van de specifieke energie-inhoud van de betreffende hernieuwbare brandstof, schrijft het register een overeenkomstige hoeveelheid aan HBE's op de rekening van deze zogenaamde inboekers bij. Deze HBE's kunnen de brandstofleveranciers met een jaarverplichting (zogenaamde leveranciers tot eindverbruik) gebruiken om aan hun jaarverplichting te voldoen. Aan het einde van het kalenderjaar moeten de brandstofleveranciers met een jaarverplichting voldoende HBE's op hun rekening hebben om aan hun jaarverplichting te voldoen. De Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) ziet daarop toe.

Een andere mogelijkheid voor brandstofleveranciers met een jaarverplichting om te voldoen aan hun jaarverplichting, is om HBE's te kopen van een inboeker. Niet elke inboeker heeft namelijk ook een jaarverplichting. Een dergelijke inboeker heeft de HBE's die hij heeft ingeboekt dus niet zelf nodig (of heeft meer HBE's dan noodzakelijk om aan zijn jaarverplichting te voldoen), maar kan ze verkopen aan een andere brandstofleverancier die wel een jaarverplichting heeft. Over geleverde brandstoffen aan binnen- en zeeschepen hebben brandstofleveranciers bijvoorbeeld geen jaarverplichting, maar wel een inboekbevoegdheid.

#### *Opheffen van de uitsluiting van de inboekbevoegdheid van geleverde biobrandstoffen en hernieuwbare brandstoffen aan luchtvaart en zeevaart*

In het Besluit energie vervoer is opgenomen dat geleverde biobrandstoffen en hernieuwbare brandstoffen aan luchtvaart en zeevaart per 1 januari 2025 van inboeking worden uitgesloten. Inmiddels is met de vaststelling van richtlijn (EU) 2023/2413 duidelijk dat inboeking van geleverde biobrandstoffen en hernieuwbare brandstoffen aan luchtvaart en zeevaart mogelijk moet blijven in een nationaal wettelijk systeem met sectorspecifieke verplichtingen. Echter, door vertraging van de nationale omzetting van richtlijn (EU) 2023/2413, zal de overstap naar het nieuwe nationale systeem pas op 1 januari 2026 plaatsvinden. Om het verduurzamingsperspectief voor de luchtvaart en zeevaart voor 2025 te behouden en omwille van een vloeiende overgang van de inboekbevoegdheid naar sectorspecifieke verplichtingen (zoals wordt voorgesteld in het kader van de nationale omzetting van richtlijn (EU) 2023/2413), vervalt de uitsluiting van de inboekbevoegdheid voor deze sectoren.

#### *Aanpassing spaarlimieten en minimumhoeveelheid te sparen hernieuwbare brandstofeenheden*

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de omzetting van de richtlijn (EU) 2023/2413 op 1 januari 2026, wordt de ruimte verkleind om hernieuwbare brandstofeenheden te sparen die in een volgend kalenderjaar kunnen worden gebruikt om aan de jaarverplichting te voldoen. De maatregel is ingegeven door het hoge spaartegoed van rekeninghouders en het risico dat Nederland niet aan de fysieke doelstellingen hernieuwbare energie in kalenderjaar 2030 kan voldoen. Immers, elke gespaarde hernieuwbare brandstofeenheid (vanwege een overschot aan hernieuwbare brandstofeenheden uit leveringen hernieuwbare energie van voorgaande kalenderjaren) gaat ten koste van een fysieke levering van hernieuwbare energie die anders daadwerkelijk in dat kalenderjaar zou hebben moeten plaatsvinden.

De voorgestelde verlaging van 25 naar 10 procent van de hoeveelheid gespaarde hernieuwbare brandstofeenheden die door de leverancier mag worden ingezet ten behoeve van het voldoen aan zijn jaarverplichting en de verlaging van 10 naar 4 procent van de ingeboekte hoeveelheid hernieuwbare energie die mag worden gespaard door de inboeker, verlaagt dit risico. Met deze percentages behouden deze rekeninghouders de ruimte om een gedeelte van hun hernieuwbare brandstofeenheden te sparen.

