

VNPI commentaar op ontwerp Wet Milieubeheer 2016 en ontwerp Besluit Hernieuwbare Energie Vervoer 2017

De VNPI heeft eerder dit jaar een reactie opgesteld naar aanleiding van de internetconsultatie over het ontwerp wijzigingsvoorstel Wet Milieubeheer. Het door I&M gemaakte verslag maakt niet duidelijk in hoeverre de binnengekomen reacties hebben geleid tot aanpassing. Graag brengen wij enkele punten (A-C) uit onze eerdere reactie nogmaals onder de aandacht. Sommige (A en B) worden in het ontwerp Besluit behandeld, andere niet. Daarnaast blijven wij achter de eerder ingebrachte opmerkingen staan maar om onnodige herhaling te voorkomen zijn die niet hier vermeld.

Verder enkele opmerkingen n.a.v. het ontwerp Besluit.

A. Artikel 9.7.6.1

“ Indien na toepassing van artikel 9.7.5.6 zoals deze luidde direct voor inwerkingtreding van onderhavig artikel een aantal hernieuwbare brandstofeenheden is gespaard, schrijft het bestuur van de emissieautoriteit deze hernieuwbare brandstofeenheden bij op de rekening van de leverancier tot eindverbruik als hernieuwbare brandstofeenheden conventioneel als bedoeld in artikel 9.7.4.6, eerste lid, onderdeel a.

Toelichting: Dit artikel bepaalt dat bij de overgang naar de nieuwe systematiek van titel 9.7 van de Wet milieubeheer, waarin drie verschillende HBE's bestaan, het register een eventueel te sparen hoeveelheid HBE's omzet in HBE's conventioneel. “

VNPI: Het afwaarderen van categorie advanced- en categorie overig HBE's naar categorie conventionele HBE bij de overgang van 2017 naar 2018 dient te worden voorkomen. Het gaat om een substantiële hoeveelheid: in 2015 was meer dan de helft van de biobrandstoffen niet-conventioneel. Aangezien de grondstof bij inboeking in 2017 is vermeld is deze vereenvoudiging te vermijden; van alle inboekers is bekend wat hun grondstofmix, en dus nieuwe categorie mix, is. Voor niet inboekers zou een industriegemiddelde kunnen worden toegepast.

B. MEMORIE VAN TOELICHTING

4.2. Systematiek titel 9.8 van de Wet milieubeheer

“

Dit betekent ook dat aan de drie verschillende HBE's die het systeem vanaf 2018 kent, een enkele broeikasgasreductiewaarde toegekend wordt. Een onderscheidenlijke waarde zou het systeem te complex maken, omdat daarmee drie HBE's met een specifieke broeikasgasreductiewaarde ontstaan. Het gevolg zou zijn dat voor het behalen van de jaarverplichting waarschijnlijk een andere combinatie van de drie HBE's nodig zou zijn dan voor het halen van de reductieverplichting. De complexiteit van de systematiek en daarmee ook de complexiteit voor het bedrijfsleven neemt enorm toe, terwijl het verschil in het halen van de jaarverplichting en de reductieverplichting gering is. “

VNPI: Het is gewenst om onderscheid te maken tussen wat nodig is in 2018/2019 en in 2020; in 2018/2019 geldt alleen een bijmengverplichting en wordt de BKG besparing slechts gerapporteerd (zoals nu). In 2020 is de BKG reductieverplichting limiterend. Iedere leverancier zal zijn operaties in 2019 en 2020 zodanig plannen dat in 2020 aan de FQD wordt voldaan, wetend dat dan (met inachtneming van de subdoelstellingen) ook is voldaan aan de RED doelstelling. De BKG prestatie van de in te zetten biobrandstoffen, per categorie en per batch, is daarbij essentieel. Het toekennen van één BKG waarde uit 2019 aan alle HBE's is een zeer grove benadering van de werkelijkheid, leidt tot onnauwkeurige rapportage en is geen juiste prikkel voor de markt om goed presterende biobrandstoffen in te zetten. De “enorme toename van de complexiteit” voor de sector onderschrijven wij niet.

Voor zover mogelijk zouden individuele bedrijven in staat moeten worden gesteld om de BKG-prestatie van de biobrandstoffen die zij aankopen en op de markt brengen te gebruiken voor de berekening en rapportage van de door hun bereikte BKG emissiereductie. Aanknopingspunten om de BKG reductieverplichting te betrekken op individuele bedrijven zijn te vinden in de tekst van de FQD artikel 7a, sectie 2 en 4.