Ook wordt het aantal hernieuwbare brandstofeenheden verminderd dat een rekeninghouder ten hoogste mag sparen - van 2000 - naar 1000. Deze verlaging van de maximumhoeveelheid is een compromis. Het geheel schrappen van de spaarmogelijkheid zou de houder van een rekening zonder jaarverplichting onevenredig hard treffen. De instandhouding van de huidige maximumhoeveelheid heeft echter tot gevolg dat te veel hernieuwbare brandstofeenheden worden gespaard die niet worden

gebruikt om aan een jaarverplichting te voldoen en die daarom niet meetellen ter voldoening aan de Europese verplichting (minimum daadwerkelijk fysiek geleverde hernieuwbare energie). Met de verlaging van de maximumhoeveelheid gespaarde hernieuwbare brandstofeenheden behoudt de rekening van een inboekster met uitsluitend een overboekfaciliteit haar bestaansrecht (ten behoeve van het overboeken van gespaarde hernieuwbare brandstofeenheden naar brandstofleveranciers met een jaarverplichting). Deze wijzigingen worden zo spoedig mogelijk, met ingang van kalenderjaar 2025, ingevoerd, opdat ze reeds van kracht zijn bij de overgang van de huidige systematiek met hernieuwbare brandstofeenheden naar een systematiek met zogenaamde emissiereductie-eenheden, met de inwerkingtreding van de nationale omzetting van richtlijn (EU) 2023/2413 met ingang van kalenderjaar 2026. Dit moet de overgang naar het nieuwe systeem vergemakkelijken, zonder een te groot surplus aan onder het huidige systeem gespaarde hernieuwbare brandstofeenheden.

#### *Aanpassing inboekvoorwaarden geleverde hernieuwbare brandstof aan Gedelegeerde Verordening*

Sinds vorig jaar is de Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/1184 van kracht. Het huidige wettelijke systeem van hernieuwbare energie vervoer maakt nog de boekhoudkundige vergroening van een geleverde brandstof mogelijk met een garantie van oorsprong van ander gas uit hernieuwbare bronnen. De Regeling energie vervoer bepaalt dat uitsluitend de geleverde hernieuwbare brandstoffen methanol, kerosine, vloeibaar gemaakt aardgas (LNG) en waterstof voor een dergelijke boekhoudkundige vergroening in aanmerking komen. Door ingevolge de Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/1184 te eisen dat de inboekster gecertificeerd is door een (door de Europese Commissie) erkend vrijwillig systeem als bedoeld in artikel 30, vierde lid, van de richtlijn hernieuwbare energie, dient een noodzakelijke wijziging van de systematiek hernieuwbare energie vervoer doorgevoerd te worden, terwijl ook de bestaande beperking tot voornoemde hernieuwbare brandstoffen moet komen te vervallen. Volgens die richtlijn kan het voldoen aan de gestelde broeikasgasemissiereductiecriteria van een geleverde hernieuwbare brandstof uitsluitend door middel van certificering aangetoond worden.

Een ander gevolg van de aanpassing van de inboekvoorwaarden aan de Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/1184, is dat het verbod op ontvangen exploitatiesubsidie voor vloeibare en gasvormige hernieuwbare brandstoffen in het Besluit energie vervoer dient te vervallen. Daarvoor in de plaats komen de concrete regels die de Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/1184 stelt in de bepaling over de zogenaamde additionaliteit, waarbij is geregeld dat de hernieuwbare-elektriciteitsopwekkingsinstallatie geen steun heeft ontvangen in de vorm van bedrijfssteun of investeringssteun (uitgezonderd enkele nader genoemde andere vormen van steun). Ten slotte leidt de wijziging er ook toe dat het inboeken van geïmporteerde gecertificeerde hernieuwbare brandstoffen mogelijk wordt.

#### *Nieuw soort inboekster geleverde gasvormige hernieuwbare energie*

De bestaande soort inboekster in het Besluit energie vervoer voor geleverde gasvormige hernieuwbare brandstof, te weten de onderneming die beschikt over een omgevingsvergunning voor de ontvangst, de opslag en de verkoop van waterstof en die beschikt over een bemeterd leverpunt, wordt uitgebreid met de soort inboekster die waterstof vervaardigt en levert aan de binnenvaart en de zeevaart met verwisselbare waterstofcontainers, als brandstof voor de voortstuwing van het vaartuig, voorzien van een bemeterd leverpunt. Op deze manier worden nieuwe projecten voor de inzet van hernieuwbare waterstof bevorderd en reeds bestaande projecten in deze sectoren ondersteund.

#### *Gevolgen voor burgers, bedrijven en milieu*

- Gevolgen voor brandstofleveranciers met een jaarverplichting  
Doordat de inboekmogelijkheid van geleverde biobrandstoffen en hernieuwbare brandstoffen aan luchtvaart en zeevaart blijft bestaan, zullen de brandstofleveranciers met een jaarverplichting kunnen blijven profiteren van de relatief lage kosten voor hernieuwbare brandstofeenheden afkomstig uit met

name de zeevaart. Deze wijziging leidt niet tot extra regeldruk; het is immers een voortzetting van het huidige beleid.

Naar verwachting heeft de verlaging van het spaarpercentage van 25 naar 10 procent in volgende kalenderjaren een verhoging van de nalevingskosten tot gevolg, omdat een groter gedeelte van de verplichting tot levering van een minimum hoeveelheid hernieuwbare energie in het desbetreffende kalenderjaar daadwerkelijk fysiek gerealiseerd moet worden en de kosten in de toekomst naar verwachting hoger zijn. Tegelijkertijd zal het aanpassen van het spaarpercentage niet leiden tot aanvullende regeldruk.

- Gevolgen voor inboekers van geleverde hernieuwbare energie

De voorgestelde maatregelen maken het mogelijk om onder voorwaarden vloeibare of hernieuwbare brandstof op basis van gesubsidieerde hernieuwbare elektriciteit in te boeken. Daarnaast worden de soorten inboekbare hernieuwbare brandstoffen uitgebreid. Tevens wordt het met de wijziging mogelijk om gecertificeerde geïmporteerde hernieuwbare brandstoffen alsmede leveringen van hernieuwbare brandstoffen middels een waterstofcontainer in te boeken. Hiernaast wordt de mogelijkheid verlengd voor partijen om leveringen van hernieuwbare energie aan de zee- en luchtvaart in te boeken.

De inboekers van een geleverde vloeibare of gasvormige hernieuwbare brandstof zullen in het vervolg door een 'vrijwillig systeem' gecertificeerd moeten zijn. Voor zover de geleverde brandstof een vloeibare hernieuwbare brandstof is, moet de locatie waar de hernieuwbare brandstof zich direct voorafgaand aan de levering aan de Nederlandse markt voor vervoer bevond onderdeel van die certificering zijn. De kosten voor certificering bedragen jaarlijks tussen de €2.000 en €4.000.

- Gevolgen voor houders van een rekening met uitsluitend een overboekfaciliteit

De verlaging van het minimum aantal hernieuwbare brandstofeenheden dat een rekeninghouder mag sparen van 2000 naar 1000, heeft voor de houder van een rekening met uitsluitend een overboekfaciliteit beperkte gevolgen. Deze rekeninghouder heeft immers geen verplichting uit hoofde van de systematiek hernieuwbare energie vervoer. Hoogstens vermindert het voordeel dat hij heeft door gespaarde hernieuwbare brandstofeenheden in een volgend kalenderjaar aan te bieden of door zijn rekening voor het stallen van hernieuwbare brandstofeenheden van andere rekeninghouders ter beschikking te stellen.