C. Onderdeel K (artikel 9.7.3.4)

“ Het tweede lid verduidelijkt dat ook bij een negatief saldo van HBE's een overboeking niet toegestaan is. Voor de toepassing voor zowel het eerste als het tweede lid geldt dat een negatief saldo op de rekening van een soort HBE leidt tot een verbod op overdracht van alle soorten HBE's, ongeacht of de rekeninghouder een positief saldo heeft voor die andere soorten. “

VNPI: Hiermee wordt het onmogelijk voor een leverancier met deels positief, deels negatief saldo om te handelen met een andere leverancier met complementaire negatieve/positieve saldi, een onnodige beperking van de timing van HBE transacties.

Besluit van (versie 8nov16 internetconsultatie)

§ 2. Jaarverplichting hernieuwbare energie vervoer

Artikel 3

1. Het gedeelte van de energie-inhoud van de levering tot eindverbruik, bedoeld in artikel 9.7.2.1, eerste lid, van de wet, is voor het kalenderjaar:
 - a. 2018 6,8 procent;
 - b. 2019 7,6 procent;
 - c. 2020 8,4 procent.

Het afschaffen van de dubbeltelling, in combinatie met deze percentages, betekent in de praktijk een significante verzwaring van de bijmengverplichting t.o.v. de in de nu nog geldende regelgeving voor 2018 en 2019. Het effect in 2020 is minder belangrijk omdat dan de FQD limiterend is.

2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt ten hoogste 5 procent van de energie-inhoud van de levering tot eindverbruik ingevuld met hernieuwbare brandstofeenheden conventioneel, waarbij het aantal hernieuwbare brandstofeenheden naar beneden wordt afgerond.

VNPI: 5,0% ? (alle andere percentages hebben ook 1 cijfer achter de komma).

Dit is een verzwaring t.o.v. de 7% limiet die door de EC is voorgesteld. In onze eerdere reactie hebben wij uiteengezet waarom 7% de voorkeur verdient; dit is helaas niet overgenomen.

3. Voor de toepassing van het eerste lid, wordt:
 - a. voor onderdeel a voor ten minste 0,3 procent van de energie-inhoud van de levering tot eindverbruik ingevuld met hernieuwbare brandstofeenheden geavanceerd;

- b. voor onderdeel b voor ten minste 0,4 procent van de energie-inhoud van de levering tot eindverbruik ingevuld met hernieuwbare brandstofeenheden geavanceerd;
- c. voor onderdeel c voor ten minste 0,5 procent van de energie-inhoud van de levering tot eindverbruik ingevuld met hernieuwbare brandstofeenheden geavanceerd;

VNPI: er is grote onzekerheid over de beschikbaarheid van voldoende grondstoffen van Annex IX deel A om deze percentages te realiseren; de analyse van Ecofys die de basis is voor dit voorstel lijkt ons optimistisch en iets lagere percentages zouden onze voorkeur hebben.

HOOFDSTUK 2. Rapportage- en reductieverplichting vervoeremissies

§ 1. Algemeen

Artikel 26

In dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

VNPI: Hier toevoegen de definitie van exploitatiereductie-eenheid?

Hernieuwbare brandstofeenheid conventioneel: hernieuwbare brandstofeenheid conventioneel als bedoeld in artikel 9.7.3.1 van de wet;

hernieuwbare brandstofeenheid geavanceerd: hernieuwbare brandstofeenheid geavanceerd als bedoeld in artikel 9.7.3.1 van de wet;

hernieuwbare brandstofeenheid overig: hernieuwbare brandstofeenheid overig als bedoeld in artikel 9.7.3.1 van de wet;

Kyotorekening: rekening in het PK-register, bedoeld in artikel 5 van Verordening EU-register handel in emissierechten;

LPG: vloeibaar gemaakt petroleumgas als bedoeld in artikel 26, zesde lid, van de Wet op de accijns en minerale oliën die op grond van artikel 28, met uitzondering van het tweede en zesde lid, van die wet voor het tarief van vloeibaar gemaakt petroleumgas aan de accijns onderworpen zijn;

rekeninghouder: onderneming die beschikt over een rekening als bedoeld in artikel 9.8.4.3 van de wet;

wet: Wet milieubeheer.

Artikel 30

Bij de afschrijving, bedoeld in artikel 9.8.2.5, eerste lid, onderdeel b, van de wet, wordt de volgende volgorde gehanteerd:

- a. het aantal op de rekening beschikbare exploitatiereductie-eenheden wordt afgeschreven;
- b. het aantal per soort hernieuwbare brandstofeenheden wordt afgeschreven, volgens de volgorde, bedoeld in artikel 5, eerste lid, onderdelen b, c en d, en het tweede lid.

VNPI: Waarom niet onderdelen a,b,c en d?