- Gevolgen voor de consumenten

Door het verlengen van de inboekbevoegdheid van geleverde biobrandstoffen en hernieuwbare brandstoffen aan luchtvaart en zeevaart, blijft een anders verwachte prijsstijging aan de pomp uit. Niettemin zal de beperking van de spaarlimieten mogelijk tot een beperkte prijsstijging aan de pomp leiden, omdat een groter gedeelte van de prestatie hernieuwbare energie in hetzelfde kalenderjaar van de jaarverplichting geleverd moet worden.

- Gevolgen voor het milieu

De mogelijkheid van het inboeken van met waterstofcontainers geleverde gasvormige hernieuwbare brandstof aan binnenvaart en zeevaart, vergroot met deze nieuwe techniek het verduurzamingsperspectief van die sectoren. Verder zal het verlengen van de inboekbevoegdheid voor zeevaart en luchtvaart leiden tot een hogere totale CO<sub>2</sub>-reductie. Door de huidige correctiefactor van 0,4 voor de zeevaart (zie art. 11, zesde lid, van de Regeling energie vervoer) is namelijk meer fysieke inzet van hernieuwbare energie in deze sector noodzakelijk om dezelfde bijdrage aan energiewaarde ten behoeve van de jaarverplichting te realiseren als bij inzet in wegvervoer., Immers, daar waar bij inboeking van geleverde hernieuwbare energie aan wegvervoer ter grootte van één gigajoule één HBE wordt verkregen, levert inboeking van geleverde hernieuwbare energie aan scheepvaart ter grootte van één gigajoule 0,4 HBE op.

*Regeldruk*



Naast de eerder beschreven gevolgen zal het belangrijkste effect qua regeldruk de overgang naar certificering voor gasvormige en vloeibare hernieuwbare brandstoffen zijn. Hierdoor krijgen partijen die deze energiedragers willen leveren jaarlijkse auditkosten van 2000 tot 4000 euro.

Voor 2025 zal dit een beperkt aantal bedrijven zijn (geschat op 5 op basis van het feit dat er in 2023 slechts door 1 partij hernieuwbare brandstoffen werden ingeboekt). Na 2025 zal met de implementatie van de wijzigingsrichtlijn hernieuwbare energie de regeldruk wijzigen. De overgang naar certificering is noodzakelijk om zeker te stellen dat de ingeboekte hernieuwbare brandstoffen aan de criteria uit de richtlijn hernieuwbare energie voldoen en mogen meetellen voor de realisatie van daar gestelde doelen.

Naar verwachting zal één partij in 2025 in de systematiek hernieuwbare brandstoffen inboeken door het inboekbaar maken van leveringen van hernieuwbare brandstoffen per container, waarbij deze ook de standaard kosten voor implementeren van de regelgeving zal dienen te maken.

Deze nieuwe inboekker zal een rekening moeten openen in het Register hernieuwbare energie. De totale eenmalige administratieve lasten zullen rond de 6.000 euro liggen. Hierbij geldt dat dit een nieuwe inboekmogelijkheid in plaats van een plicht betreft en dat de inboekker zelf de afweging kan maken of dit voor hem gezien de extra kosten voordelig is.

De structurele kosten bestaan met name uit het inboeken, handelen en optimaliseren van het gebruik van HBE's. Hierbij wordt uitgegaan van 0.05 FTE, aangezien het hier enkel een inboekker betreft, die slechts beperkte handelingen in het register hoeft te vervullen, in tegenstelling tot een verplichtinghouder. Voor de geschatte kosten van een fte wordt €40.000 tot €80.000 per jaar gehanteerd (salaris en werkgeversbijdragen).

Tabel 1: Administratieve lasten inboekkers gecertificeerde hernieuwbare brandstoffen

Activiteit	Grootte bedrijf *	Aantal bedrijven	Aantal Eenheid		Kosten per eenheid (€) **	Totaal (x1000 €)
			Aantal	Eenheid		
Kennisneming regelgeving	n.v.t	1	12	Uur	47	1
Implementatie regelgeving	n.v.t	1	100	Uur	47	5
Openen rekening bij de NEa	n.v.t	1	2	Uur	47	0
<b>Totaal eenmalige kosten</b>						<b>6</b>
Inboeken, handelen en optimaliseren gebruik HBE's	middel	1	0.05	FTE	84600	4
Controle / inspecties / audits voor gecertificeerde hernieuwbare brandstoffen	n.v.t.	5	1	auditkosten	4000	20
<b>Totaal structurele kosten</b>						<b>24</b>

### Gecombineerd / totaal

Activiteit	Grootte bedrijf	Totaal (x1000 €)
Enmalig	n.v.t.	6
Structureel	middel	24

Toetsing regeldruk door ATR  
[PM aanvullen met advies ATR]

HUF-toets NEa  
[PM aanvullen met uitkomsten HUF-toets]

Toetsing Regeldruk door ATR

### *MKB-toets*

De hier opgenomen wijzigingen zijn in een fysieke stakeholdersessie en vervolgens ook digitaal gedeeld met alle belanghebbenden, waaronder MKB-bedrijven en hun vertegenwoordigende brancheorganisaties. In en na de sessie hebben de mkb-bedrijven geen opmerkingen ingediend op basis van de plannen.

### *Internetconsultatie*

[PM aanvullen met uitkomsten internetconsultatie]

## **Artikelsgewijs**

### Artikel I

#### A (artikel 1)

De omschrijving van de nieuwe begripsbepaling *'van landbouw, aquacultuur, visserij of bosbouw afkomstige afvalstoffen en residuen'* vindt zijn oorsprong in artikel 2, onderdeel 44, van de richtlijn hernieuwbare energie en dient ter verduidelijking van de artikelen 7, vierde lid, en 8, vierde lid, van het Besluit energie vervoer.

#### B (artikel 2)

Het derde vervalt, zodat inboeking van geleverde biobrandstoffen en hernieuwbare brandstoffen aan luchtvaart en zeevaart ook ná 1 januari 2025 mogelijk blijft.

C (artikel 7, derde lid, vierde lid en zevende lid (nieuw)), D (artikel 8, derde lid, vierde lid en zesde lid (nieuw)) en G (artikel 10, vierde lid)

De toevoeging van *'ongeacht de geografische herkomst van de biomassa'* dient ter verduidelijking van hetgeen ook in artikel 29, eerste lid, vijfde alinea, van de richtlijn energie vervoer is opgenomen.

De toevoeging van *'ook indien deze in een product is verwerkt voordat zij verder wordt verwerkt in een biobrandstof'* dient ter verduidelijking van hetgeen in artikel 29, eerste lid, tweede alinea, tweede volzin, van de richtlijn energie vervoer is opgenomen.

#### F (artikel 9a)

Met de wijziging van het eerste lid wordt geregeld dat inboekende onderneming van gasvormige hernieuwbare brandstof gecertificeerd dient te zijn door een vrijwillig systeem als gedefinieerd in artikel 1.

Het tweede lid (nieuw) betreft de vaststelling van een nieuw soort inboekter, namelijk de inboekter die waterstof vervaardigt en levert aan de binnenvaart en de zeevaart met verwisselbare waterstofcontainers, als brandstof voor de voortstuwing van het vaartuig. Om de juiste hoeveelheid geleverde waterstof te kunnen bepalen, dient er geleverd te zijn via een bemeterd leverpunt. Het huidige derde lid (verbod exploitatiesubsidie) komt te vervallen.

#### H (artikel 17)

Vanwege de aanpassing in artikel 9, tweede lid, waarbij de in onderdeel a opgenomen delegatiebepaling komt te vervallen, vervalt ook de verwijzing daarnaar in artikel 17, tweede lid,

#### I (artikel 29)

Dit artikel wijzigt de regels omtrent het sparen van hernieuwbare brandstofeenheden.

## Artikel II

De inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit is voorzien op 1 januari 2025. Naar verwachting betekent dit dat het huidige systeem hernieuwbare energie nog voor één jaar van toepassing is en daarna met ingang van 1 januari 2026 wordt vervangen door een aangepast systeem, naar aanleiding van de implementatie van richtlijn (EU) 2023/2413.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Mark Harbers